

Projectplan: Asbesttaken Implementatie



Myra Veenhuizen

RUD Utrecht

26-6-2019

Inhoud

Inleiding	3
Doelstelling	3
Aansturing en bemensing.....	4
Samenwerking	5
Raakvlakken andere projecten.....	5
Resultaat	5
Afbakening.....	5
Haalbaarheid en risico's	6
Activiteiten.....	6
Werkgroep: Beleid en strategie	6
Werkgroep: Werkprocessen	6
Werkgroep: Digitale ondersteuning.....	7
Werkgroep: Organisatie	7
Globale planning	7
Kwaliteit	7
Deadline	8
Evaluatie.....	8
Communicatie	8
Financiering	8
Projectbegroting.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Organisatie en detailplanning	9

1. Inleiding

De gemeenten in de regio Utrecht hebben in het verleden door bijvoorbeeld beleidsmatige afwegingen niet allemaal een gelijke inspanning geleverd op het gebied van de asbestregelgeving. Zowel op het gebied van meldingen beoordelen als op inspectie, toezicht en handhaving bestaan er verschillen. Ook het toetsniveau op meldingen is divers. Hierdoor bestaat de kans dat asbestinventarisatiebureaus de ene keer geconfronteerd met een afwijzing of bijsturing (om overtredingen tijdens de sanering te voorkomen), terwijl een vergelijkbare sanering in een andere gemeente direct wordt geaccepteerd.

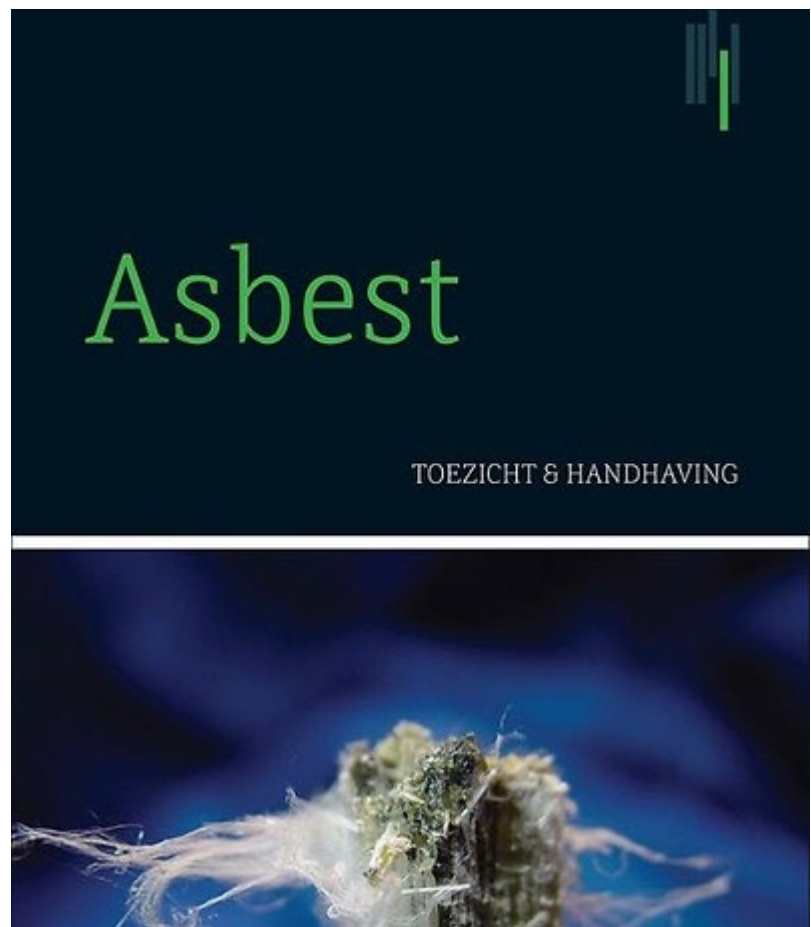
Het overdragen van de asbesttaken naar de omgevingsdienst moet leiden tot een adequaat en uniform niveau van uitvoering. Zo creëren we een gelijk speelveld binnen onze regio. Daarom is sinds 1 juli 2017 een wet van kracht die stelt dat: de bedrijfsmatige verwijdering van asbest een taak is, die gemeenten moeten laten uitvoeren door de omgevingsdienst.

