

Convenant Omgevingsdiensten – VRU

Samenwerkingsafspraken tussen de Veiligheidsregio Utrecht (VRU), Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)

Partijen

- A. Veiligheidsregio Utrecht, vertegenwoordigd door de algemeen directeur van de Veiligheidsregio P.L.J. Bos, hierna te noemen Veiligheidsregio.
- B. Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), vertegenwoordigd door de directeur, de heer J. Post, hierna te noemen de ODRU.
- C. Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht), vertegenwoordigd door de directeur, de heer H. Jungen hierna te noemen de RUD Utrecht.

Hierna partijen A tot en met C gezamenlijk noemen 'Partijen'.

Overwegende dat

1. De Veiligheidsregio Utrecht 26 gemeenten telt: Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, IJsselstein, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Wijk bij Duurstede, Woerden, Woudenberg en Zeist (zie bijlage 1);
2. de Veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crises en hiervoor afspraken moet maken met crisispartners;
3. het bestuur van de Veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing welke wordt vastgelegd in het regionaal crisisplan en waarin tevens de afspraken met crisispartners over risico- en crisisbeheersing worden opgenomen;
4. de Omgevingsdienst een aantal gemeentelijke en provinciale taken uitvoert namens de gemeenten en/of provincie.
5. Overwegende dat de partijen met dit convenant geen wijzigingen willen aanbrengen in de bestaande afspraken tussen de gemeente/provincie en de partijen;
6. de Omgevingsdiensten over relevante informatie beschikken van inrichtingen, die voor de hulpdiensten van belang kunnen zijn bij de bestrijding van incidenten in en met betrekking tot deze inrichtingen.
7. het van belang is om bij een calamiteit vroegtijdig de juiste organisaties te alarmeren en informeren, waarmee in een vroeg stadium de vervolgschade geschat en mogelijk beperkt kan worden;

8. een incident in een inrichting consequenties kan hebben ten aanzien van de omgevingsvergunning milieu of melding, waardoor een vroegtijdige alarmering van de omgevingsdienst hierbij zeer wenselijk is;
9. Bij een incident met gevaarlijke stoffen de omgevingsdiensten kunnen adviseren over het eventueel inschakelen van andere instanties, zoals waterschappen, advies- en onderzoeksbureau etc.;
10. Partijen het wenselijk achten om gezamenlijk afspraken te maken met betrekking tot de samenwerking bij incidenten, zonder elkaars taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, dan wel de wettelijke basis daarvoor, te willen beïnvloeden of over te nemen;
11. Bij een landelijke ramp of crisis de landelijke crisis organisatie in werking treedt, waar over in dit convenant geen afspraken zijn opgenomen.

komen overeen:

Algemeen

Onderstaande artikelen zijn van toepassing zolang deze niet strijdig zijn met bestaande afspraken tussen omgevingsdiensten en haar opdrachtgevers. Waar deze strijdig zijn kan tot uitvoering of uitwerking worden overgegaan na toepassing van artikel 22.

Artikel 1

Uitgangspunt

Partijen spreken met elkaar af dat zij zich zullen inspannen om de samenwerking tot een succes te maken. Partijen werken vanuit een gezamenlijke visie op de samenwerking op het gebied van risicobeheersing, rampenbestrijding en crisisbeheersing te optimaliseren en te operationaliseren.

Artikel 2

Doelen

Partijen vergroten de kennis van elkaars organisatie en processen en komen tot daadwerkelijke samenwerking in zaken risicobeheersing en (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing. Wettelijke taken, verantwoordelijkheden en de bevoegdheden inzake risico- en crisisbeheersing van alle partijen blijven ongewijzigd en worden door het convenant niet beïnvloed. Reeds bestaande convenanten en afspraken blijven bestaan, tenzij expliciet besloten wordt dat zij vervallen.

Artikel 3

Citeertitel

Convenant Omgevingsdiensten – VRU.

