



Aan: Bevoegd gezag
Van: Ministerie van Infrastructuur en Milieu / InfoMil

Datum: 05-04-2017

memo

Informatieverstrekking RIE in opdrachtverlening
Omgevingsdiensten

Bestuurskern

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

P.J. Kruihof
Coördinerend
Beleidsmedewerker

T 070-4566541
M +31(0)6-51449239
piet.kruihof@minienm.nl

Datum

5 april 2017

Geachte mevrouw Stijger,

De Europese richtlijn Industriële Emissies (RIE) verplicht dat de grote industriële bedrijven – aangeduid als IPPC-installaties - in Europa BBT moeten toepassen, om de uitstoot van milieubelastende emissies te verlagen. Wat als best beschikbare techniek (BBT) wordt beschouwd, is verwoord in de zogeheten BREF's en de bijbehorende BBT conclusies. Vergunningverleners van IPPC installaties moeten de vergunningen baseren op de BBT-conclusies in de BREF documenten.

BREF's zijn sectorspecifieke documenten, die door het Europese IPPC bureau in Sevilla worden opgesteld in samenspraak met alle lidstaten, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Tijdens het opstellen of het herzien van BREF's voorziet het ministerie van IenM het Europese IPPC-bureau van gevraagde informatie. Ook moet het ministerie rapporteren over de uitvoering van de RIE aan de Europese Commissie. Daarvoor heeft zij praktijkgegevens / specialistische kennis nodig van het bevoegd gezag. Het voorzien in deze informatie is deels een wettelijke verplichting en deels wenselijk voor het belang van het milieu zoals in het grijze tekstkader kort is toelicht. Om welke informatie/ werkzaamheden van het bevoegd gezag het hier precies gaat, is beschreven in de bijlage.

Wettelijk

Het bevoegd gezag is volgens artikel 21.2a Wet milieubeheer wettelijk verplicht om de informatie te leveren, die het ministerie nodig heeft voor hun rapportage over de uitvoering van de RIE aan de Europese Commissie. Voor een deel vertaalt dat zich in het bijhouden van de IPPC database. Verder is het bevoegd gezag verplicht om de vigerende vergunningen van IPPC-installaties via internet ter beschikking te stellen aan een ieder. Deze verplichting staat in artikel 19.1b, tweede lid van de Wet Milieubeheer.

Wenselijk

Brefs worden periodiek herzien. De totstandkoming van een nieuwe BREF vindt plaats via uitwisseling van technische kennis door overheden en bedrijven, onder leiding van de Europese Commissie. In Nederland coördineren het ministerie van I&M en InfoMil deze werkzaamheden. Omgevingsdiensten worden uitgenodigd deel te nemen aan het herzieningsproces. Het bijdragen is erg belangrijk voor het ambitieniveau en, de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de BREF. Aspecten waar ook decentrale overheden profijt van hebben in de uitvoering van haar taken.

Het verdient aanbeveling dat in de opdrachtverlening tussen bevoegd gezag en omgevingsdiensten afspraken worden gemaakt over de werkzaamheden in de bijlage. Hoe worden deze taken georganiseerd en welke ruimte krijgen de omgevingsdiensten hiervoor?

Bestuurskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Datum
13 oktober 2016

Het ministerie verwacht dat het om een relatief geringe tijdsbesteding gaat. Deze kan overigens jaarlijks enigszins variëren en zal ook afhankelijk zijn van de hoeveelheid industriële activiteiten in het gebied. De omgevingsdiensten zullen op basis van de bijlage bij deze brief en de jaarlijkse lijst met lopende BREF herzieningen daar een goede tijdsinschatting van kunnen maken.

