

Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen bestuur RUD Utrecht
van: Wim Zoutewelle
steller: Hans Meister en Robert Bakker
onderwerp: AP05.3_Natuurbeschermingswet 1998/PAS gevolgen voor de gemeenten
t.b.v.: AB 01-10-2015
bijlage: MEMO Natuurbeschermingswet 1998/PAS gevolgen voor de gemeenten
19 augustus 2015

Status

- ter kennisneming
 - ter (oriëntatie) bespreking
 - ter besluitvorming
-

Samenvatting

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) als gevolg van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nb-wet) van kracht geworden. Dit is een goed moment om uitleg te geven over de Nb-wet en aan te geven dat de RUD in zijn nu opgedragen rol voor de vergunningverlening Wabo, geen rol heeft met betrekking tot de behandeling van eventuele verplichtingen voortvloeiend uit de Nb-wet. De RUD kan behulpzaam zijn in het versterken van de gemeentelijke Wabo coördinator door het controleren van AERIUS berekeningen en het verwerken van een verklaring van geen bedenkingen (verder vvgb) in de Wabo-vergunning.

Voorstel

Het Algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van de verplichtingen voortvloeiend uit de Nb-wet/PAS;
 2. kennis te nemen van het feit dat, aangezien gemeenten een Wabo-vergunning met alleen milieudeel (enkelvoudig) door de RUD Utrecht in mandaat laat afhandelen, de RUD geen rol heeft met betrekking tot de behandeling van eventuele verplichtingen voortvloeiend uit de Nb-wet. De RUD voert wel de handhaving in het kader van de Nb-wet in opdracht van de provincie Utrecht uit;
 3. kennis te nemen van het feit dat de RUD met de gemeenten in een DVO af kan spreken dat de RUD behulpzaam kan zijn in het versterken van de gemeentelijke Wabo coördinator door het controleren van AERIUS berekeningen en het verwerken van een vvgb in de Wabo-vergunning.
-

Toelichting

Zie de memo in de bijlage.

Naast de beperkte rol van de RUD Utrecht in het kader van de PAS op Wabo gebied, is er een actievere rol van de RUD Utrecht in het kader van de handhaving Natuurbeschermingswet 1998 en de hieraan verbonden PAS. Er zal een separate memo geschreven worden met een plan van aanpak voor de implementatie van de PAS en de gevolgen die dit heeft voor de provincie en de uitvoering van de RUD Utrecht.

MEMO

Natuurbeschermingswet 1998/PAS gevolgen voor de gemeenten

19 augustus 2015

H. Meister, R. Bakker

Inleiding

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nb-wet) regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden en gebieden die als beschermd natuurmonument zijn aangewezen. Het belangrijkste onderdeel van de wet is dat er een aparte vergunning nodig is voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor een beschermd natuurmonument en voor Natura 2000-gebieden.

Het maakt daarbij niet uit waar die activiteiten plaatsvinden, dat kan zowel binnen als buiten het natuurgebied zijn (de zogenaamde "externe werking"). Projecten of handelingen die een negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelen zijn vergunningplichtig. Het gaat niet alleen om stikstofdepositie, het kan bijvoorbeeld ook om geluid gaan.

Voor de Nb-wet gaat het (veelal maar niet uitsluitend) om inrichtingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000 gebieden en beschermde natuurmonumenten. Inrichtingen die emissie van NO_x en/of NH₃ veroorzaken zijn o.a.:

- o Veehouderijen
- o Industriële activiteiten met (de grootste) stikstofbronnen zijn o.a.:
 - Transport (vrachtwagens en personenwagens);
 - Logistiek materieel binnen de inrichting (dieselheftrucks, shovels, kranen, et cetera);
 - Branche afhankelijk materieel (motorisch aangedreven knipscharen, puinbrekers, shredders, etc.);
 - Verwarmings- en stookinstallaties.

Wabo en aanhaken

Als voor de activiteit waarvoor een Wabo-vergunning wordt aangevraagd ook een vergunning op grond van de Nb-wet nodig is kan deze zelfstandig worden aangevraagd als dat maar voorafgaand aan de aanvraag voor de omgevingsvergunning gebeurt.

In geval dat de Nb-wet vergunning niet vooraf zelfstandig is aangevraagd moet de aanvraag samenlopen met die voor de Wabo-vergunning. Er dient dan een VVGB bij een bevoegde provincie te worden aangevraagd. Er vind dan toetsing aan de Nb-wet in het kader van de Wabo plaats.

Programmatische Aanpak Stikstof

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) als gevolg van een wijziging van de Nb-wet van kracht geworden. De PAS is alleen van toepassing op de Natura 2000 gebieden. Voor de zogenaamde beschermde natuurgebieden geldt nog steeds een vergunningplicht onder de Natuurbeschermingswet.

Daar waar de afgelopen jaren voor elke activiteit die stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden veroorzaakte een vergunning verleend moest worden, hoeft dat onder de PAS alleen nog maar voor activiteiten met een toename van meer dan 1 mol stikstof per hectare per jaar. Activiteiten onder de 1 mol zijn dan niet meer vergunningplichtig. Als er sprake is van een toename van meer dan 0,05 mol, dan moet de activiteit wel gemeld worden. Alles onder de 0,051 mol hoeft niet gemeld worden.

Een ander gevolg van de PAS is het volgende:

Natura 2000 gebieden

Bij vergunningplicht hoeft het verzoek om een vvgb of voor vergunning voor Natura 2000 gebieden nog maar aan één bevoegd gezag gedaan te worden: de provincie waar het grootste effect optreedt. Die zorgt waar nodig voor instemming van andere provincies.

Beschermde natuurmonumenten

Voor de zogenaamde beschermde natuurmonumenten geldt nog steeds een vergunningplicht onder de Nb-wet waarvoor de Provincie Utrecht (team VVN) altijd het bevoegd gezag is.

Tijmen van de Poll, Projectleider implementatie PAS van de Provincie Utrecht, heeft onlangs de gemeenten tot in de details geïnformeerd over de werking van de PAS.

Verplichtingen van de gemeente

Zoals voor het in werking treden van de PAS ook al gold, dient de gemeente (zijnde het bevoegd gezag) bij aanvraag om een Wabo-vergunning **altijd** na te gaan of de inrichting emissie van NO_x en/of NH₃ veroorzaakt.

Indien dit het geval is, dient als geen Nb-wet vergunning vooraf zelfstandig is aangevraagd, door de gemeente aan de aanvrager, ook voor een activiteit die slechts tot een zeer geringe stikstofuitstoot leidt, een AERIUS berekening van de stikstofdepositie te worden gevraagd. Een AERIUS Calculator is beschikbaar voor de berekening.

VVGB

Natura 2000 gebieden

Het is mogelijk dat er een melding moet worden gedaan. Indien uit de berekening blijkt dat de inrichting vergunningplichtig is dient de gemeente een vvgb bij de provincie waar het grootste effect optreedt aan te vragen.

Beschermde natuurmonumenten

Na vaststelling van de stikstof depositie dient de gemeente, meestal in overleg met de provincie Utrecht, te bepalen of een vvgb noodzakelijk is. Dit is meestal het geval (is soms zelfs mogelijk bij een afname van stikstofemissie). Er is geen meldingssysteem. Indien een vvgb noodzakelijk is dan dient de gemeente een vvgb bij de provincie Utrecht aan te vragen.

Accounthouders DVO

Aangezien gemeenten nu een Wabo-vergunning met alleen milieudeel (enkelvoudig) door de RUD in mandaat laat afhandelen, heeft de RUD geen rol in het nagaan of er een vvgb Nb-wet noodzakelijk is. De toestemming van de Nb-wet haakt niet specifiek aan bij het milieudeel van de omgevingsvergunning maar haakt aan bij de totale omgevingsvergunning. In onze considerans wordt het onderwerp Nb-wet niet inhoudelijk beoordeeld. Bij aanvraag van een VVGB wordt de vergunningaanvraag zelfs meervoudig.

Wij stellen voor dat accounthouders DVO contact opnemen met gemeenten en hun wijzen op de verplichtingen voortvloeiend uit de Nb-wet/PAS. Hierbij ook verwijzen naar de informatie verstrekking van Tijmen van de Poll.

Voorgesteld kan worden om in een DVO af te spreken dat de RUD Utrecht behulpzaam kan zijn in het versterken van de gemeentelijke Wabo coördinator door het controleren van AERIUS berekeningen en het verwerken van een vvgb in de Wabo-vergunning.