Artikel 4

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de Veiligheidsregio

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de Veiligheidsregio zijn opgenomen in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 5

Taken van de Omgevingsdiensten

Voor zover overeengekomen met de gemeenten en provincie voeren de omgevingsdiensten taken uit namens hun aangesloten gemeenten en/of provincie. De taken kunnen zijn:

- het adviseren over of tijdens crises;
- door middel toezicht en handhaving, naast het afgeven van omgevingsvergunningen milieu, zoveel mogelijk voorkomen en beheersen van risico's voor het milieu, rekening houdend met o.m. bodemkwaliteit, luchtkwaliteit en op het gebied van externe veiligheid;
- het adviseren bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen;
- daar waar mogelijk het leveren van relevante gegevens en milieurelevante aspecten aan de Veiligheidsregio over de betrokken bedrijven.

Risicobeheersing

Artikel 6

Beleid

Partijen maken capaciteit (menskracht) vrij voor het afstemmen en uitvoeren van beleid teneinde de fysieke veiligheid binnen het grondgebied van de VRU te verhogen en de gevolgen van incidenten te beperken.

Artikel 7

Afstemmen adviezen

Partijen stemmen hun adviezen aan het bevoegd gezag op elkaar af. Hierbij gaat het om adviezen voor vergunningverlening op het gebied van fysieke veiligheid (o.a. voor zover van toepassing de omgevingsvergunning) en om (handhavings-)adviezen die voortvloeien uit toezicht.

Artikel 8

Integraal toezicht

Partijen maken nadere werkafspraken over het vormgeven en uitvoeren van integraal toezicht, teneinde een efficiëntere inzet van capaciteit en middelen en een beperking van de toezichtlast voor bedrijven en particulieren te realiseren.

Artikel 9

Risicoprofiel

De omgevingsdiensten worden door de Veiligheidsregio benaderd om een inhoudelijke bijdrage te leveren aan het regionaal risicoprofiel van de Veiligheidsregio.

Artikel 10

Risicocommunicatie

1. Het bestuur van de Veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de bevolking (burgers, bedrijven, instellingen) informatie wordt verschaft over de risico's die verbonden zijn aan de inrichtingen in het gebied van de Veiligheidsregio.
2. De omgevingsdiensten leveren voor zover mogelijk inhoudelijke informatie ten behoeve van de risicocommunicatie door de Veiligheidsregio.

Artikel 11

Informatie-uitwisseling

1. Partijen streven ernaar dat de andere partijen in dit convenant over relevante gegevens kunnen beschikken en dragen zorg voor een goed beheer van de aan hen verstrekte gegevens.
2. Partijen wisselen zoveel mogelijk informatie uit via op elkaar afgestemde (digitale) standaarden en maken hier afspraken over.

Crisisbeheersing

Koude fase

Artikel 12

Afstemming planvorming

1. Partijen betrekken elkaar bij nieuw te ontwikkelen plannen of wijzigingen van de reeds bestaande plannen met betrekking tot crisisbeheersing, die gerelateerd zijn op of aan het terrein (zie artikel 4 en 5 van dit convenant) van een van de andere partijen in dit convenant.

- partijen informeren elkaar actief over (wijzigingen inzake) reeds bestaande plannen met betrekking tot crisisbeheersing.
- de omgevingsdiensten worden door de Veiligheidsregio benaderd om een inhoudelijke bijdrage te leveren aan het Crisisplan van de Veiligheidsregio.

Artikel 13

Vertegenwoordiging regulier overleg

Partijen maken afspraken over de vertegenwoordiging in elkaars overlegstructuren teneinde de samenwerking te bevorderen.

Artikel 14

Opleiden, trainen en oefenen

1. Partijen maken capaciteit vrij voor het gezamenlijk ontwikkelen van scenario's ten behoeve van opleiding, trainen en oefenen, het voorbereiden en evalueren van oefeningen en het implementeren van de hieruit voortvloeiende verbeterpunten.
2. Partijen organiseren oefeningen met elkaar en stemmen een meerjarig oefenbeleid en de planning hiervan op elkaar af.