Ondanks de grote verschillen tussen de RUD Utrecht gemeenten (in werkwijzen, omvang van de taak en politieke betrokkenheid met betrekking tot het onderwerp asbest) hebben de gemeenten de kaders kunnen stellen voor de overdracht van asbesttaken aan de RUD Utrecht. De RUD Utrecht kan nu de uitvoering van de basistaak asbest in samenwerking met de gemeenten verder uitwerken en vormgeven in: Project Asbesttaken Implementatie.

2. Doelstelling

Het beoogde doel van de implementatie asbesttaken is:

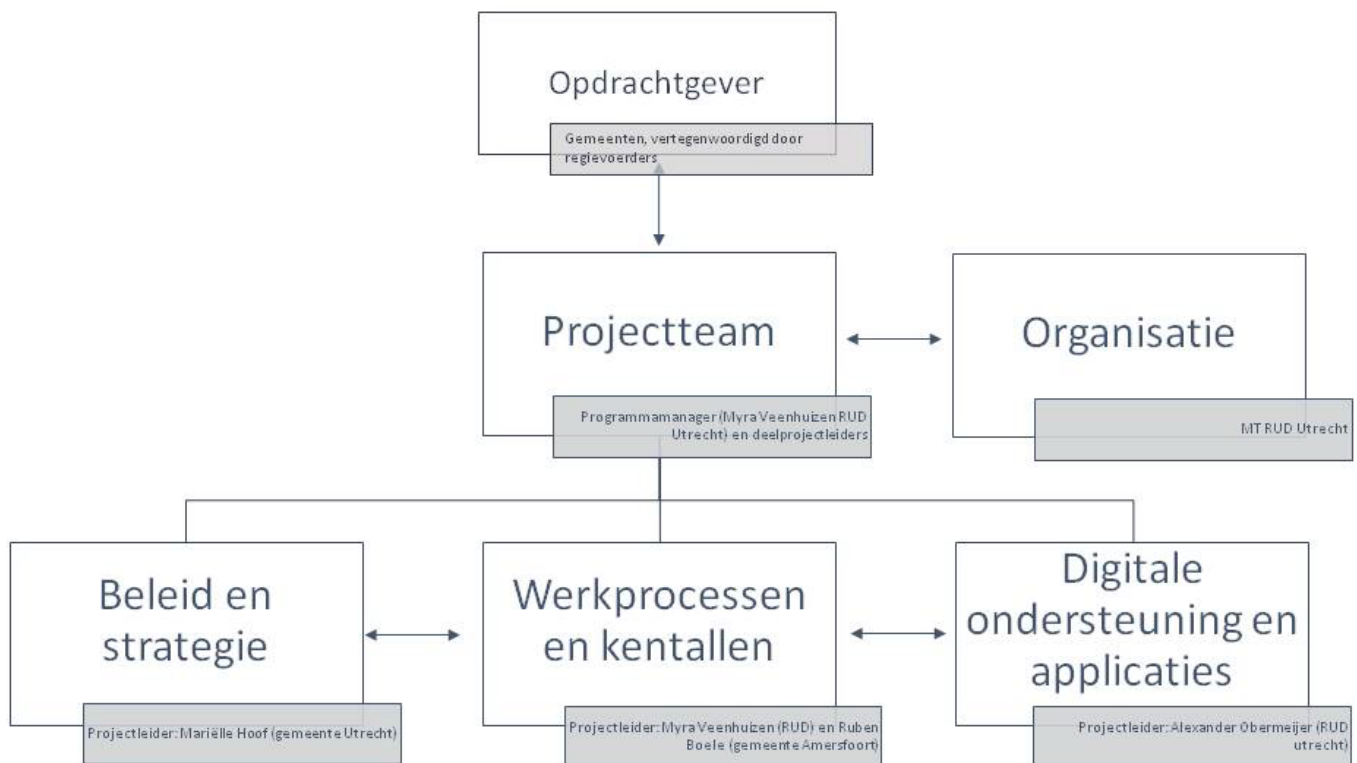
De RUD Utrecht is op 1 januari 2020 klaar om de basistaak asbest uit te voeren op het kwaliteitsniveau dat we via opdrachtvoorstel van het Regievoerdersoverleg hebben ontvangen.



