



# beschikking

---

|           |                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum     | 17 mei 2021                                                                                                                                                                                                                                 |
| Nummer    | RWS-2021/17010                                                                                                                                                                                                                              |
| Onderwerp | RWSZ2020-00009844, Neder-Rijn; watervergunning aan de provincie Utrecht voor de natuurlijke herinrichting van de Lunenburgerwaard aan de rechteroever van de Neder-Rijn tussen kmr 923.000 en kmr 926.000 in de gemeente Wijk bij Duurstede |

---

## Inhoudsopgave

|     |                                                                                                                                                                                                                            |    |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1   | AANHEF .....                                                                                                                                                                                                               | 3  |
| 2   | BESLUIT .....                                                                                                                                                                                                              | 5  |
| 3   | VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN<br>RIJKSWATERSTAATSWERK EN / OF EEN BIJBEHORENDE<br>BESCHERMINGSZONE .....                                                                                                    | 6  |
| 3.1 | STANDAARDVOORSCHRIFTEN .....                                                                                                                                                                                               | 6  |
| 3.2 | VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN DE WATERKERING EN / OF EEN<br>WATERGANG .....                                                                                                                                     | 8  |
| 4   | AANVRAAG .....                                                                                                                                                                                                             | 10 |
| 4.1 | ALGEMEEN .....                                                                                                                                                                                                             | 10 |
| 4.2 | HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD .....                                                                                                                                                                    | 10 |
| 4.3 | BESCHRIJVING VAN HET OPPERVLAKTEWATERLICHAAM WAARIN DE HANDELINGEN<br>PLAATSVINDEN .....                                                                                                                                   | 11 |
| 5   | TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET<br>WATERBEHEER .....                                                                                                                                                | 11 |
| 5.1 | BEOORDELING VOOR WAT BETREFT HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN RIJKSWATERSTAATSWERK<br>EN / OF BIJBEHORENDE BESCHERMINGSZONE .....                                                                                                 | 12 |
| 5.2 | OVERWEGINGEN VOOR HET UITVOEREN VAN WERKEN EN / OF WERKZAAMHEDEN IN EEN<br>WATERSYSTEEM OF BESCHERMINGSZONE WAARVOOR KRACHTENS VERORDENING VAN HET<br>HOOGHEEMRAADSCHAP DE STICHTSE RIJNLANDEN VERGUNNING VEREIST IS. .... | 18 |
| 6   | PROCEDURE .....                                                                                                                                                                                                            | 20 |
| 6.1 | ALGEMEEN .....                                                                                                                                                                                                             | 20 |
| 6.2 | VOORBEREIDING IN VERBAND MET SAMENLOOP VAN BEVOEGDHEDEN .....                                                                                                                                                              | 21 |
| 6.3 | BEHANDELING VAN ZIENSWIJZEN .....                                                                                                                                                                                          | 21 |
| 7   | CONCLUSIE .....                                                                                                                                                                                                            | 21 |

|                                                                                 |                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 8 ONDERTEKENING .....                                                           | Datum<br><del>17 mei 2021</del> 21 |
| MEDEDELINGEN .....                                                              | Nummer<br>RWS-2021/17010 22        |
| BIJLAGE 1, BEGRIPSBEPALINGEN .....                                              | 25                                 |
| BIJLAGE 2, TEKENINGEN .....                                                     | 27                                 |
| BIJLAGE 3, ZORGPLICHT .....                                                     | 27                                 |
| BIJLAGE 4 ALGEMENE REGELS .....                                                 | 28                                 |
| BIJLAGE 5 NOTA VAN BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN PROJECT<br>NATUURONTWIKKELING..... | 30                                 |
| LUNENBURGERWAARD, 11 MEI 2021 .....                                             | 30                                 |

## 1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 16 juli 2020 een aanvraag ontvangen van de provincie Utrecht om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Royal HaskoningDHV.

De aanvraag betreft:

1. het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Neder-Rijn of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het natuurlijk herinrichten van de Lunenburgerwaard door het maken en behouden van een ophoging, het aanbrengen en behouden van vegetatie, het verwijderen van vegetatie, het dempen van een watergang, het aanleggen van een watergang van ca 350 m lang, een wandelpad, 3 voetgangersbruggen, een weide hek, 2 klaphekken en markeringspaaltjes aan de rechteroever van de Neder-Rijn tussen kmr 923.000 en kmr 926.000 in de gemeente Wijk bij Duurstede; en;
2. het gebruik maken van de waterkering en een watergang.

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is:

- 1.1 Voor wat betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Neder-Rijn, is het bevoegd gezag de minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- 1.2 Voor wat betreft het gebruikmaken van de waterkering en / of watergang is het bevoegd gezag het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Conform artikel 6.17 Wtw wordt de aanvraag in behandeling genomen door de minister van Infrastructuur en Waterstaat, die in dit geval het hoogste bevoegd gezag is. Het mede betrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven met betrekking tot de aanvraag van de vergunning, voor zover deze betrekking heeft op de waterkering of een watergang.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer RWSZ2020-00009844.

De aanvraag heeft mede betrekking op activiteiten, in dit geval het plaatsen van 3 voetgangersbruggen, die niet vergunningplichtig zijn. De aanvraag is voor dat deel buiten behandeling gelaten.