Artikel 15

Werkwijze en informatievoorziening

- Partijen informeren elkaar over en weer over relevante ontwikkelingen die voor de samenwerking van belang kunnen zijn, daarbij rekening houdend met de mogelijke vertrouwelijkheid van informatie.
- Partijen streven er naar dat de andere partijen in dit convenant over de relevante(bereikbaarheid)gegevens kunnen beschikken en dragen zorg voor een goed beheer van de aan hen verstrekte gegevens.

Artikel 16

Vervallen

Warme fase

De Omgevingsdiensten voeren –tenzij anders overeengekomen- hun werkzaamheden uit in opdracht van én onder leiding van de Officier van Dienst Bevolkingszorg van de betrokken gemeente.

Artikel 17Alarmeren en bereikbaarheid

- Partijen maken afspraken over bereikbaarheid ten behoeve van alarmering en melding bij incidenten.
- Alarmering en melding van en naar partijen vindt plaats via de reguliere werkwijze van de Gemeenschappelijke Meldkamer van Veiligheidsregio en het centrale meldpunt van de Omgevingsdiensten.
- Partijen maken afspraken over de aard van meldingen en incidenten waarover zij elkaar dienen te informeren en/of te alarmeren. Het gaat hierbij ook om voorbereidend overleg in geval van een dreigende ramp/crisis.

Artikel 18Participatie crisisteam

1. Liaisons van de omgevingsdiensten maken desgevraagd deel uit van de operationele een bestuurlijke crisisteam van de veiligheidsregio. De omgevingsdienst adviseert hierbij het desbetreffende crisisteam bij de bestrijding van de ramp of crisis en de gevolgen daarvan.
2. De veiligheidsregio zorgt voor een adequate ondersteuning van de liaison (inzake onder andere een werkplek, connectiviteit, et cetera).

Artikel 19Informatievoorziening

1. Ter bevordering van de bestrijding van een incident in (de directe nabijheid van) een inrichting, levert de omgevingsdienst gevraagd en ongevraagd actuele informatie van de desbetreffende inrichting.
2. De door de Omgevingsdienst verstrekte informatie wordt door de Veiligheidsregio enkel gebruikt voor de bestrijding van het incident.
3. De Veiligheidsregio informeert de omgevingsdienst achteraf over de toedracht van een incident, ten einde de toezicht/handhaving eventueel aan te passen.

Artikel 20Netcentrisch werken

1. Partijen werken volgens de netcentrische wijze van informatievoorziening. Dit houdt in dat alle partijen tijdens een incident op dezelfde wijze actuele informatie met elkaar delen, waardoor alle partijen gelijktijdig de beschikking hebben over hetzelfde actuele beeld van het incident.
2. De omgevingsdiensten krijgen toegang tot de netcentrische applicatie van de veiligheidsregio.
3. Partijen maken afspraken over het delen van (vertrouwelijke) informatie via de netcentrische applicatie van de Veiligheidsregio.
4. De Omgevingsdiensten plaatsen via de veiligheidsregio hun bereikbaarheidsgegevens in het systeem en controleren deze gegevens minimaal één maal per jaar op juistheid.

Artikel 21Crisiscommunicatie

1. Conform de Wet veiligheidsregio's draagt de burgemeester er zorg voor dat de bevolking informatie wordt verschaft over de oorsprong, de omvang en de gevolgen van een ramp of crisis die de gemeente bedreigt of treft, alsmede over de daarbij te volgen gedragslijn. De veiligheidsregio speelt hierbij een ondersteunende rol.
2. De Omgevingsdiensten leveren inhoudelijke informatie ten behoeve van de crisiscommunicatie.