3. Aansturing en bemensing

Organisatie

Opdrachtgever	Algemeen Bestuur RUD Utrecht
Gedelegeerd opdrachtgever	Regievoerders gemeenten
Projectleider	Myra Veenhuizen (RUD)
Deelprojectleiders	Beleid en strategie: Mariëlle Hoff (Utrecht) Werkprocessen: Ruben Boele (Amersfoort) en Myra Veenhuizen (RUD) Digitale ondersteuning: Alexander Obermeijer (RUD)
Klankbordgroep:	Toezichthouders gemeenten
Werkgroep Beleid en strategie	Mariëlle Hoff (Utrecht), Fabian Gomes Montero (Nieuwegein), Judith Stijger (Bunschoten)
Werkgroep Werkprocessen	Ruben Boele (Amersfoort), Martijn Sengers (Leusden), Anita van Gelderen (RUD), Paul van Daal (RUD), Rene den Hartog (RUD), Christ Schuurmans (Utrecht), Alexander Obermeijer (RUD) en Myra Veenhuizen (RUD)
Werkgroep Digitale ondersteuning	Alexander Obermeijer (RUD), Gerrit Hoffman (RUD), Edwin Koolhof (Houten), Anita van Gelderen (RUD), Atze Witteveen (RUD), Tobias Kanters (RUD)
Overige betrokkenen	Laura Vicino (RUD), Werner van den Broek (RUD), Michael van Bockel (RUD)



4. Samenwerking

Bij het niet naleven van de regels bij asbestverwijdering lopen mensen in de omgeving gezondheidsrisico's. Vanuit hun zorgplicht sturen de gemeenten op toetsing, toezicht en handhaving bij asbestverwijdering. Dit leidt tot het beter naleven van regels. De gemeenten, vertegenwoordigd door de regievoerders, zijn de opdrachtgevers van het implementatietraject. Zij hebben een groot belang bij de kwaliteit van de uitvoering en het beheersbaar houden van de kosten.

De projectleiding ligt bij de RUD Utrecht. Samen met een afvaardiging van de gemeenten werkt de projectleider het implementatietraject verder uit. Als meedenkers maakt ze gebruik van de kennis en ervaring van toezichthouders, komende uit zowel de eigen RUD Utrecht organisatie als uit de gemeenten.

Voor het slagen van het project heeft op 11 december 2018 het MT van de RUD Utrecht besloten om:

1. Binnen de clusters de benodigde capaciteit vrij te maken om in 2019 te zorgen voor een goede implementatie;
2. De benodigde middelen via een begrotingswijziging aan de opdrachtgevers voor te stellen;
3. De taak asbest te laten landen bij het team bodem;
4. De implementatie van de taak uit te voeren conform de nieuwe werkwijze VTH3.0

De overige betrokkenen zijn de asbestinventarisatiebureaus en de samenleving. Zij zullen van een juiste informatie moeten worden voorzien om regelnaleving bij hen te stimuleren. Een communicatieplan voor externen maakt dan ook onderdeel uit van dit project.

5. Raakvlakken andere projecten

Het project Asbesttaken implementatie heeft raakvlakken met de projecten:

- VTH 3.0 (toegankelijke digitale applicaties)
- Basis op Orde (registratie in digitale systeem)
- Uniformering risicoanalyse (regionale samenwerking)

6. Resultaat

Om de taak op 1 januari 2020 de basistaak voor het toezicht op bedrijfsmatig verwijderen van asbest te kunnen uitvoeren moeten we het volgende opleveren:

- Productbladen gevuld met werkprocesafspraken en kentallen voor uitvoering
- Applicaties voor de uitvoering van de taak, met nieuwe werkvormen zoals systeemtoezicht en data analyses
- Een organisatie met medewerkers die de taak op kwaliteit kunnen uitvoeren
- Een uniform beleidskader voor uitvoering, inclusief een handhavingsstrategie
- Een uniforme risicoanalyse asbest
- Bruikbare checklists voor toetsing
- Format van rapportage voor verantwoording
- Inrichten administratief proces met bijhorende afspraken
- Afspraken over data uitwisseling