Op 16 november 2020 is de aanvraag gewijzigd en zijn er nieuwe stukken ingediend. Op 11 en 12 december 2020 is de aanvraag wederom gewijzigd en zijn er nieuwe stukken ingediend.

De aanvraag omvat na aanvulling de volgende stukken:

- Aanvraagformulier, OLO aanvraagnummer 4947669, d.d. 16 juli 2020;
- Machtiging, kenmerk 821083ED, d.d. 23 juni 2020;
- Brief van de provincie Utrecht aan Utrechts Landschap, d.d. 26 juni 2020, nummer 8210CB5a toestemming gebruik gronden Utrechts Landschap;
- Kadastrale tekening, d.d. 14-10-2020;
- Kadastrale perceelnummers en eigendom situatie, versie 6.0, 14 oktober 2020;
- Natuurinrichting Lunenburgerwaard Fase 1, Ontwerpnota Definitief Ontwerp, referentie BG8406-RHD-RP-TM-ZZ-C-0034, definitief /10.0, d.d. 10 december 2020;
- Natuurbeheertypenkaart Lunenburgerwaard, topografische ondergrond d.d. 26-10-2020;
- Natuurbeheertypenkaart Lunenburgerwaard, luchtfoto d.d. 26-10-2020;
- Definitief Ontwerp –Inrichtingsplan, tekeningnummer BG8046-TE-DO-1201, bladnr. 01 van 03, versie 13, luchtfoto, d.d. 03-12-2020;
- Definitief Ontwerp –Inrichtingsplan, tekeningnummer BG8046-TE-DO-1201, bladnr. 01 van 03, versie 13, topografische ondergrond d.d. 03-12-2020;
- Vergunning Waterwetvergunning / niet-KRW-Maatregelen, tekeningnummer BG8046-TE-VG-0602, bladnr. 02 van 02, versie 5.0, d.d. 23-10-2020;
- Coördinaten elementen op basis van tekening BG8046-TE-BO-1201, versie V13, d.d. 18-12-2020;
- Dwarsprofielen A-A' tot en met C-C', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8202, bladnr. 02 van 03, versie 5, d.d. 23-10-2020;
- Dwarsprofiel G-G' tot M-M', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8203, bladnr. 03 van 03, versie 7, d.d. 03-12-2020;
- Notitie / memo Afbeeldingen, afmetingen en materialen bouwwerken, kenmerk BG8046-RHD-ZZ-NT-Z-0001, d.d. 15-7-2020;
- Tabel vergunningplichtige en meldingplichtige activiteiten HDSR en RWS, versie 4.0, d.d. 2 november 2020;
- Dijkbeschermingszones Lunenburgerwaard, d.d. 26-10-2020;
- Bodemhoogtekaart referentie, d.d. 3/27/2020;
- Bodemhoogtekaart ontwerp, d.d. 14-10-2020;
- Interventiewaardenkaart referentie, d.d. 26-03-2020;
- Interventiewaardenkaart ontwerp, d.d. 13-5-2020;
- Notitie / memo Rivierkundige beoordeling Lunenburgerwaard, kenmerk BG8046-RHD-ME-TM-XX-WM-0022-C8.0, d.d. 10 december 2020;
- Beoordelingsformulier voor KRW MIRT 3 toets, definitief versie 7.0, d.d. 10 december 2020;
- Onderbouwing grondbalans, behoort bij tek. nummer BG8046-TE-DO-1201, versie 7.0, versie 07, d.d. 23-10-2020;
- Conditionering-inventarisatie milieu hygienische bodemkwaliteit, referentie BG8046-RHD-RP-TM-ZZ-BO-0016, D1/Definitief versie 2.0 d.d. 30 januari 2020;

- Conditionering-inventarisatie milieu hygiënische bodemkwaliteit (geoptimaliseerd), referentie BG8046-RHD-RP-TM-ZZ-BO-0016, status D1/Definitief versie 3.0, d.d. 14 juli 2020;
- Oriënterend onderzoek milieu hygiënische bodemkwaliteit, referentie BG8046-RHD-RP-TM-ZZ-BO-0031, status S0/ versie 4.0, d.d. 20 mei 2020;
- Notitie / memo BPRW toets Natuurinrichting Lunenburgerwaard fase 1, kenmerk BG8046-RHD-ME-TM-XX-WM-0032-C7.0, d.d. 18 december 2020;
- Beheer- en onderhoudsplan, referentie BG8406-RHD-RP-TM-ZZ-C-0035, definitief /6.0, d.d. 10 december 2020;
- Notitie / memo gevolgen maatregelen voor eerder verleende vergunningen, referentie BG8046-RHD-ZZ-XX-NT-Z-0001, d.d. 9-7-2020.

