



Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur
steller: S. Witteveen en M. van Bockel
onderwerp: AP03.6_Samenvoegen Kadernota 2022 en Programmabegroting 2022
t.b.v.: Algemeen Bestuur d.d. 1 oktober 2020
bijlagen: Geen

Status

- ter kennisneming
 - ter (oriëntatie) bespreking
 - ter besluitvorming
-

Samenvatting

Er zijn momenteel meerdere ontwikkelingen gaande die een effect zullen hebben op de begroting 2022 van de RUD Utrecht. Voor veel van deze ontwikkelingen is het nog onzeker welke kant ze op zullen gaan. De verschillende ontwikkelrichtingen kunnen echter wel een (zeer) grote impact gaan hebben op de begroting van de RUD Utrecht. Hieronder de belangrijkste ontwikkelingen waarvan nog onzeker is wat het effect gaat zijn op de begroting.

- Omgevingswet:
 - Nieuwe PDC (aansluitend op de Omgevingswet);
 - Verschuiving Bodemtaken (inclusief mogelijke uitvoering naar ODRU)
- Covid-19;
- Evaluatie financieringssystematiek.

Wij hebben geconstateerd dat door de onzekerheden (voor een deel dezelfde als de RUD Utrecht heeft) er ook bij onze deelnemers steeds meer wordt gekozen voor het niet opstellen van een kadernota of kaderbrief. Gezien de bovenstaande stellen wij voor de kadernota 2022 samen te voegen met de programmabegroting 2022. Het voordeel hiervan is dat er tegen de tijd dat de programmabegroting opgesteld moet worden voor een deel van de onzekerheden meer informatie beschikbaar is, waardoor er dus een betekenisvollere begroting opgesteld kan worden.

De voorkeur van de interne organisatie van de RUD Utrecht gaat hiernaar uit. Deze voorkeur is besproken met het RVO waarin ook een meerderheid een voorkeur had voor een samenvoeging. Deze gecombineerde programmabegroting en kadernota zal dan worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur in de vergadering van 27 maart 2021.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. de kadernota 2022 en Programmabegroting 2022 eenmalig samen te voegen tot hetzelfde document en vast te stellen op het moment dat de Programmabegroting 2022 vastgesteld dient te worden (Maart 2021).
-

Juridisch

Het eenmalig samenvoegen van de kadernota 2022 met de programmabegroting 2022 betekent dat de RUD Utrecht eenmalig afwijkt van haar Gemeenschappelijke Regeling. Het afwijken van deze regeling is enkel mogelijk middels een besluit van het Algemeen Bestuur. Middels dit voorstel kan het Algemeen Bestuur toestemming geven om eenmalig af te wijken van de Gemeenschappelijke Regeling.

Het opstellen van een Kadernota is niet verplicht gesteld vanuit het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording). Dit besluit heeft dus geen effect op het al dan niet voldoen aan de BBV van de RUD Utrecht

Toelichting

Er zijn momenteel meerdere ontwikkelingen gaande die een effect zullen hebben op de begroting 2022 van de RUD Utrecht. Voor veel van deze ontwikkelingen is het nog onzeker welke kant ze op zullen gaan. De verschillende ontwikkelrichtingen kunnen echter wel een (zeer) grote impact gaan hebben op de begroting van de RUD Utrecht. Hieronder een korte toelichting bij de belangrijkste ontwikkelingen waarvan nog onzeker is wat het effect gaat zijn op de begroting.

1- Inwerkingtreding van de Omgevingswet;

Takenpakket Van de RUD Utrecht onder de Omgevingswet.

Per 1 januari 2022 zal de Omgevingswet in werking treden. De uitvoering van onze taken zal onder deze wetgeving een meer integrale aanpak krijgen. Daarnaast is de verwachting dat onze werkzaamheden zullen verschuiven naar een meer adviserende rol. De deelnemers van de RUD Utrecht en de RUD Utrecht zelf zijn er nog niet uit hoe de werkzaamheden precies ingevuld zullen worden onder deze nieuwe wetgeving. De nieuwe invulling zal echter wel gaan leiden tot een (totaal) veranderde Producten en Diensten Catalogus (PDC). Aangezien de vorm en inhoud van deze nieuwe PDC nog niet bekend is kunnen we op dit moment nog niets zeggen over de financiering van deze werkzaamheden met als effect dat we nog geen zekerheid kunnen geven over hoe de Programmabegroting 2022 eruit zal gaan zien.

Verschuiving van Bodemtaken onder de Omgevingswet.

Onder de Omgevingswet zal het bevoegde gezag van een groot deel van de bodemtaken gaan verschuiven van de Provincie Utrecht naar de gemeentes. De RUD Utrecht is momenteel druk bezig om deze verschuiving samen met de Provincie en verschillende Gemeentes te faciliteren (Project Warme Overdracht). Er is echter nog veel onzeker over de uitkomst hiervan. Zo is het mogelijk dat een gedeelte van de gemeentes ervoor kiest om de bodemtaken uit te besteden aan de ODRU. De wijze waarop de verschillende gemeentes invulling willen geven aan de bodemtaken is ook nog niet duidelijk. Bodemtaken zijn een gedeelte van de begroting van de RUD Utrecht en gezien de huidige onzekerheid kunnen we nog geen zekerheid geven over hoe de begroting 2022 eruit zal gaan zien (meer dan 20% van de uitvoering).

2- Evaluatie Outputfinanciering;

De RUD Utrecht is samen met haar deelnemers momenteel bezig met het evalueren van de financieringssysteem. De financieringssysteem zal naar verwachting veranderd gaan worden. De doelstelling is om de systematiek te vereenvoudigen en "Omgevingswet proof" te maken. De RUD heeft als doelstelling om de aangepaste systematiek per 1 januari 2022 in werking te laten treden. Dit zal dus een effect hebben op de begroting 2022. Welk en hoe groot het effect op de begroting zal zijn is echter nog onzeker.

3- De Covid-19 pandemie

De Covid-19 pandemie heeft invloed op de wijze waarop de RUD haar taken uitvoert. Een gedeelte van de taken is tijdelijk onuitvoerbaar geweest. Daarnaast kunnen we onze taken minder efficiënt uitvoeren. Momenteel is er nog weinig zekerheid over hoe deze pandemie zich verder gaat ontwikkelen. Zowel de RUD als haar deelnemers worden financieel geraakt vanwege de beperkende maatregelen.

Wij hebben geconstateerd dat door de onzekerheden (voor een deel dezelfde als de RUD Utrecht heeft) er ook bij onze deelnemers steeds meer wordt gekozen voor het niet opstellen van een kadernota of kaderbrief. Gezien de bovenstaande stellen wij voor de kadernota 2022 samen te voegen met de programmabegroting 2022. Het voordeel hiervan is dat er tegen de tijd dat de programmabegroting opgesteld moet worden voor een deel van de onzekerheden meer informatie beschikbaar is, waardoor er dus een betekenisvollere begroting opgesteld kan worden.

De voorkeur van de interne organisatie van de RUD Utrecht gaat hiernaar uit. Deze voorkeur is besproken met het RVO waarin ook een meerderheid een voorkeur had voor een samenvoeging. Deze gecombineerde programmabegroting en kadernota zal dan worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur in de vergadering van 27 maart 2021.