7. Afbakening

Het project beperkt zich alleen tot het implementeren van de basistaak asbestverwijdering met als uitgangspunten: een uniforme risicoanalyse, uniform beleidskader en uniforme werkprocessen (conform Besluit Omgevingsrecht Hoofdstuk 7)

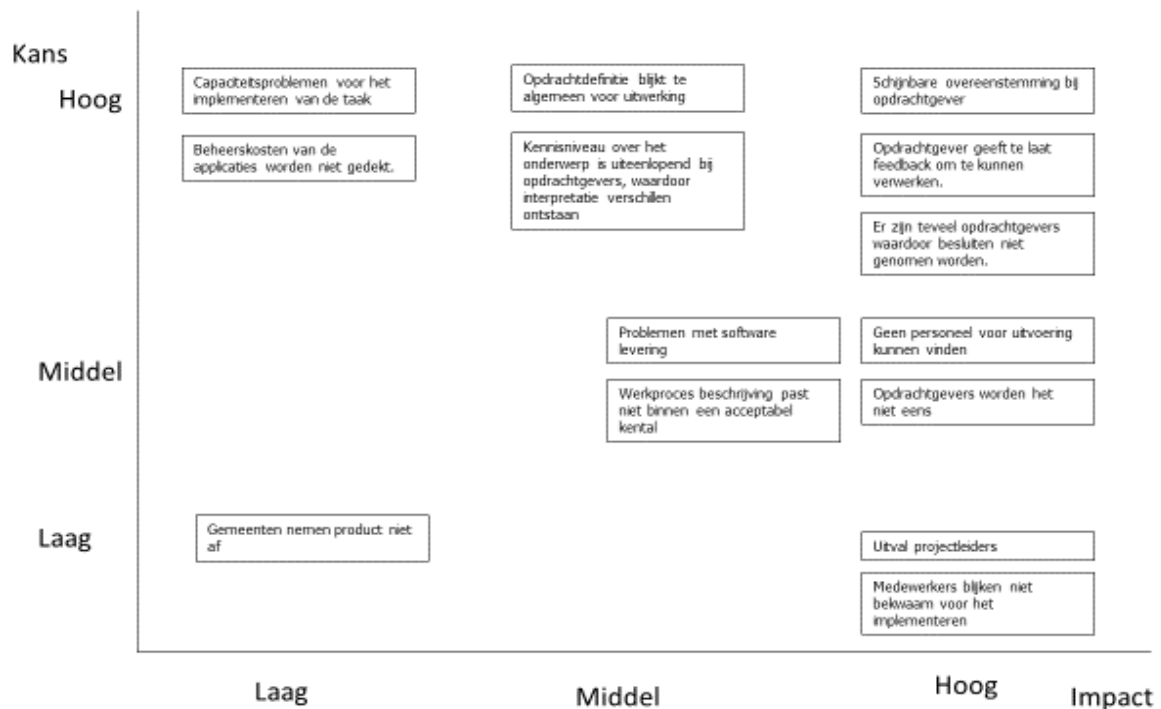
Dat betekent dat toezicht bij: particuliere asbestverwijdering, calamiteiten en illegale sloop niet tot de scope van dit project horen.

De opgeleverde documenten, applicaties en werkafspraken zullen gebruikt kunnen worden door alle deelnemers van de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht. We zullen ze ook beschikbaar stellen aan de ODRU en haar deelnemers.

De RUD utrecht zal de opgeleverde producten gaan beheren.

8. Haalbaarheid en risico's

Tijdens dit project bestaan een aantal risico's die de haalbaarheid bedreigen. Op dit moment zijn er de volgende bedreigingen:



Van een aantal risico's verminderen we de kans dat ze optreden door de uitvoerders nadrukkelijk in het implementatietraject te betrekken. Mochten er onduidelijkheden blijven bestaan over de beschrijvingen zullen we met de opdrachtgever dit direct bespreken.