## 2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de keur van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5 onder c. van de Waterwet juncto artikel 6.12, eerste lid van het Waterbesluit en artikel 3.3 van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018 aan de provincie Utrecht te verlenen voor:
  - 1.1 het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Neder-Rijn of de daartoe behorende beschermingszone voor het natuurlijk herinrichten van de Lunenburgerwaard door:
    - het maken en behouden van een ophoging;
    - het aanbrengen en behouden van vegetatie;
    - het dempen van een watergang;aan de rechteroever van de Neder-Rijn tussen kmr 923.000 en kmr 926.000 in de gemeente Wijk bij Duurstede;
  - 1.2 het gebruik maken van de waterkering en een watergang door:
    - het dempen van een watergang;
    - het graven van een watergang;
    - het aanbrengen van een weidehek, 2 klaphekken en markeringspaaltjes binnen de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering;
    - het aanleggen van een wandelpad binnen de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering;
    - het aanbrengen van grond (aanvullen tot maaiveld) binnen de zone waterstaatswerk van een zomerkade.
- II. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

Datum  
17 mei 2021

Nummer  
RWS-2021/17010

### 3 Voorschriften voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone

#### 3.1 Standaardvoorschriften

##### 3.1.1 Plaatsbepaling werken

De werken dienen te worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekening(-en), nummers:

- Definitief Ontwerp –Inrichtingsplan, tekeningnummer BG8046-TE-DO-1201, bladnr. 01 van 03, versie 13, luchtfoto, d.d. 03-12-2020;
- Definitief Ontwerp –Inrichtingsplan, tekeningnummer BG8046-TE-DO-1201, bladnr. 01 van 03, versie 13, topografische ondergrond d.d. 03-12-2020;
- Vergunning Waterwetvergunning / niet-KRW-Maatregelen, tekeningnummer BG8046-TE-VG-0602, bladnr. 02 van 02, versie 5.0, d.d. 23-10-2020;
- Coördinaten elementen op basis van tekening BG8046-TE-BO-1201, versie V13, d.d. 18-12-2020;
- Dwarsprofielen A-A' tot en met C-C', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8202, bladnr. 02 van 03, versie 5, d.d. 23-10-2020;
- Dwarsprofiel G-G' tot M-M', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8203, bladnr. 03 van 03, versie 7, d.d. 03-12-2020;
- Dijkbeschermingszones Lunenburgerwaard, d.d. 26-10-2020;
- Bodemhoogtekaart ontwerp, d.d. 14-10-2020;
- Interventiewaardenkaart ontwerp, d.d. 13-5-2020.

##### 3.1.2 Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
  - a. het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
  - b. de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder via het alarmnummer van Rijkswaterstaat Oost-Nederland. Het alarmnummer is 24 uur per dag bereikbaar onder telefoonnummer 088-7985001.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
  - a. De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;

- b. Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
  - c. De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen 1 maand na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

#### *3.1.3 Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden*

1. Ten minste vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moet de vergunninghouder dit melden bij de waterbeheerder.
2. Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen vijf werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerder.
3. De meldingen, genoemd in lid 1 en 2 kunnen per email gericht worden aan on-handhaving@rws.nl, onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2020-00009844.

#### *3.1.4 Contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn ( naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.

#### *3.1.5 Uitvoering werken*

De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de bestaande waterbouwkundige constructies ter plaatse in stand worden gehouden en niet worden verzwakt.

#### *3.1.6 Beheer en onderhoud*

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten in goede staat worden onderhouden.
2. De vergunninghouder dient de ophogingen, ontgrondingen en de vegetatie te behouden en onderhouden zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde tekeningen.

### 3.1.7 Wijziging in uitvoering

Indien werken (waaronder de ophogingen, de bodemverlagingen / afgravingen en het verwijderen en of/ aanbrengen van vegetatie), zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde tekening niet of niet volledig (kunnen) worden uitgevoerd dient de vergunninghouder een gewijzigd plan met daarbij een onderbouwing van de rivierkundige effecten ter goedkeuring voor te leggen aan de waterbeheerder.

### 3.1.8 Revisietekening

Binnen vier weken na de datum van afronding van de werkzaamheden dient de vergunninghouder een revisietekening van de werken op te leveren volgens de standaard NCLS/TOLGI inclusief aanvullende Rijkswaterstaat specificaties. (Nadere informatie over de NCLS/TOLGI en de aanvullende Rijkswaterstaat bepalingen zijn te vinden op: [www.rws.nl/datacontracteisen](http://www.rws.nl/datacontracteisen), tabblad "CAD bestanden en –tekeningen Rijkswaterstaat".)

Deze tekeningen dienen digitaal inleesbaar in Autocad Map 3D 2011 bestandsformaat te worden aangeleverd. Alle objecten op een civieltechnische tekening, die is gerelateerd aan een topografische ondergrond, dienen ingemeten te worden in het Rijksdriehoekstelsel (X,Y) en (Z) in NAP.

De tekeningen kunnen worden gestuurd aan: [on-handhaving@rws.nl](mailto:on-handhaving@rws.nl), onder vermelding van zaaknummer RWSZ2020-00009844.

## 3.2 Voorschriften voor het gebruik maken van de waterkering en / of een watergang

### 3.2.1 Voorschriften voor het dempen van een primaire droge sloot

1. De te dempen sloot moet worden uitgevoerd als aangegeven in dwarsprofiel J-J zoals opgenomen op tekening Dwarsprofiel G-G' tot M-M', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8203, bladnr. 03 van 03, versie 7, d.d. 03-12-2020.
2. Voordat tot demping wordt overgegaan, moet eerst de te graven sloot worden aangebracht.
3. Er mag niet meer dan 1890 m<sup>2</sup> (1750 m<sup>3</sup>) droge sloot gedempt worden.
4. Hemelwaterafvoeren en andere uitstroomvoorzieningen die op het te dempen gedeelte van de sloot zijn aangesloten, moeten tot buiten de demping verlengd worden, met een buis die een inwendige diameter heeft die groter of gelijk is aan de bestaande buis.
5. Eventuele wateroverlast of watertekort voor derden als gevolg van de demping moet worden verholpen, al dan niet op aanzeggen van het waterschap.

