

## Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht  
van: Dagelijks Bestuur  
steller: Michiel Zwaan, Kas Keijer, Wim Zoutewelle  
onderwerp: AP04.3\_Onderzoek uitbreiding taken RUD  
t.b.v.: Algemeen Bestuur d.d. 01-10-2015  
bijlage: Geen

---

### Status

- ter kennisneming
  - ter (oriëntatie) bespreking
  - ter besluitvorming
- 

### Samenvatting

In het AB is besloten om de DVO van 2015 ook te hanteren voor 2016. Per 2017 werken we volgens de nieuwe PDC met een nieuwe DVO. De werkgroepen voor PDC en DVO met regievoerders hebben in de zomer de eerste uitwerkingen opgeleverd. De komende maanden zal het gesprek over de DVO van 2017 worden geïntensiveerd. Eén van de onderwerpen in die gesprekken is het takenpakket dat de deelnemers bij de RUD belegd.

Daarbij wil de RUD opmerken dat de combinatie van de opbouw van de organisatie en het realiseren van de DVO op dit moment onze volledige aandacht vraagt. Wanneer het overdragen van bepaalde taken veel inspanningen van de organisatie vraagt, wordt geadviseerd om de opdracht hiervoor uit te stellen tot de organisatie helemaal staat. Echter, bepaalde taken liggen in het verlengde van de taken die wij nu al uitvoeren. Mogelijk zal een snellere overdracht van deze taken helpen bij een meer geleidelijke implementatie van de Omgevingswet. Die kansen wil de RUD niet onbenut laten.

Deze memo vraagt het AB om de RUD de opdracht te geven onderzoek uit te voeren naar de behoefte om meer taken bij de RUD te beleggen, daarbij ook inzichtelijk te maken welke gevolgen die keuzes hebben op een organisatie in opbouw en te adviseren over het te volgen proces.

---

### Voorstel

De leden van het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. De RUD de opdracht te geven om te inventariseren in hoeverre bij de opdrachtgevers de behoefte bestaat om nieuwe taken te beleggen bij de RUD boven de huidige DVO;
  2. De RUD de opdracht te geven om op basis van die inventarisatie een advies te geven over het proces dat hoort bij een organisatie in opbouw.
- 

### Toelichting

De gesprekken over een nieuwe DVO zijn begonnen. Ondertussen volgen de ontwikkelingen van wetgeving die betrekking hebben op de uitvoering van VTH-taken zich in rap tempo op. De vierde tranche van het activiteitenbesluit treedt in de tweede helft van 2015 in werking en de voorbereidingen op de Omgevingswet worden gestart. Daarnaast wordt ook het bouwtoezicht geprivatiseerd. Dat houdt in dat aanvragers van omgevingsvergunningen voor bouwen vanaf 2016 zelf kunnen bepalen wie het toezicht uitvoert, mits het gaat om een gecertificeerd bedrijf. In het kader van deze ontwikkelingen wil de RUD u erop attent maken dat u als deelnemer naast de basis- en plustaken voor milieu ook andere taken bij ons kunt beleggen of dat u het anders in uw organisatie organiseert.

Een rondje langs de andere omgevingsdiensten in het land leert dat steeds meer gemeenten ook overige taken bij de omgevingsdienst/RUD leggen, zoals het toetsen van de omgevingsvergunning voor bouwen en evenementenvergunningen. Het volume voordeel betekent dat omgevingsdiensten/RUD's deze taken vaak goedkoper en met een hogere kwaliteit kunnen uitvoeren. Daarnaast zijn er ook inhoudelijke gronden om deze taken regionaal te beleggen: streven naar integraliteit, vermindering van de toezichts- bestuurslast en het creëren van een level playing field.

---

Uit de bestudering van de uitvoeringsprogramma's van andere omgevingsdiensten zijn er diverse taken gevonden die op dit moment nog niet door de RUD Utrecht worden uitgevoerd. Graag gaan wij met u in gesprek om te inventariseren of de behoefte bestaat om meer taken bij de RUD Utrecht te beleggen.

Bij die inventarisatie is het belangrijk om een goede afweging te maken met betrekking tot de timing. De RUD is op dit moment in opbouw. Daarvoor lopen diverse complexe processen, zoals het uniformeren van werkprocessen, de implementatie van nieuwe ICT-systemen en de ontwikkeling van een nieuwe PDC. Ook de afstemming tussen capaciteit en werk vraagt nog om een traject dat impact zal hebben op de organisatie. Deze turbulente periode vraagt om een focus om de basis op orde te krijgen. Het verstoren van dat proces brengt risico's met zich mee, maar aan de andere kant liggen er ook mogelijkheden om de meerwaarde van de RUD te vergroten. Daarnaast dwingt de omgevingswet ons om vooruit te kijken.

Samengevat wordt voorgesteld aan het AB om de RUD de opdracht te geven onderzoek uit te voeren naar de behoefte om meer taken bij de RUD te beleggen, daarbij ook inzichtelijk te maken welke gevolgen die keuzes hebben op een organisatie in opbouw en te adviseren over het te volgen proces.

Onderstaande toelichting geeft een niet-limitatief overzicht van taken die andere omgevingsdiensten/RUD's in het land uitvoeren. Daarbij is een voorlopig onderscheid gemaakt tussen drie taakniveau:

- **Taken die de RUD al uitvoert voor een deel van haar opdrachtgevers;**
  - Advisering milieu-aspecten bij bestemmingsplannen
  - Adviseren en opstellen (geluid-)voorschriften bij APV-ontheffingen voor evenementen, twaaldagen regeling, etc.
  - Vergunningverlening Wet bodembescherming
- **Taken die de RUD nog niet uitvoert, maar waarvan de expertise geheel of voor een belangrijk deel wel in huis is;**
  - Omgevingsvergunning brandveilig gebruik
  - Advisering, toezicht en handhaving bij indirecte lozingen
  - Melding voor de activiteit slopen (inclusief asbest)
  - Toetsing sloopmeldingen
  - Toezicht naleving sloopmeldingen
  - Omgevingsvergunning voor de activiteiten aanleggen en gebruik in afwijking van bestemmingsplan (toezicht)
  - Drank- en Horecawet (toezicht)
  - Toezicht naleving (wordt er gebouwd conform vergunning en wordt er voldaan aan overige wettelijke eisen zoals het bouwbesluit)
  - Energie bij bedrijven
- **Taken die nog ver van het huidige primaire proces van de RUD liggen**
  - Omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (bouw- en woningtoezicht)
  - Toetsing aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (technische toets aan het bestemmingsplan (privatisering per 1-1-2016), toets welstand)
  - Omgevingsvergunning monumenten (toezicht)
  - Controle constructie berekeningen
  - Archeologie