Verder organiseren we terugkoppelmomenten om met de opdrachtgevers te bepalen of we nog op de juiste koers zitten. Indien we er niet met elkaar uitkomen, leggen we de keuze voor in het Algemeen Bestuur van 3 oktober 2019.

9. Activiteiten

9.1 Werkgroep: Beleid en strategie

Taken en verantwoordelijkheden:

- Opstellen gezamenlijk asbestbeleid
- Opstellen gezamenlijke risicoanalyse
- Opstellen gezamenlijke VTH strategieën (o.a. sanctie strategieën en definities toezichtsvormen)
- Opstellen voorstel aanpassen mandaatregelingen
- Opstellen monitoringsindicatoren (met definities)

9.2 Werkgroep: Werkprocessen

Taken en verantwoordelijkheden:

- Vaststellen werkproces afhandeling melding regie bij gemeente
- Vaststellen werkproces afhandeling melding regie bij RUD Utrecht
- Vaststellen kentallen afhandeling melding
- Vaststellen werkproces toezicht bedrijfsmatige asbestverwijdering
- Vaststellen kental toezicht bedrijfsmatige asbestverwijdering

- Opstellen werkproces communicatielijnen “van toezicht naar handhaving” en “van particulier naar bedrijfsmatig”

9.3 Werkgroep: Digitale ondersteuning

Taken en verantwoordelijkheden:

- Inrichten zaakstelsel
- Ontwerpen applicaties
- Muteren gegevens van gemeenten naar RUD
- Rapportagesysteem opzetten
- Opzetten en uitwerken systeemtoezicht
- Aansluiten landelijke voorzieningen

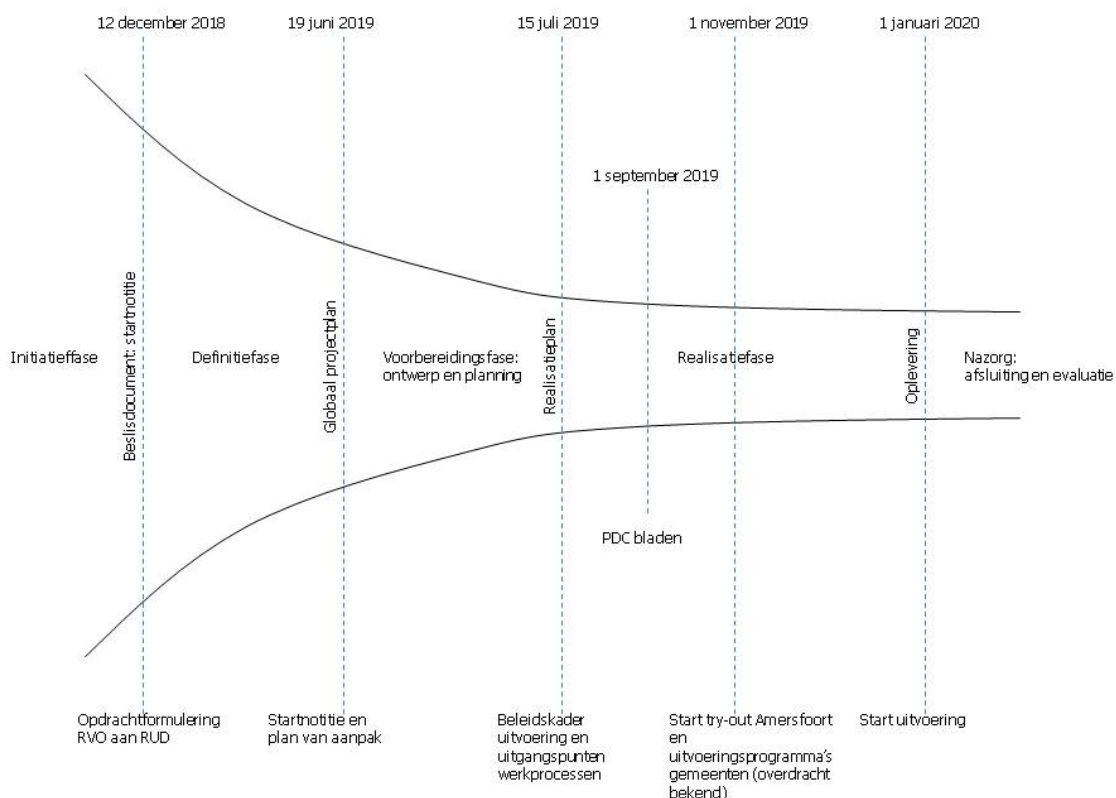
9.4 Werkgroep: Organisatie

Taken en verantwoordelijkheden:

- Opstellen productbeschrijvingen, incl kentallen, in PDC
- Invulling vacatures
- Landing in organisatiestructuur RUD Utrecht

10. Globale planning

Globale planning project: Asbestimplementatie



11. Kwaliteit

Het projectresultaat/deelresultaten moeten aan de volgende criteria voldoen:

- Aantal mensen met juiste opleidingsniveau en vlieguren (voldoen aan kwaliteitscriteria);
- Werkbare samenwerking / Goed werkproces/ afstemming andere partijen en termijnen;
- Kostenefficiënte invulling taken en kentallen;

- Beschrijving inhoud systeemtoezicht (uitwerking);
- Hoge mate klantgerichtheid in werkproces inbouwen;
- Werken met checklisten;
- Inrichting Squit op orde
- Outcome kwaliteit toetsen door extern bureau
- Rapportage conform opdracht en transparantie gedurende het project

Deze wensen komen voort uit de opdrachtformulering van de regievoerders van 14 december 2018.

12. Deadline

Op 1 januari 2020 is het de bedoeling dat de RUD Utrecht de taak van het toezicht op bedrijfsmatige asbestverwijdering kan gaan uitvoeren.

13. Evaluatie

De toets- en evaluatiemomenten worden gedurende de voorbereidingsfase nader uitgewerkt.

14. Communicatie

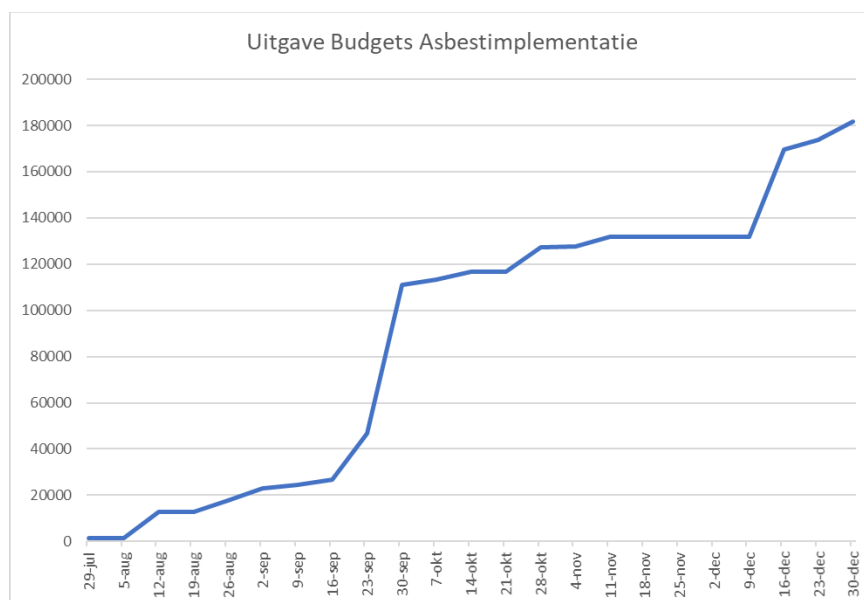
Een communicatieplan wordt nog nader uitgewerkt.

15. Financiering

De financiering van het project is als volgt geregeld:

Op 28 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht besloten om:

1. Akkoord te gaan met het implementatietraject asbesttaken met bijbehorende uren, wat inhoudt dat: We opvolging geven aan de uitvoerders van de opdrachtgevers en zo de asbesttaak per 1 januari 2020 kunnen gaan uitvoeren;
2. De noodzakelijke middelen van €180.000 beschikbaar te stellen.



De ureninzet is als volgt over de clusters verdeeld:

bodem	wnl	bedrijven	bedrijfsvoering
332	410	546	1205