### 3.2.2 Voorschriften voor het graven van een primaire droge sloot

1. De te graven sloot moet worden uitgevoerd als aangegeven in dwarsprofiel J-J zoals opgenomen op tekening Dwarsprofiel G-G' tot M-M', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8203, bladnr. 03 van 03, versie 7, d.d. 03-12-2020.

2. Alle onderhoudsroutes moeten te allen tijde in stand worden gehouden.
3. Bij het graven van de sloot moeten er zodra een zandlaag wordt aangesneden, altijd maatregelen worden getroffen om kwel of wegzijging te voorkomen. Indien er toch kwel of wegzijging optreedt dan moeten maatregelen worden getroffen om de kwel of wegzijging te verhelpen.
4. De te graven sloot moet worden onderhouden door de vergunninghouder totdat de onderhoudsplicht in de Legger anders is vastgelegd.
5. Het profiel van de sloot moet in stand gehouden worden.

### 3.2.3 Voorschriften waterkeringen algemeen

1. Bij aanvullen met grond moet binnen de zone waterstaatswerk van de primaire waterkering klei worden toegepast conform de tekening in bijlage 1A die voldoet aan de eisen in het overzicht in bijlage 1B, waarbij de klei wordt aangevuld in lagen van maximaal 0,30 meter dik. Elke laag moet afzonderlijk worden verdicht.
2. De bestaande erosiebestendige bekleding van de zomerkade moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
3. Als het vanwege het seizoen niet mogelijk is de erosiebestendige grasmat te herstellen, moeten tijdelijke maatregelen getroffen worden om de erosiebestendigheid van de waterkering te waarborgen. Zodra het groeiseizoen is aangebroken moet dan alsnog een erosiebestendige grasmat worden aangelegd.
4. De werkzaamheden mogen niet worden uitgevoerd in de periode tussen 1 oktober en 1 april.
5. Bij een weersverwachting van langdurige vorst, langdurige droogte of langdurige regen en bij een periode van hoogwater, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in of nabij waterkeringen.
6. Op aanwijzing van het waterschap moeten al die maatregelen getroffen worden die nodig zijn om het waterkerend vermogen te waarborgen. Dit zou in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld bij extreem hoog water) kunnen betekenen dat de werkzaamheden tijdelijk moeten worden gestaakt.

### 3.2.4 Voorschriften voor het aanleggen van een wandelpad bij een primaire waterkering

1. Het wandelpad moet in goed staat van onderhoud verkeren.
2. Ingelopen paden moeten worden geëgaliseerd met het omliggende bodemmateriaal of te worden aangevuld met klei conform voorschrift 3.2.3 lid 1.
3. Er mag geen puin of ander steenachtig materiaal toegepast worden voor het opvullen van de ingelopen paden.

### 3.2.5 Voorschriften voor het aanvullen met grond bij een zomerkade

1. Voor het aanvullen met grond tot maaiveld binnen de zone waterstaatswerk van de zomerkade moet, binnen de buitenste 0,50 meter, klei van erosiebestendigheidsklasse 2 toegepast worden die voldoet aan de eisen in het overzicht in bijlage 1B. Ingeval van gaten dieper dan 0,30 meter moeten deze worden aangevuld in lagen van maximaal 0,30 meter dik waarbij elke laag afzonderlijk wordt verdicht.
2. Na het aanvullen moet de zomerkade ingezaaid worden met een soortenrijk graszaadmengsel / dijkgraszaadmengsel (bijvoorbeeld BG3 of D2; 40 gram zaad per vierkante meter), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat.

### 3.2.6 Voorschriften voor het aanbrengen hekken en markering paaltjes bij een waterkering

1. Voor het plaatsen van de hekken en de markering paaltjes mag niet in de waterkering worden gegraven.
2. De palen mogen niet dikker zijn dan 0,125 x 0,125 meter.
3. Palen en buizen met een verzwaarde voet zijn niet toegestaan.
4. De hekken en markeringspaaltjes mogen niet hoger zijn dan 1,10 meter boven maaiveld.
5. Wanneer de hekken en/of paaltjes niet in goede staat worden onderhouden of geen functie meer hebben, moeten deze geheel uit de waterkering worden verwijderd.
6. Bij onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering moet door en op kosten van de vergunninghouder de hekken en paaltjes worden verwijderd. Het verwijderen gebeurt binnen een door het waterschap te stellen termijn.

## 4 Aanvraag

### 4.1 Algemeen

De Lunenburgerwaard is een van de deelgebieden in het project Uiterwaarden Neder-Rijn, met als doelstelling om een aantal uiterwaarden langs de Neder-Rijn optimaal in te richten voor natuurontwikkeling.

### 4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag betreft het natuurlijk inrichten van de Lunenburgerwaard door onder andere het maken en behouden van een ophoging, het aanbrengen en behouden van vegetatie, het dempen van een watergang, het aanleggen van een watergang van ca 350 m lang, een wandelpad, een weide hek, 2 klaphekken en markeringspaaltjes aan de rechteroever van de Neder-Rijn tussen kmr 923.000 en kmr 926.000 in de gemeente Wijk bij Duurstede.

### Meldingen

Er dient een melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi, ontgraving in de waterbodem) en een melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk, toepassen grond of baggerspecie) gedaan te worden.

Het aanbrengen van voetgangersbruggen is op grond van artikel 6.11, lid 1 sub e van de Waterregeling uitgezonderd van de vergunningplicht. De aanvraag voor wat betreft bovengenoemde activiteiten is beschouwd als melding op grond van de Waterwet en als toereikend beoordeeld.

#### 4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De activiteit vindt plaats in de Nederrijn Lek aan de rechteroever van de Neder-Rijn tussen kmr 923.000 en kmr 926.000 in de gemeente Wijk bij Duurstede.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Nederrijn Lek zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

- Drinkwater  
In het waterlichaam Nederrijn Lek liggen geen innamepunten voor drinkwater.
- Zwemwater  
Binnen het waterlichaam Nederrijn Lek liggen de volgende zwemlocaties:
  - Eiland van Maurik (gemeente Buren);
  - Zwanebad (gemeente Lingewaard);
  - Gravenbol (gemeente Wijk bij Duurstede);
  - Honswijkerplas (gemeente Houten).
- Wet natuurbescherming  
In het waterlichaam Nederrijn Lek zijn op grond van de Wet natuurbescherming de uiterwaarden aangewezen, die bijzondere bescherming nodig hebben om hun oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of die bijzondere bescherming nodig hebben voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten.

#### *Kaderrichtlijn Water*

De activiteit vindt plaats in het KRW-waterlichaam Nederrijn Lek. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam.

## 5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hieronder in de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

## 5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en / of bijbehorende beschermingszone

### 5.1.1 Regelgeving en beleid

#### Artikel 6.5 onder c Waterwet

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan voor Rijkswateren en, met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, voor regionale wateren worden bepaald dat het verboden is zonder vergunning van Onze Minister, onderscheidenlijk het bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk of een daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

#### Artikel 6.12, eerste lid Waterbesluit

Het is verboden zonder vergunning van Onze Minister als bedoeld in artikel 6.5 van de wet gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of een bijbehorend kunstwerk in beheer bij het Rijk, niet zijnde de Noordzee, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:

- a. werken te maken of te behouden

- b. vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP2), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2015-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het Bprw 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwing te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidslijn Grote Rivieren (BGR) en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de beleidslijn en de Beleidsregels is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden –ter uitwerking van dat doel– de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden;
- het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de BGR eraan bijdragen riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij').

De Beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de Neder-Rijn.

De Beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

#### *5.1.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)*

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het Bprw dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Ad 1. Artikel 3 Beleidsregels: In het rivierbed wordt, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 Beleidsregels), vergunning verleend voor:

- a. een éénmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- b. het slopen en vervangen van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang;
- c. tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling; en
- d. overige activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met activiteiten van ondergeschikt belang als bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, van de Waterregeling.

De activiteit kan niet worden aangemerkt als een ingreep van geringe omvang zoals bedoeld in artikel 3 van de beleidsregels.

Ad 2. Bergend regime (Artikel 4 Beleidsregels).

Uit de bij de beleidsregels behorende detailkaarten blijkt dat op het gedeelte van het rivierbed waarvoor vergunning wordt aangevraagd, het stroomvoerend regime van toepassing is. Artikel 4 van de Beleidsregels is derhalve niet van toepassing. In verband daarmee is het afwegingskader met betrekking tot het stroomvoerend regime van toepassing.

Ad 3. Stroomvoerend regime.

Riviergebonden activiteiten in het stroomvoerend regime (artikel 5 van de Beleidsregels).

Voor de navolgende riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, vergunning verleend voor:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven en specifiek daaraan verbonden bedrijfsactiviteiten;
- f. de realisatie of verbetering van natuur;
- g. de verbetering van de waterkwaliteit;
- h. de uitbreiding of wijziging van bestaande steenfabrieken;
- i. de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie of extensieve uiterwaardrecreatie zijn verbonden;
- j. de winning van oppervlaktedelfstoffen;
- k. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het agrarisch, landschappelijk of daarmee vergelijkbaar beheer van het rivierbed;

- l. het behoud of herstel van cultuurhistorische landschapselementen; of
- m. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het behoud van bekende of te verwachten archeologische monumenten.

De aanvraag betreft het natuurlijk herinrichten van de Lunenburgerwaard. De aangevraagde activiteiten kunnen worden geschaard onder 'de realisatie of verbetering van natuur' zoals bedoeld in artikel 5 onder f van de Beleidsregels, zodat daarvoor in beginsel, onder voorschriften, vergunning kan worden verleend.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 5 van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

- a. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b. er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten en;
- c. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- d. het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor het geven van de toestemming, bedoeld in de artikelen 4, 5 en 6, aanhef en de onderdelen a, b en c, met dien verstande dat de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen verzekerd zijn.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

- 1. De onderhavige vergunningaanvraag betreft de natuurlijke herinrichting van de Lunenburgerwaard. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.
- 2. Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
- 3. Uit de rivierkundige beoordeling van het project Lunenburgerwaard, inclusief de KRW maatregelen, blijkt dat het complete plan rivierkundig acceptabel is. Indien één van werken / maatregelen niet of in gewijzigde vorm worden uitgevoerd kan dit gevolgen hebben voor de rivierkundige beoordeling. Om deze reden is in voorschrift 3.1.7 aangegeven dat indien de werken / maatregelen niet of in gewijzigde vorm uitgevoerd worden er door de vergunninghouder een nieuwe rivierkundige beoordeling dient plaats te vinden.
- 4. Nu onder 3. is overwogen dat het initiatief nagenoeg geen gevolgen heeft voor de waterstand, is het niet noodzakelijk te compenseren.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

### *5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)*

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de "Uitwerking biologie" van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het Bprw 2016-2021 (bijlage 5).

