

Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Saskia Borgers
steller: Merel Tilstra
onderwerp: AP04.3a_aanbiedingsbrief Landelijke handhavingsstrategie
t.b.v.: Algemeen Bestuur van 24 juni 2015
bijlage: Landelijke handhavingsstrategie
Leidraad landelijke handhavingsstrategie

Status

- ter kennisneming
 - ter (oriëntatie) bespreking
 - ter besluitvorming
-

Samenvatting

De landelijke handhavingsstrategie (LHS) is ontwikkeld om een instrument te creëren voor alle overheden om eenduidig te interveniëren naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. Het doel van de strategie is het uitvoering geven aan de beginselplicht tot handhaven, passend interveniëren bij iedere bevinding, in vergelijkbare situaties vergelijkbare keuzes maken en interventies op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen. Door de regievoerders is een werkgroep opgericht. Deze is aan de slag gegaan met een leidraad, om eventuele discussiepunten weg te nemen. De leidraad is een aanvulling op de LHS.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van de landelijke handhavingsstrategie;
 2. kennis te nemen de leidraad landelijke handhavingsstrategie.
-

Toelichting

De gemeenten en de provincie hebben een keuze uit onderstaande drie opties:

a. De LHS niet toepassen

De gemeente en de provincie hebben de vrijheid om hun eigen sanctiebeleid vast te stellen. Zij zijn dus niet verplicht om de LHS te volgen, dit is een beleidskeuze. Het nadeel hiervan is dat de medewerkers van de RUD Utrecht verschillende handhavingsstrategieën moeten kennen en toepassen. Bovendien wordt naar buiten toe niet uniform opgetreden.

b. De LHS alleen toepassen voor zover het wetgeving betreft die ondergebracht is bij de RUD

Voor de twee handhavingsteams van de RUD is het eenvoudiger om volgens één strategie te werken. Er kan met geüniformeerde brieven gewerkt worden en Squit hoeft maar op één manier ingericht te worden. Daarnaast wordt de RUD betrouwbaarder, bij iedere overtreder wordt op dezelfde manier opgetreden, of de overtreding nu plaats vindt bij een gemeentelijk bedrijf of bij een provinciaal bedrijf, binnen gemeente Houten of gemeente Lopik. Omdat de toezichhouders en de juristen maar één strategie hoeven te kennen, wordt de kwaliteit hoger. Er hoeft alleen geïnvesteerd te worden in deze strategie. Het voorstel is om de RUD de opdracht te geven **vanaf 1 oktober** volgens de LHS en bijbehorende leidraad te werken.

c. De LHS toe te passen voor alle wetgevingen waar zij het bevoegde gezag voor zijn

Twee van de vier doelen van de landelijke handhavingsstrategie zijn in vergelijkbare situaties vergelijkbare keuzes maken en interventies op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen. Het idee is dan ook dat alle overheidsorganen die handhavend optreden, op dezelfde manier werken. Door ook binnen de gemeentes de landelijke handhavingsstrategie te volgen wordt er binnen de provincie Utrecht op een uniforme wijze handhavend opgetreden, onafhankelijk of er door de RUD Utrecht, gemeente Houten of gemeente Lopik wordt opgetreden. Het is aan de betreffende gemeente of aan de provincie om te bepalen hoe dit gerealiseerd wordt, zo heeft gemeente Utrecht al aangegeven de LHS in het eigen beleid op te nemen.

In het regievoerdersoverleg is gevraagd bovenstaande drie opties ter besluitvorming voor te leggen aan het college van hun gemeente of provincie.

De leidraad

Om er voor te zorgen dat de gemeenten, de provincie en de RUD op eenzelfde wijze werken is er een leidraad opgesteld. Deze leidraad is puur een aanvulling op de strategie en is ter informatie toegevoegd. De accounthouders van de RUD zullen met de gemeenten en de provincie de afspraak moeten maken om volgens deze leidraad te werken. Deze afspraak kan uiteindelijk verwerkt worden in het DAP.

Wat is de planning?

Wij hopen dat de colleges vóór 1 oktober 2015 kunnen instemmen met het voorstel om de LHS te volgen. Vanaf die datum kan de RUD het nieuwe beleid volgen.

Toelichting op LHS

De LHS maakt gebruik van een interventiematrix. Deze is opgenomen in de bijlage. Aan de hand van de matrix wordt bepaald welke strategie wordt aangehouden: strafrecht, bestuursrecht, of beide.

Om tot een inschaling in deze matrix te komen kijk je ook naar verzwarende aspecten, zoals verkregen financieel voordeel, de status van een gemeente of de combinatie met andere relevante delicten. Vervolgens wordt bekeken of overleg met de politie en/of het openbaar ministerie noodzakelijk is.

In de strategie wordt bij lichtere overtredingen gekozen voor de aanpak waarschuwen, wat drie stappen inhoudt: een waarschuwing, een voornemen en vervolgens een definitieve last. Bij de zwaardere overtredingen wordt gekozen voor LOD/LOB, welk twee stappen inhoudt: voornemen en vervolgens een definitieve last. Om een overtreding niet te lang te laten voortbestaan, moet het aantal controlemomenten beperkt zijn.