Uitwerking

Artikel 22

Uitwerkingsbepalingen (actielijst)

1. Ten behoeve van de meer concrete uitwerking van de afspraken in dit convenant wordt een actielijst opgenomen. Deze actielijst is een dynamisch document en wordt jaarlijks geactualiseerd middels een gezamenlijk overleg tussen (de vertegenwoordigers van de) directies van de partijen. Daar waar partijen het nodig achten, zal de actielijst worden aangepast.
2. Voorgestelde acties die niet uit de reguliere opdracht en financiering kunnen worden betaald volgen de cyclus van begroting en/of jaarlijkse uitvoeringsprogramma's voordat deze worden uitgevoerd.
3. De actielijst is een onlosmakelijk onderdeel van het convenant.
4. Partijen borgen -waar nodig- de afgeronde actiepunten in de dagelijkse bedrijfsprocessen en in de crisisplannen.
5. De veiligheidsregio neemt het initiatief tot het uitwerken van de actielijst.
6. Partijen ontwikkelen gezamenlijk een informatie kaart 'Omgeving diensten' (Conform het format van de VRU) voor de crisisfunctionarissen/- teams van alle partijen in dit convenant.

Artikel 23

Beheer

Partijen komen ten minste jaarlijks bijeen om de voortgang van de genoemde onderwerpen en activiteiten te bespreken. Overleggen in verband met de uitvoering van de concrete actiepunten worden naar behoefte gepland.

Artikel 24

Kosten

Partijen dragen elk hun eigen kosten met betrekking tot de uitvoering van de afspraken uit dit convenant, tenzij anders wordt overeengekomen.

Artikel 25

Inwerkingtreding en looptijd

1. Dit convenant treedt in werking na ondertekening door alle in dit document genoemde partijen en geldt voor onbepaalde tijd.
2. Iedere vier jaar, of eerder indien hiertoe aanleiding is, wordt de actualiteitswaarde van het convenant door de partijen beoordeeld.

Artikel 26

Wijziging of beëindiging

1. Indien een (of meerdere) van de partijen wijzigingen wil aanbrengen in het convenant dan wel in de afspraken binnen de actielijst, treden de partij hiertoe met elkaar in overleg.
2. Iedere partij kan in dit convenant gemaakte afspraken beëindigen zonder verplicht te zijn schade of kosten van de andere partijen te vergoeden. Ze doet dit middels een schriftelijke, gemotiveerde mededeling en de andere partijen, waarna de partijen met elkaar in overleg treden.

Ondertekening

<p>VEILIGHEIDSRÉGIO UTRECHT </p>	<p>P.L.J. Bos, Algemeen Directeur</p>
<p> Omgevingsdienst regio Utrecht</p>	<p>J. Post, directeur</p>
<p></p>	<p>H. Jungen, directeur</p>

Bijlagen

Bijlage 1 - Werkgebied VRU en omgevingsdiensten

Bijlage 2 - Definities en afkortingen

Bijlage 1- Gebied Veiligheidsregio Utrecht



Het eigenaarschap van de Omgevingsdienst ligt op dit moment bij 15 deelnemers in de Wgr-regeling: de gemeenten Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Wijk bij Duurstede, Woerden, IJsselstein en Zeist.



De RUD (Regionale Uitvoeringsdienst) Utrecht voert vergunningverlenings-, handhavings- en adviestaken uit voor de provincie Utrecht en de gemeenten Amersfoort, Baarn,

Bunschoten, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Nieuwegein, Soest, Utrecht en Woudenberg.

Bijlage 2 – Definities en afkortingen

Definities

Calamiteit

Een niet-verwachte gebeurtenis die ernstige schade kan veroorzaken

Crisis

Een situatie waarin een vitaal belang van de samenleving is aangetast of dreigt te worden aangetast

Crisisbeheersing

Het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio in een crisis treft ter handhaving van de openbare orde, indien van toepassing in samenhang met de maatregelen en voorzieningen die op basis van een bij of krachtens enige andere wet toegekende bevoegdheid ter zake van een crisis worden getroffen.

Crisiscommunicatie

Verspreiden van juiste, tijdige en begrijpelijke informatie over en tijdens een crisis, ramp of incident.

Crisispartners

Partijen die vanwege hun rol mogelijk betrokken kunnen zijn bij de bestrijding van een incident, ramp of crisis. Deze partners in rampenbestrijding en crisisbeheersing moeten elkaar weten te vinden vóór, tijdens en na een crisis.

Crisisplan

Conform artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's dient een veiligheidsregio een crisisplan te ontwikkelen, waarin de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing worden omschreven. Het crisisplan is een generiek plan voor elk type ramp of crisis. Het plan legt de multidisciplinaire samenwerking tussen de operationele diensten (brandweer, politie en GHOR) en de gemeenten, alsmede de afspraken die gemaakt zijn met andere mogelijk bij rampen en crises betrokken partners.

Crisisteam

Een vooraf samengestelde groep van personen op wie, in geval van een crisissituatie, direct een beroep kan worden gedaan, die snel kan worden gemobiliseerd. Crisisteams die tot de hoofdstructuur van de regionale crisisorganisatie behoren zijn het CoPI, ROT, BT, TBZ en RBT. Voor een nadere beschrijving van de crisisteams, zie het Regionaal Crisisplan van de Veiligheidsregio Utrecht.

Incident

Onvoorziene gebeurtenis zonder aanwijsbare oorzaak, waarbij de bestrijding hiervan één of meerdere disciplines van de VRU betrokken.

Inrichting

Met een inrichting wordt een bedrijf of instelling bedoeld. Volgens artikel 1 van de Wet milieubeheer is een inrichting: elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij

bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

'koude' fase

De voorbereiding op crisisbeheersing, rampenbestrijding of calamiteitenbestrijding (planvorming, oefenen enz.).

Liaison

Een liaison is een afgevaardigde van een organisatie die betrokken is bij (de bestrijding van) een ramp of crisis. De liaison kan op verzoek deel uitmaken van het CoPI, ROT, of (R)BT en is daarin een gelijkwaardige partner. Een Liaison treedt als deskundige van de betrokken partij. Hij is vanuit zijn organisatie bevoegd om als adviseur op te treden in een crisisteam.

Netcentrisch Werken

Een wijze van informatie-uitwisseling, waarbij een geïntegreerd, interactief netwerk van besluitvormers, informatieleveranciers en eenheden op hetzelfde moment over dezelfde (feitelijke) informatie kan beschikken. Hierdoor wordt snellere en efficiëntere besluitvorming mogelijk en wordt anticiperend handelen bevorderd.

Ramp

Een zwaar ongeval of een gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiele belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Rampenbestrijding

Het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een Veiligheidsregio treft met het oog op een ramp, het voorkomen van een ramp en het beperken van de gevolgen van een ramp.

Risicobeheersing

Risicobeheersing is er op gericht in een vroegtijdig stadium van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving aandacht te schenken aan veiligheid, waardoor risico's kunnen worden afgewend, beperkt of ten minste beheerst, zodat de schade en leed wordt beperkt.

Risicocommunicatie

Communicatie over risico's waaraan mensen blootstaan voordat zich een ramp voordoet. Goede risicocommunicatie zorgt voor voldoende informatie, faciliteert zelfredzaamheid en voorkomt dat burgers in paniek raken.

Risicoprofiel

Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een Veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. De risicoinventarisatie omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soort incidenten die zich daardoor kunnen voordoen. In de risicoanalyse worden de geïnventariseerde gegevens nader beoordeeld, vergeleken en geïnterpreteerd. Op basis van de conclusies kan het bestuur van de Veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico-en crisisbeheersing en de inspanningen van gemeenten en regio op elkaar afstemmen.

'Warme' fase

De daadwerkelijke crisisbeheersing, rampenbestrijding of calamiteitenbestrijding.

Afkortingen

VRU	Veiligheidsregio Utrecht
CoPI	Commando Plaats Incident
ROT	Regionaal Operationeel Team
BT	Beleidsteam
TBZ	Team Bevolkingszorg
RBT	Regionaal Beleidsteam