#### Kaderrichtlijn Water (KRW)

De activiteit vindt plaats in het KRW-waterlichaam '*Nederrijn Lek*'.

Dit waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd waterlichaam. In het Beheer en ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW) zijn de kenmerken van het waterlichaam als volgt beschreven:

- Naam oppervlaktewaterlichaam: '*Nederrijn Lek*',
- Uniek nummer (OWMIDENT) NL93\_7,
- Oppervlakte waterlichaam: 7000 ha
- Watertype: Langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei (R7),
- Status: Sterk veranderd.

De nu aangevraagde activiteiten wordt niet beschouwd als een maatregel ten behoeve van de KRW en wordt daarom apart getoetst.

#### Toetsingskader Bprw

In het toetsingskader Bprw, welke als bijlage 5 bij het Bprw is gevoegd, is een algemeen en een watertype afhankelijk toetsingskader geformuleerd.

De ingreep vindt plaats in het waterlichaam, heeft geen invloed op een geplande of uitgevoerde KRW-maatregel. De ingrepen leiden niet tot een afname van het ecologisch relevant areaal en hebben derhalve geen negatief effect op de biologische kwaliteitselementen.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er geen bezwaar bestaat tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, voor zover het de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem betreft.

#### 5.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw). Voor de Nederrijn, Lek gelden de volgende functies:

- Natuur
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie

Uitgangspunt van het Bprw is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn.

Zoals aangegeven in de paragrafen 5.1.2 en 5.1.3 heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

5.2 Overwegingen voor het uitvoeren van werken en / of werkzaamheden in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden vergunning vereist is.

#### Beleid

Bij het beoordelen van de aanvraag is rekening gehouden met:

- het Waterbeheerplan Waterkoers 2016 - 2021, vastgesteld door het algemeen bestuur op 16 maart 2016;
- beleidsregels op grond van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018, vastgesteld door het college op 5 februari 2019, kenmerk DM 1447198;
- de Beleidsvisie Waterkeringen, vastgesteld door het algemeen bestuur op 17 december 2014, kenmerk DM 708694.

#### *Toetsing watergangen*

Een aanvraag voor vergunningplichtige activiteiten in of nabij watergangen wordt getoetst op één of meerdere van onderstaande aspecten:

- afname bergingscapaciteit watergang;
- afname doorstroomcapaciteit watergang;
- stabiliteit taluds;
- negatief effect op waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang.

*Toetsing waterkeringen*

Aanvragen om ontheffing van de keur voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- nadelige effecten op kerende hoogte;
- nadelige effecten op stabiliteit;
- nadelige effecten op de erosiebestendigheid;
- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie;
- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering;
- periode van uitvoeren van activiteiten;
- verwijderbaarheid van vergund object;
- buiten gebruik stelling van object.

Dempen en graven primaire droge sloot

Binnen het project Lunenburgerwaard wordt een primaire droge sloot verlegd. Een gedeelte van de sloot wordt gedempt en even verderop weer terug gegraven. Bij het dempen wordt een primaire duiker D8699 verwijderd.

Voor het waterschap is het met name van belang dat eventueel wateroverlast voor derden als gevolg van de demping door de initiatiefnemer wordt verholpen en dat voor het in stand houden van de waterafvoer bij hevige neerslag eerst de sloot wordt gegraven voordat tot demping wordt overgegaan.

Het waterschap is voornemens om de primaire droge sloot bij de volgende wijziging van de Legger af te waarderen naar een tertiaire droge sloot.

Het met grond aanvullen tot maaiveld grond bij een zomerkade

De zone waterstaatswerk wordt gedeeltelijk met 30 centimeter grond tot maaiveld aangevuld om te voorkomen dat er water blijft staan in de overgang van de dijk naar maaiveld.

Voor het aanvullen met grond binnen de zone waterstaatswerk van de zomerkade worden in de vergunning eisen gesteld aan de klei en het in te zaaien gras. De reden hiervoor is het in stand houden van de erosiebestendigheid van de zomerkade. De zomerkade moet bij hoogwater en overstroming van de kade bestand zijn tegen het water. Met de juiste klei en grassoort wordt voorkomen dat het aan te vullen gedeelte in de zomerkade bij hoogwater wordt beschadigd door uitspoeling.

Aanbrengen hekken, markeringspaaltjes en een wandelpad bij een waterkering

Ter bevordering van het recreatief medegebruik (binnen de kaders van de internationale natuurverplichtingen) is een nieuwe wandelroute voorzien van circa 2,5 km. De wandelroute betreft een onverharde route met minimale ingrepen; 2 klaphekken (1 bij entree vanaf de Rijndijk, 1 op de kruising met een bestaand raster in de uiterwaard), 1 weidehek bij de entree, markering met paaltjes en het uitmaaieren van een pad. Er is dus uitdrukkelijk geen sprake van een (semi)verhard pad.

