

Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur RUD Utrecht
steller: P. Verkerk en M. van Bockel
onderwerp: AP03.2a_Wijziging Gemeenschappelijke Regeling RUD Utrecht
t.b.v.: AB-overleg 6 oktober 2016
bijlage: b) Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling RUD Utrecht 2.0 2014

Status

- ter kennisneming
 - ter (oriëntatie) bespreking
 - ter besluitvorming
-

Samenvatting

In onderstaande notitie wordt ingegaan op de redenen waarom de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht gewijzigd moet worden en op welke punten.

In vergelijking met de wijziging die in het RVO van 13-09 werd voorgelegd, is in deze wijziging ook de mogelijkheid geboden om het Dagelijks bestuur van de huidige situatie met een voorzitter en twee leden aan te passen naar een DB samenstelling met een voorzitter met tenminste twee en maximaal vier leden. Dit naar aanleiding van de uitkomsten van de zomertoer gesprekken, waarin diverse keren werd aangegeven dat het DB meer een afspiegeling van de deelnemers moet zijn.

Voorstel

De leden van het Algemeen Bestuur worden voorgesteld om:

1. in te stemmen met hetgeen onder bekendmaking staat;
 2. de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling RUD Utrecht voor toestemming aan de gemeenteraden en provinciale staten voor te leggen, waarna de colleges en gedeputeerde staten met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling kunnen instemming.
-

Toelichting

Aanleiding voor dit voorstel

Op 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: Wgr) op een aantal punten gewijzigd en in werking getreden. Deze inwerkingtreding was voor de RUD de aanleiding om de Gemeenschappelijke Regeling tegen het licht te houden en te bekijken welke wijzigingen voor de RUD en haar deelnemers van toepassing zijn. Ook zijn de wensen van de regievoerders in de veranderingen meegenomen.

Met deze brief bieden wij u een voorstel aan tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht 2.0 (hierna: GR).

Proces

De GR is een zogenaamde collegeregeling. Deze wordt tussen colleges van burgemeesters en wethouders van de deelnemende gemeenten en het college van gedeputeerde staten de provincie Utrecht afgesloten. Tot wijziging van de GR wordt besloten als ten minste drie vierde van de colleges van de 12 deelnemende gemeenten én gedeputeerde staten van de provincie Utrecht hiertoe hebben besloten. Voordat het college met deze wijziging kan instemmen wordt er aan de gemeenteraden en provinciale staten gevraagd om toestemming te verlenen aan de colleges van burgemeesters en wethouders, van alle deelnemende gemeenten en gedeputeerde staten van de provincie Utrecht, om de GR te wijzigen. De gemeenteraad en provinciale staten kan deze toestemming alleen weigeren op grond van strijd met het recht of met het algemeen belang (Art. 1 lid 2 jo. Lid 3 Wgr.)

Uitvoering

Na besluitvorming in de colleges van burgemeesters en wethouders en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, alsmede gedeputeerde en provinciale staten, wordt bij een meerderheid van drie/vierde van de deelnemers, de wijziging van de GR door het bestuur van de Provinciale Utrecht (statutaire vestigingsplaats) in de Staatscourant bekendgemaakt conform artikel 56 Wgr.

De bekendmaking is wettelijk vastgesteld: pas na bekendmaking treedt de gewijzigde gemeenschappelijk regeling in werking.

Bekendmaking

De Wet gemeenschappelijke regeling geeft regels voor bekendmaking en inwerkingtreding van een gemeenschappelijke regeling (art. 53 lid 4 Wgr). De plaats van vestiging, de provincie Utrecht, is verantwoordelijk voor de (digitale) bekendmaking van de gemeenschappelijke regeling in de Staatscourant. De Provincie Utrecht is ook verantwoordelijk voor het toezenden van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aan gedeputeerde staten.

De RUD Utrecht stuurt een bericht aan alle deelnemende gemeenten over de bekendmaking van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De deelnemende gemeenten kunnen dan zelf zorg dragen voor inschrijving van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in het gemeentelijke register.

Financiële toelichting

De voorgestelde wijziging van de GR heeft geen financiële gevolgen voor de deelnemende gemeenten en provincie.

Wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling

De wettelijke wijziging

Art. 34 GR wijzigt vanwege de wettelijke grond, op grond van de Wgr, de termijn voor het indienen van de begroting bij min. BZK.

Wenselijke wijzigingen

Samenstelling Dagelijks Bestuur

De Regionale uitvoeringsdienst heeft in de huidige vorm een dagelijks bestuur bestaande uit een voorzitter en twee andere leden. De Wet gemeenschappelijke regelingen biedt overeenkomstig artikel 14 lid 1 Wgr de mogelijkheid om het Dagelijks Bestuur uit een voorzitter en tenminste twee leden te laten bestaan, waarbij in acht gehouden moet worden dat overeenkomstig artikel 14 lid 3 Wgr de leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur mogen uitmaken. Artikel 12 lid 1 van de GR van de RUD wordt nu gewijzigd waardoor het mogelijk wordt om het DB vorm te geven middels een voorzitter en tenminste twee en maximaal 4 leden. Hierdoor kan het Algemeen Bestuur op enig moment besluiten om de samenstelling van het Dagelijks Bestuur te wijzigen en hier extra leden aan toe te voegen.

Uitsluiting onderdelen begrotingswijziging voor zienswijzen

In de bestuursrapportage zijn begrotingswijzigingen opgenomen waarvoor nu een zienswijzeprocedure gevoerd moet worden. De Wgr biedt de mogelijkheid om op onderdelen deze zienswijzeprocedure niet te volgen. In artikel 33 lid 5 en 6 wordt invulling aan deze mogelijkheid gegeven voor die onderdelen waarvoor al eerder een AB besluit is genomen of waar direct middelen tegenover staan.

Publicatie verslagen

Het publiceren van verslagen en de agenda vindt plaats door de RUD op de site. Deze link en de bijbehorende stukken zullen, na het vaststellen van elk verslag, worden gedeeld met alle deelnemers zodat deze voor iedereen hetzelfde is.

Wijziging van de GR

De mogelijkheid voor het wijzigen van de GR wordt duidelijk beschreven. De bekendmaking van de gewijzigde GR vindt plaats zoals deze beschreven is in art. 53 Wgr (bekendmaking GR).

Wijziging citeertitel

Art. 44 Gr wijzigt op tekstuele gronden.

Gewijzigde Artikelen

Samenstelling Dagelijks Bestuur

Artikel 12 lid 1: De Regionale uitvoeringsdienst heeft een dagelijks bestuur bestaande uit de voorzitter en twee andere leden.

Deze verandert in: De Regionale uitvoeringsdienst heeft een dagelijks bestuur bestaande uit de voorzitter en tenminste twee en maximaal vier andere leden.

Toedeling kosten Regionale uitvoeringsdienst

Art. 31 lid 1: Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Regionale uitvoeringsdienst. Het weerstandsvermogen mag maximaal 5% van de jaaromzet bedragen. Voor zover het batig saldo van enig jaar leidt tot een weerstandsvermogen van meer dan 5% van de jaaromzet, wordt het saldo boven de 5% gerestitueerd op de wijze als geregeld in de bijdrageverordening als bedoeld in artikel 30, eerste lid.

Deze verandert in: Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Regionale uitvoeringsdienst. Het weerstandsvermogen mag maximaal 5% van de opbrengsten bedragen. Voor zover het batig saldo van enig jaar leidt tot een weerstandsvermogen van meer dan 5% van de opbrengsten, wordt het saldo boven de 5% gerestitueerd op de wijze als geregeld in de bijdrageverordening als bedoeld in artikel 30, eerste lid.

Begroting en Jaarstukken

Art. 33 lid 3: Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting, voorzien van een gespecificeerde toelichting uiterlijk acht weken voor de voorgenomen datum van vaststelling toe aan de raden van de gemeente, Provinciale Staten van de provincie en de leden van het algemeen bestuur.

Deze verandert in: Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-kadernota en de ontwerpbegroting, voorzien van een gespecificeerde toelichting uiterlijk acht weken voor de voorgenomen datum van vaststelling toe aan de raden van de gemeenten, Provinciale Staten van de Provincie en de leden van het algemeen bestuur.

Art. 33 lid 4: De raden van de gemeenten en Provinciale Staten van de provincie kunnen omtrent de ontwerpbegroting bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting en de ontwerp-kadernota zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

Deze verandert in: De raden van de gemeenten en Provinciale Staten van de provincie kunnen zowel omtrent de ontwerp-kadernota als omtrent de ontwerpbegroting bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren en de bijgevoegde reactie waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting en de ontwerp-kadernota zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

Art. 33

(nieuw) lid 5: De programma's van de begroting vormen het autorisatieniveau voor begrotingswijzigingen. Voorgestelde afwijkingen die het totaal van de begrote lasten van een programma te boven gaan, vereisen een begrotingswijziging met zienswijzeprocedure richting de raden, conform lid 3 en lid 4 van dit artikel.

Art. 33

(nieuw) lid 6: Bij begrotingswijziging is geen zienswijzeprocedure nodig bij:

- a. Wijzigingen die het totaal van de begrote lasten van een programma niet te boven gaan;
- b. Wijzigingen die het totaal van de begrote lasten van een programma weliswaar te boven gaan, maar waarvoor in financiële dekking is voorzien door:
 - i. extra opdracht(en) van een individuele gemeente aan de RUD Utrecht en bijbehorende financiële dekking;
 - ii. overige taken, zoals wettelijke taken waar extra bijdragen van derden (rijksoverheid) tegenover staan;
 - iii. onttrekkingen aan bestemmingsreserves;
 - iv. onttrekkingen aan post onvoorzien;
 - v. loon- en prijscompensatie.

Artikel 34 Lid 2: Het dagelijks bestuur zendt de begroting voor 15 juli aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Deze verandert in: Het dagelijks bestuur zendt de begroting vóór 1 augustus aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 42 Slotbepaling

Lid 1 Deze regeling treedt in werking per 1 januari 2014 of, indien later, zodra alle deelnemers besloten hebben tot het treffen van deze gemeenschappelijke regeling en de regeling op gebruikelijke wijze bekend is gemaakt.

Lid 1: Deze regeling treedt in werking per 1 december 2016, of indien later, zodra alle deelnemers besloten hebben tot het instemmen met deze regeling en de regeling op gebruikelijke wijze bekend is gemaakt.

(nieuw) Digitale bekendmaking

Artikel 43 Digitale bekendmaking

Op de (digitale) bekendmaking is artikel 53 Wgr van toepassing.

De vestigingsplaats, provincie Utrecht, van het gemeenschappelijk openbaar lichaam, de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, creëert een verantwoordelijkheid van de Provincie voor de (digitale) bekendmaking van de (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, in de Staatscourant.

De Provincie is ook verantwoordelijk voor het toezenden van de (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling aan de Gedeputeerde Staten.

Artikel 44 Citeertitel

Deze gemeenschappelijke regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Regionale uitvoeringsdienst Utrecht".

Deze gemeenschappelijke regeling wordt aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Regionale uitvoeringsdienst Utrecht".

Artikel 45

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht draagt zorg voor de in artikel 56 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven toezending van de regeling aan de Minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties.

Gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht 2.0

	Huidig artikel	Gewijzigd/Nieuw Artikel
Het Dagelijks Bestuur	Artikel 12 lid 1: De Regionale uitvoeringsdienst heeft een dagelijks bestuur bestaande uit de voorzitter en twee andere leden.	Artikel 12 lid 1: De Regionale uitvoeringsdienst heeft een dagelijks bestuur bestaande uit de voorzitter en tenminste twee en maximaal vier andere leden.
Begrotingswijziging		(nieuw) Begrotingswijziging Art. 33 lid 5: De programma's van de begroting vormen het autorisatieniveau voor begrotingswijzigingen. Voorgestelde afwijkingen die het totaal van de begrote lasten van een programma te boven gaan, vereisen een begrotingswijziging met zienswijzeprocedure richting de raden, conform lid 3 en lid 4 van dit artikel.
Geen zienswijze begrotingswijziging		(nieuw) Geen zienswijze begrotingswijziging Artikel Art. 33 lid 6: Bij begrotingswijziging is geen zienswijzeprocedure nodig bij: <ul style="list-style-type: none"> a. Wijzigingen die het totaal van de begrote lasten van een programma niet te boven gaan; b. Wijzigingen die het totaal van de begrote lasten van een programma weliswaar te boven gaan, maar waarvoor in financiële dekking is voorzien door: <ul style="list-style-type: none"> i. extra opdracht(en) van een individuele gemeente aan de RUD Utrecht en bijbehorende financiële dekking; ii. overige taken, zoals wettelijke taken waar extra bijdragen van derden (rijksoverheid) tegenover staan; iii. onttrekkingen aan bestemmingsreserves; iv. onttrekkingen aan post onvoorzien; v. loon- en prijscompensatie.
Bekendmaking wijziging GR		(nieuw) Digitale bekendmaking Artikel 37 Op de (digitale) bekendmaking is artikel 53 Wgr van toepassing. De vestigingsplaats, Utrecht, van het gemeenschappelijk openbaar lichaam, de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, creëert een verantwoordelijkheid van de Provincie voor de (digitale) bekendmaking van de (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, in de Staatscourant. De provincie is ook verantwoordelijk voor het toezenden van de (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling aan de gedeputeerde staten.
Weerstandsvermogen	Art. 31 lid 1: Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Regionale uitvoeringsdienst. Het weerstandsvermogen mag maximaal 5% van de jaaromzet bedragen. Voor zover het batig saldo van enig jaar leidt tot een weerstandsvermogen van meer dan 5% van de jaaromzet, wordt het saldo boven de 5% gerestitueerd op de wijze als geregeld in de bijdrageverordening als bedoeld in artikel 30, eerste lid.	Art. 31 lid 1: Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Regionale uitvoeringsdienst. Het weerstandsvermogen mag maximaal 5% van de opbrengsten bedragen. Voor zover het batig saldo van enig jaar leidt tot een weerstandsvermogen van meer dan 5% van de opbrengsten , wordt het saldo boven de 5% gerestitueerd op de wijze als geregeld in de bijdrageverordening als bedoeld in artikel 30, eerste lid.

<p>Ontwerp-kadernota en zienswijzen</p>	<p>Art. 33 lid 3: Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting, voorzien van een gespecificeerde toelichting uiterlijk acht weken voor de voorgenomen datum van vaststelling toe aan de raden van de gemeente, Provinciale Staten van de provincie en de leden van het algemeen bestuur.</p>	<p>Art. 33 lid 3: Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting <u>en de ontwerp-kadernota, voorzien van een gespecificeerde toelichting uiterlijk acht weken</u> voor de voorgenomen datum van vaststelling toe aan de raden van de gemeenten, Provinciale Staten van de provincie en de leden van het algemeen bestuur.</p>
	<p>Art. 33 lid 4: De raden van de gemeenten en Provinciale Staten van de provincie kunnen omtrent de ontwerpbegroting bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze zijn vervat bij de ontwerpbegroting en de ontwerp-kadernota zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.</p>	<p>Artikel 33 lid 4: De raden van de gemeenten en Provinciale Staten van de provincie kunnen zowel omtrent de ontwerp-kadernota als <u>omtrent de ontwerpbegroting bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen</u>. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren <u>en de bijgevoegde reactie</u> waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting en de ontwerp-kadernota zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.</p>
<p>Zenden van de begroting</p>	<p>Artikel 34 Lid 2: Het dagelijks bestuur zendt de begroting voor 15 juli aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.</p>	<p>Lid 2: verandert in: Het dagelijks bestuur zendt de begroting voor 1 augustus aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.</p>
<p>Wijziging GR</p>	<p>Artikel 39 Lid 1: De inhoud van de regeling kan worden gewijzigd indien <u>ten minste drie vierde van de deelnemers</u> daartoe hebben besloten, na verkregen toestemming van de vertegenwoordigende organen.</p>	<p>Artikel 39 Lid 2: De raden van de gemeenten en Provinciale Staten van de provincie kunnen omtrent de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bij het dagelijks bestuur hun <u>zienswijzen naar voren brengen</u>. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de concept wijziging zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.</p> <p>Lid 3: Een wijziging wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de vertegenwoordigende organen gedurende een <u>termijn van zes weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun zienswijzen</u> ten aanzien van de wijziging naar voren te brengen.</p>
<p>Slotbepaling</p>	<p>Artikel 42 Lid 1 Deze regeling treedt in werking per 1 januari 2014 of, indien later, zodra alle deelnemers besloten hebben tot het treffen van deze gemeenschappelijke regeling en de regeling op gebruikelijke wijze bekend is gemaakt.</p>	<p>Lid 1: Deze regeling treedt in werking per 1 december 2016, of indien later, zodra alle deelnemers besloten hebben tot het instemmen met deze regeling en de regeling op gebruikelijke wijze bekend is gemaakt.</p>
<p>Citeertitel</p>	<p>Artikel 43 Citeertitel Deze gemeenschappelijke regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Regionale uitvoeringsdienst Utrecht".</p>	<p>Deze gemeenschappelijke regeling wordt aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Regionale uitvoeringsdienst Utrecht".</p>