Met vriendelijke groet,
Mede namens InfoMil,

P.J. Kruithof
Coördinerend Beleidsmedewerker

Bijlage: werkzaamheden t.a.v. BREF herzieningen

Bestuurskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Datum
13 oktober 2016

1. Deelname netwerk BREF herzieningen

Om de informatie-uitwisseling bij BREF herzieningen tussen omgevingsdiensten, waterschappen en het ministerie zo efficiënt mogelijk te laten plaatsvinden is een netwerk BREF herzieningen opgezet. Dit is een netwerk van contactpersonen bij omgevingsdiensten en waterschappen die zich bezig houden met vergunningverlening van IPPC-installaties. Het streven is om van iedere waterschap en omgevingsdienst of groep omgevingsdiensten een contactpersoon te hebben. Het netwerk komt jaarlijks bijeen. Communicatie vindt plaats via mail en een digitaal platform. Voor deze vorm is gekozen om de tijdsbesteding van de vergunningverlening te minimaliseren en de input bij BREF herzieningen te maximaliseren.

2. Actualiseren IPPC database

De Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) verplicht lidstaten om te rapporteren over IPPC-installaties die onder deze richtlijn vallen. Het bevoegd gezag is wettelijk verplicht om de informatie te leveren die het ministerie nodig heeft voor hun rapportage aan de Europese Commissie. Deze verplichting staat in artikel 21.2a van de Wet Milieubeheer.

Het bevoegd gezag kan deze informatie invullen in de IPPC database. De IPPC-database staat op de [e-mjv website](#). Het bevoegd gezag kan toegang tot de IPPC-database regelen via de e-mjv helpdesk. Verder is het bevoegd gezag verplicht om de vigerende vergunningen van IPPC-installaties via het internet ter beschikking te stellen. Deze verplichting staat in artikel 19.1b lid 2 van de Wet Milieubeheer.

Voor 1 oktober 2017 moet Nederland een tweede rapportage aanleveren bij de Europese Commissie over de uitvoering van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). De verslagperiode van deze rapportage is 2013-2016. De vragen die Nederland moet beantwoorden staan in bijlage II het uitvoeringsbesluit 2012/78/EU. RIVM en InfoMil verzamelen de antwoorden. Voor module 2 en 4 van de vragenlijst zijn RIVM en InfoMil aangewezen op de gegevens in de IPPC-database. Het verzoek is daarom aan alle vergunningverleners van IPPC-installaties om de **IPPC-database voor april 2017 te actualiseren**, zodat de rapportage aan de Europese Commissie overeenkomstig de praktijk is.

3. Input tijdens BREF herzieningen

Een BREF herziening volgt een vaste procedure ¹. Er zijn vier momenten waarbij input van de vergunningverlener zeer wenselijk is, namelijk (1) bij het indienen van de wensenlijst, (2) bij het indienen van referentie installaties en de validatie daarvan, (3) bij de commentaarronde op het eerste concept van de BREF en (4) bij de commentaarronde op de BBT-conclusies en de background paper die in de final meeting worden besproken.

¹ Zie: <http://www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/ippc-brefs-bbt/totstandkoming-bbt/>

Het bevoegd gezag heeft zelf voordeel bij het leveren van input tijdens de BREF herzieningen. Daarbij kan gedacht worden aan:

- Het bevoegd gezag kan in de eerste fase van een BREF herziening wensen indienen (wishlist). Daardoor sluit de BREF beter aan op de Nederlandse situatie en kan het een beter handvat zijn voor vergunningverleners.
- Het bevoegd gezag kan een rol spelen bij het indienen van referentie-installaties van koplopers in Nederland, ofwel door informatie over de installatie zelf aan te leveren of door contact te leggen tussen het ministerie en het bedrijf. Op deze manier draagt het bevoegd gezag niet alleen bij aan milieuwinst, maar ook aan een Europees gelijk speelveld. De referentie-installaties en de gevalideerde gegevens die hierover verzameld worden zijn een zeer belangrijk onderdeel van het BREF proces om het ambitieniveau te bepalen.
- Het bevoegd gezag kan commentaar indienen op BREF ontwerpen. Bijvoorbeeld op punten die in de praktijk mogelijk tot problemen voor o.a. vergunningverleners leiden. Dit vergroot de uitvoerbaarheid en de handhaafbaarheid van de BREF.
- Door betrokken te zijn bij BREF herzieningen weet het bevoegd gezag in een vroeg stadium welke BREF's worden herzien en welke belangrijke inhoudelijke veranderingen worden verwacht. Hierdoor kunnen zij daarop anticiperen in het vergunningverleningsproces.

Bestuurskern

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Datum

13 oktober 2016