Voor het onderhoud van de waterkering is het, met betrekking tot het aanbrengen van hekken en markeringspaaltjes bij de waterkering, van belang dat als deze niet in goede staat worden onderhouden of geen functie meer hebben deze geheel uit de waterkering worden verwijderd, overeenkomstig de dan geldende regelgeving voor het verwijderen van hekwerken. Verder kan bij onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering door en op kosten van de vergunninghouder een hek(ken) en/of een paal(tjes) moeten worden verwijderd binnen een door het waterschap te stellen termijn.

Het wandelpad bevindt zich in de zone waterstaatswerk buiten het dijklichaam van de waterkering. Het belang van het waterschap is dat het wandelpad in goed staat van onderhoud verkeerd en dat bij het inlopen van diepe gaten de gaten worden geëgaliseerd met het omliggende bodemmateriaal of wordt aangevuld met klei conform lid 1 onder voorschrift 3.2.3 'Voorschriften waterkeringen algemeen'.

### Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur worden beschermd. Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de waterkering voldoende wordt gewaarborgd.

## 6 Procedure

### 6.1 Algemeen

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project natuurontwikkeling Lunenburgerwaard heeft de provincie Utrecht, verzocht om toepassing van de provinciale coördinatieregeling als bedoeld in artikel 10a t/m e van de Ontgrondingenwet.

Het doel van deze coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten, zoals benodigd voor de uitvoering van het project, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden. Dit is inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop en het indienen van beroep daartegen. De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) voert deze taak uit.

De procedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van kracht. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit.

De ontwerpbesluiten die gecoördineerd ter inzage worden gelegd zijn:

- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet van de provincie Utrecht (RUD Utrecht);
- Projectplan Waterwet van Rijkswaterstaat Oost Nederland;
- Vergunning op grond van de Waterwet van Rijkswaterstaat Oost Nederland en het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden;

- Vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van de gemeente Wijk bij Duurstede.

## 6.2 Voorbereiding in verband met samenloop van bevoegdheden.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een samenstel van handelingen ten aanzien waarvan de minister van Infrastructuur en Waterstaat en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden bevoegd zijn. Het medebetrokken bestuursorgaan is conform artikel 6.17, derde lid, van de Waterwet in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

Het advies is ontvangen op 19 november 2020 en is onverkort overgenomen. Ingevolge het advies zijn voorschriften met betrekking tot het gebruik maken van de waterkering en / of een watergang aan de vergunning verbonden.

## 6.3 Behandeling van zienswijzen

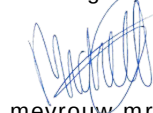
Op de ontwerpbesluiten zijn zeven zienswijzen binnengekomen. De samenvattingen van de zienswijzen en de reacties daarop zijn verwerkt in een gezamenlijke 'Nota van beantwoording zienswijzen Project natuurontwikkeling Lunenburgerwaard, 11 mei 2021'. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van de ontwerpbesluiten. Deze nota ligt gelijktijdig met de definitieve besluiten ter inzage.

## 7 Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## 8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Oost-Nederland,



mevrouw mr. M. Witte

## Mededelingen

Datum  
17 mei 2021Nummer  
RWS-2021/17010*I Bent u het niet eens met dit besluit?*

De definitieve besluiten liggen voor zes weken ter inzage in de periode zoals genoemd in de bekendmaking. Belanghebbenden kunnen in die periode bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep instellen. Deze Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen.

Beroepsschriften kunnen zowel ingediend worden door belanghebbenden als ook door niet belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend. Beroepsschriften dienen onder vermelding van 'Definitieve besluiten project natuurontwikkeling Lunenburgerwaard' gericht te worden aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State,  
Postbus 20019,  
2500 EA Den Haag.

Het beroepsschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- a) Uw naam en adres;
- b) De dagtekening;
- c) Een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d) De redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

*Voorlopige voorziening*

De besluiten treden in werking op de dag na het einde van de beroepstermijn. Het indienen van een beroepsschrift verandert dit niet. Om de werking van de besluiten op te schorten kunnen degenen die beroep hebben ingesteld een voorlopige voorziening aanvragen. Hierbij dient u aan te tonen dat u een spoedeisend belang heeft bij opschorting. Een verzoek hiertoe kan worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepsschrift worden overlegd. Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

**II. Crisis- en herstelwet**

Vanwege de betrokkenheid van een projectplan Waterwet is de Crisis- en Herstelwet van toepassing op alle besluiten die deel uitmaken van de coördinatieprocedure. Dit betekent onder meer dat:

- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 maanden beslist op beroep;
- het relativiteitsvereiste geldt: de geschonden norm moet dienen om de belangen van benadeelde te beschermen;

