

Aan Provinciale Staten

DATUM	28-1-2020	REFERENTIE	Jan Kippers
ONS NUMMER	8202CCF7	DOORKIESNUMMER	06-40813391
NUMMER PS	Nummer PS	E-MAILADRES	Jan.kippers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	2	PORTEFEUILLEHOUDER	Strijk

Onderwerp Statenbrief:

Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht

Voorgestelde behandeling:

Ter informatie

Geachte dames en heren,

Essentie/samenvatting

Op 5 december 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht de Ontwerp Kadernota 2021 vastgesteld. Als deelnemer van de RUD Utrecht hebben Provinciale Staten op grond van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de Ontwerp Kadernota aangeboden gekregen waarbij de mogelijkheid is geboden om een zienswijze uit te brengen.

Op basis van de Nota Verbonden Partijen (5 februari 2018, PS2018BEM01) heeft Provinciale Staten het college van Gedeputeerde Staten gemandateerd om namens hen de Ontwerp Kadernota 2021 te behandelen, inclusief de zienswijzeprocedure. Wij hebben in onze vergadering van 28 januari jl. besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze.

De beleidsarme Kadernota van de RUD leidt tot een voorlopige lastenverlaging voor de provincie Utrecht van € 629.000. De provinciale bijdrage aan de RUD komt daarmee op € 7.328.000. Dit komt door de overdracht van bodemtaken aan de gemeente. Er zijn evenwel nog zaken waarvan de impact voor de kadernota nog niet gegeven kunnen worden, waaronder het traject Kleur bekennen. De verwachting is dat dit geen financiële consequenties heeft voor de provinciale bijdrage voor 2021, en alsdan gedekt kan worden uit de algemene reserve van de RUD.

Voorgeschiedenis

De RUD Utrecht is een zelfstandig samenwerkingsverband van en voor elf gemeenten en de provincie Utrecht. Het is een gemeenschappelijke regeling; de provincie en de deelnemende gemeenten zijn samen eigenaar. De RUD werkt als één organisatie aan vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies op het gebied van natuur, landschap, veiligheid en milieu.

Inleiding

De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) heeft als doel om een aantrekkelijke organisatie te zijn die concrete resultaten behaalt voor een gezonde en veilige leefomgeving. Om deze missie te volbrengen moet de RUD zich positioneren als onderdeel van de samenleving en vertrouwen verkrijgen en behouden in een veranderende (informatie)samenleving. Tegelijkertijd moet de RUD het hoofd bieden tegen de vele onzekerheden die zich voordoen als gevolg van de onderstaande ontwikkelingen.

Externe Ontwikkelingen.

De komst van de Omgevingswet zal naar verwachting een grote impact hebben op het werk van de RUD. Het gaat daarbij onder andere over de vraag wat er precies verwacht gaat worden van de RUD. Omdat duidelijk te krijgen is door de RUD het project 'Kleur Bekennen' gestart. Het doel van dat traject is dat de deelnemers een keuze te maken waar de RUD als dienst naartoe moet ontwikkelen om in de toekomst meerwaarde te kunnen hebben voor de deelnemers. Dit traject loopt nog waardoor de effecten voor de Ontwerp Kadernota 2021 nog niet meegenomen kunnen worden.

De Omgevingswet kan met recht een transitie worden genoemd, waarbij nieuwe kerninstrumenten worden geïntroduceerd en de nadruk ligt op anders werken. Dat wil zeggen: integraal en gebiedsgericht werken, met meer ruimte voor lokaal maatwerk. De uitvoering van de wet wordt daarbij verder gedigitaliseerd met het 'Digitaal Stelsel Omgevingswet' (DSO). Naar verwachting zal de Omgevingswet een grote impact hebben op het werk van de RUD, gezien de veranderingen die het met zich meebrengt. Ook hiervan zijn de effecten nog niet meegenomen in deze Ontwerp Kadernota 2021.

De decentralisatie van de bodemtaken van de provincie naar de gemeenten (op enkele saneringen na) heeft ook gevolgen voor de RUD. Nu voert de RUD alle bodemtaken uit voor de provincie. Door deze decentralisatie zal naar verwachting ook een groot deel van het werk naar de Omgeving Dienst Regio Utrecht (ODRU) gaan.

Ook de Regionale Energie Strategie zal impact hebben op het werk van de RUD. De verwachting is dat er meer beroep gedaan zal worden op de adviescapaciteit van de RUD. De mate waarin de vraag naar deze ondersteuning zal toenemen is mede afhankelijk van hoe goed de RUD in staat is om met hun kennis en kunde aan te sluiten bij de processen en vragen van de deelnemers.

Als laatste grote onzekerheid zijn de effecten die volgen uit het programma Aanpak Stikstof (PAS). Het advies 'Niet alles kan' van het adviescollege vergunningsverlening, blijkt dat er geen pasklaar antwoord is. Bovendien kent de stikstofproblematiek geen kortetermijnoplossing en zullen de effecten hiervan ook nog doorwerken in de komende jaren.

Kortom de voorliggende Ontwerp Kadernota 2021 kent nu nog vele onzekerheden die gedurende 2020 meer duidelijkheid zullen krijgen.

Wettelijke grondslag

- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 58 en 59;
- Gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht, artikel 33 en 34
- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Als mede-eigenaar realiseren van een professionele, effectieve en efficiënte organisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Financiële consequenties

De inschatting is dat de kosten zoals opgenomen in deze Ontwerp Kadernota 2021 kunnen worden gedekt binnen de bestaande budgetten. Wij gaan ervan uit dat de eerdergenoemde externe ontwikkelingen financieel opgevangen kunnen worden door de inzet van de algemene reserve van de RUD indien daar aanleiding toe is. Pas als dat onvoldoende is, of dat de algemene reserve weer moet aangevuld zal dat effect hebben op de provinciale kadernota. Dat zal dan dus kunnen leiden tot een begrotingswijziging van de provincie.

Voor de provincie betekent dit financieel het volgende:

Vaste bijdrage voor 2021 van € 3.049.000,- (in 2020 € 3.187.000,-) = -4,3 %

Variabele bijdrage voor 2021 van € 4.279.000,- (in 2020 € 4.770.000,-) = -10,3 %

Totaal € 7.328.000,- (in 2020 € 7.957.000,-) = -7,9 %

De daling van de totale bijdrage wordt met name bepaald door de urenterugloop als gevolg van de overdracht van de bodemtaken naar de gemeenten.

Er is wel sprake van stijgende loonkosten als gevolg van de nieuwe CAO en de individuele groeimogelijkheden van de medewerkers met 3%.

Vervolprocedure / voortgang

In onze vergadering van 28 januari hebben wij besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Op het moment dat de begroting 2021 inclusief de financiële vertaling op deelnemersniveau door de RUD wordt aangeboden, kan opnieuw worden bezien of een zienswijze ingediend moet worden.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Deze statenbrief ter kennisgeving aannemen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht
- Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht