

## Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht  
van: Dagelijks Bestuur  
steller: Myra Veenhuizen  
onderwerp: AP03.3a\_Regionaal asbestbeleid RUD Utrecht  
t.b.v.: Algemeen Bestuur d.d. 3 oktober 2019  
bijlage: b) Projectplan implementatie asbesttaken  
c) Regionaal VTH asbestbeleid RUD Utrecht

---

### Status

- ter kennisneming
  - ter (oriëntatie) bespreking
  - ter besluitvorming
- 

### Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van het regionale VTH asbestbeleid RUD Utrecht en deze in de eigen besturen vast te stellen. Wat inhoudt dat:
    - o Er voor de RUD Utrecht uniforme uitvoeringskaders gelden voor het toezicht op bedrijfsmatige asbestverwijdering;
    - o Het beleid zich richt op de basistaken die vanuit de gemeenten over worden geheveld naar de RUD Utrecht;
    - o Het toezicht op asbestverwijdering risico gericht plaatsvindt. De risicoanalyse gaat nadrukkelijk uit van de risico's van asbest op de fysieke leefomgeving (over omgevingsaspecten bij asbestsaneringen);
    - o De landelijke checklists gelden als werkinstructie voor de inspecteurs van de RUD Utrecht. Ze zijn samengesteld door de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland. Eventueel is een regionale aanvulling mogelijk, zodat een regionaal protocol ontstaat;
    - o Wanneer handhaving nodig is en natuurlijk voortvloeit uit de toezichtstaken deze taken onder de RUD Utrecht vallen. De mandatering is daarbij idem aan de mandatering voor die gemeente zoals die ook voor andere basistaken geldt;
    - o De *voorlopige* norm voor het uitvoeren van de asbestwerkzaamheden zijn vastgelegd in kostenkentallen, tot deze kentallen behoort niet het eventuele handhavingstraject.
  2. In het werkproces op te nemen dat bij een incomplete asbestmelding de aanvrager in de gelegenheid wordt gesteld deze aan te vullen, en deze niet meteen "niet-ontvankelijk" te verklaren.
- 

### Aanleiding

Per 1 juli 2017 is het Besluit Omgevingsrecht (BOR) gewijzigd. De wijziging heeft onder andere tot gevolg dat het ketentoezicht op de professionele verwijdering van asbest vanaf 1 juli 2017 een basistaak is die aan een omgevingsdienst moet worden overgedragen. Het AB van de RUD Utrecht heeft in een eerdere fase besloten nog niet over te gaan tot overdracht van de taken, om zo voldoende voorbereiding te kunnen treffen ondanks dat dit strijdig is met de BOR. Op 28 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht besloten om akkoord te gaan met het implementatietraject asbest basistaken (alleen de wettelijk verplichte basistaken). Voor deze implementatie is een projectplan opgesteld (zie bijlage) en een onderdeel van het project is het opstellen van gezamenlijke, uniforme beleidskaders uitvoering. Deze uniformering voor uitvoering is overigens ook door de wet verplicht is gesteld in het Besluit Omgevingsrecht Hoofdstuk 7.

---

## Toelichting

1. Kennis te nemen van het regionale VTH asbestbeleid RUD Utrecht en deze in de eigen besturen vast te stellen.

Dit beleid (zie bijlage) is tot stand gekomen door een gemeentelijke werkgroep, die het namens de andere gemeenten en in samenspraak met de RUD Utrecht opstelde. Daarbij is een uitvraag naar input gedaan aan de grotere groep deelnemers. Bij het opstellen van het beleid heeft de werkgroep gebruik gemaakt van de kennis en ervaring van toezichthouders, komende uit zowel de RUD Utrecht organisatie als uit de gemeenten.

Het beleid geeft vorm aan het kwantificeren van de omgevingsrisico's bij asbestsaneringen en wat dit vraagt aan inzet en werkwijze van de RUD Utrecht. Het doel is een effectief en efficiënt asbestbeleid. Dat werkt het beste als dit uniform voor alle opdrachtgevers uitgevoerd kan worden.

Het beleid richt zich nadrukkelijk op bedrijfsmatige saneringen bij bouw- en sloop en doet geen uitspraken over het toezicht op asbestverwijdering door particulieren. Asbesttaken op bodem en bij calamiteiten en illegale dumpingen behoren niet tot de reikwijdte van dit beleid.

2. In het werkproces op te nemen dat bij een incomplete asbestmelding de aanvrager in de gelegenheid wordt gesteld deze aan te vullen, en niet meteen "niet-ontvankelijk" te verklaren.

In principe kan een sloopmelding niet verdaagd worden en geldt een afhandeltermijn van 5 of 28 dagen. Indien aanvraag niet volledig is wordt de melder in de gelegenheid gesteld om de noodzakelijke aanvullingen aan te leveren. In verband met een klantgerichte benadering stellen we voor om de formele behandeldatum dan pas weer in te laten gaan op de datum dat de melding qua indieningsvereisten compleet is ( 5 dagen voor mutatie woning, 28 dagen voor overige ). Deze werkwijze is in afwijking van formele wet- en regelgeving, maar heeft als voordelen: snelheid, korte lijnen, pragmatisch en minder administratie.

We stellen voor om de verdaging niet oneindig te laten zijn, maar maximaal 4 weken. Daarom willen wij de correspondentie onderstaande zinsnede opnemen:

*"U heeft de gelegenheid de ontbrekende gegevens aan te vullen en/of onduidelijkheden weg te nemen. Deze aanvullingen moeten uiterlijk 4 weken na dagtekening van deze brief bij ons binnen zijn.*

*U kunt deze gegevens/informatie op dezelfde wijze insturen zoals u dit heeft gedaan voor deze sloopmelding. Ontvangen wij deze stukken/gegevens niet op tijd, dan vervalt deze melding. (Bouwbesluit art. 1.26, lid 1)"*

Dit is al een gebruikelijke werkwijze binnen de gemeente Utrecht.

---

## Financiën

De asbesttaken zijn als producten toegevoegd in de Producten- en dienstencatalogus 2.6 van de RUD Utrecht. De omvang van de afname van deze taken zal bepaald worden in de uitvoeringsprogramma's 2020 van de diverse gemeenten.

Het gaat om de volgende producten:

Omschrijving	kental
Meldingsafhandeling mutatiewoningen	1
Fysiek toezicht mutatiewoningen	1,5
Meldingsafhandeling asbestsanering klein	1
Fysiek toezicht asbestsanering klein	1,5
Meldingsafhandeling asbestsanering groot	1,5
Fysiek toezicht asbestsanering groot	2,75
Meldingsafhandeling asbestsanering klein renovatietraject	1,5
Fysiek toezicht bij asbestsanering klein renovatietraject	1,5

Meldingsafhandeling asbestsanering groot renovatietraject	2
Fysiek toezicht bij asbestverwijdering groot renovatietraject	2,75 (RUD) + 3,25 (gemeente)
Technisch advies asbestinventarisatierapport bij sloop (klein)	1 (RUD) + 1 (gemeente)
Technisch advies asbestinventarisatierapport bij sloop (groot)	1,5 (RUD) + 1,5 (gemeente)
Toezicht bij sloop met asbest (klein en groot)	2,75
Handhaving als gevolg van toezicht	Op basis van gemaakte uren

---

### Juridische toets

Met het vaststellen van dit uniforme beleidskader VTH asbestbeleid voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichting uit het Besluit Omgevingsrecht hoofdstuk 7.

#### Bestuurlijke route

Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid (artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht). Overwegende dat het college verantwoordelijk is voor de uitvoering van taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving, is het de bevoegdheid van de colleges van de deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling om dit beleid vast te stellen.

---

### Communicatie

Met het vaststellen van dit uniforme beleidskader VTH asbestbeleid voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichting uit het Besluit Omgevingsrecht hoofdstuk 7.

---

### Uitvoering

Het asbestbeleid dat voorgesteld wordt, zal de RUD Utrecht samen met de opdrachtgevers vertalen naar werkprocessen en implementeren in digitale applicaties. De projectgroep "implementatie werkprocessen" is hier gezien de voortgang al mee begonnen, maar zal definitieve vormen krijgen na instemming van dit voorstel door het Algemeen Bestuur. Op 1 november 2019 zullen we in een pilot beginnen met de uitvoer van de asbesttaken en op 1 januari 2020 gaat de RUD Utrecht de taak uitvoeren voor de gemeenten Leusden, Soest, Woudenberg, Eemnes, Baarn, Lopik, Bunschoten en Amersfoort. De gemeente Houten volgt een paar maanden later. De gemeente Utrecht gaat met een zelfde werkwijze van start, maar nadere gesprekken zullen volgen over het moment en de wijze van taakoverdracht. De gemeente Nieuwegein heeft nog geen duidelijkheid over het moment van taakoverdracht en de condities waarop. Mogelijk dat zij eerst een externe audit willen uitvoeren over de kwaliteit van de uitvoering van de asbesttaken door de RUD Utrecht. Zij zullen hier voor 1 november meer duidelijkheid over geven.

Voor de hoeveelheid meldingen en daarmee de inschatting ten aanzien van de benodigde capaciteit, maken we gebruik van de ervaringscijfers van de afgelopen jaren. Op dit moment zijn 3 medewerkers binnen de RUD Utrecht beschikbaar voor de uitvoer van asbesttaken. De verwachting is dat er in 2020 ongeveer voor 4 fte aan werkzaamheden zullen zijn.

Zeker gedurende het eerste jaar gaat de RUD Utrecht samen met de opdrachtgevers het beleid en de uitvoer regelmatig evalueren op de kwaliteit en waar nodig aanpassingen doen. De RUD Utrecht zal deze evaluatie organiseren.