- geen pro forma beroep ingesteld kan worden: de beroepsgronden moeten binnen de beroepstermijn overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht worden ingediend;
  - decentrale overheden geen beroep kunnen instellen.
- III. Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.
- IV. Voor het toepassen van grond / bagger dienen meldingen gedaan te worden in het kader van het Besluit bodemkwaliteit en voor het uitvoeren van ontgravingen dienen meldingen gedaan te worden conform het Besluit lozen buiten inrichtingen.
- V. Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of ontheffing en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van andere wet(ten) en/of verordeningen:
- VI. Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van staatsgrond- en water nog toestemming nodig van Rijksvastgoedbedrijf. Ik wijs u er op dat Rijksvastgoedbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke regeling is overeengekomen met Rijksvastgoedbedrijf mag gebruik worden gemaakt van staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).
- VII De zorgplicht is in uitvoeringsregels behorende bij Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018 per activiteit uitgewerkt. Voor de vergunningplichtige activiteiten geldt tevens de zorgplicht op grond van artikel 3.1 van de keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018. In bijlage 3 is een toelichting op de zorgplicht voor de vergunningplichtige activiteiten opgenomen. De vergunninghouder dient bij zich te houden aan de zorgplicht.
- VIII Voor het aanbrengen van een voetgangersbrug buiten de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering, het aanleggen van een wandelpad buiten de zone waterstaatswerk van een zomerkade, het aanbrengen en verwijderen van beplanting buiten de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering en een zomerkade en het aanbrengen van grond (aanvullen tot maaiveld) buiten de zone waterstaatswerk van een zomerkade en een primaire waterkering geldt alleen de zorgplicht zoals opgenomen in de bijlage 3 bij deze vergunning.

- IX Voor het aanbrengen van twee voetgangersbruggen bij een primaire watergang het verwijderen van beplanting (bereklaauw) binnen de zone waterstaatswerk van een zomerkade en graafwerkzaamheden (t.b.v. de aanleg van een watergang) buiten de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering geldt de zorgplicht en een algemene regel zoals opgenomen in bijlage 3 en 4 bij deze vergunning.

Datum  
17 mei 2021

Nummer  
RWS-2021/17010

Een afschrift van het besluit is ter kennisneming gezonden aan:

- Rijksvastgoedbedrijf, [Postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl](mailto:Postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl);
- Gemeente Wijk bij Duurstede, [info@wijkbijduurstede.nl](mailto:info@wijkbijduurstede.nl);
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, [post@hdsr.nl](mailto:post@hdsr.nl)

## Bijlage 1, Begripsbepalingen

Datum  
17 mei 2021

Behorende bij de vergunning van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWS-2021/17010.

Nummer  
RWS-2021/17010

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 16 juli 2020 binnengekomen bij minister van Infrastructuur en Waterstaat en geregistreerd onder nummer RWSZ2020-00009844, gewijzigd bij e-mail van 2 november 2020;
2. 'Afdeling Vergunningverlening': de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
3. 'BPRW 2015-2021': het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2015-2021, zoals dat op 17 december 2015 in werking is getreden (te downloaden van [www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl));
4. 'Bevoegd gezag': Hoofdingenieur-directeur namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (zie de zijkolom voor de adresgegevens);
5. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
6. 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
7. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
8. 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
9. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
10. 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Oost-Nederland, postbus 2232, 3500 GE Utrecht, telefoonnummer 088-797 49 00;
11. 'Waterschap': Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, postbus 550, 3990 GJ Houten;
12. 'Waterkering': kunstmatige hoogte, (gedeelte van) natuurlijke hoogten of hoge gronden, inclusief eventuele bermen, onderhoudsstroken en ondersteunende werken die een waterkerende of mede waterkerende functie hebben;
13. 'Werken':
  - een ophoging van 0,30 meter met daarop vegetatie;
  - het aanbrengen en behouden van vegetatie;
  - het dempen van een watergang;
  - het graven van een watergang;

- het aanbrengen van een weidehek, 2 klaphekken en markeringspaaltjes binnen de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering;
  - het aanleggen van een wandelpad binnen de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering;
  - het aanbrengen van grond (aanvullen tot maaiveld) binnen de zone waterstaatswerk van een zomerkade;
- een en ander zoals aangegeven op de bij deze beschikking gevoegde tekeningen.
14. 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en ruimen van de op grond van de vergunning (te behouden) werken;

## Bijlage 2, Tekeningen

Datum  
17 mei 2021

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWS-2021/17010.

Nummer  
RWS-2021/17010

- Definitief Ontwerp –Inrichtingsplan, tekeningnummer BG8046-TE-DO-1201, bladnr. 01 van 03, versie 13, luchtfoto, d.d. 03-12-2020;
- Definitief Ontwerp –Inrichtingsplan, tekeningnummer BG8046-TE-DO-1201, bladnr. 01 van 03, versie 13, topografische ondergrond d.d. 03-12-2020;
- Vergunning Waterwetvergunning / niet-KRW-Maatregelen, tekeningnummer BG8046-TE-VG-0602, bladnr. 02 van 02, versie 5.0, d.d. 23-10-2020;
- Coördinaten elementen op basis van tekening BG8046-TE-BO-1201, versie V13, d.d. 18-12-2020;
- Dwarsprofielen A-A' tot en met C-C', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8202, bladnr. 02 van 03, versie 5, d.d. 23-10-2020;
- Dwarsprofiel G-G' tot M-M', tekeningnummer BG8046-TE-DO-8203, bladnr. 03 van 03, versie 7, d.d. 03-12-2020;
- Dijkbeschermingszones Lunenburgerwaard, d.d. 26-10-2020;
- Bodemhoogtekaart ontwerp, d.d. 14-10-2020;
- Interventiewaardenkaart ontwerp, d.d. 13-5-2020.
- Bijlage 1 A Toepassing van klei bij een primaire waterkering
- Bijlage 1 B Overzicht kleiklassen waterkeringen.

## Bijlage 3, Zorgplicht

In artikel 3.1 van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018 is uitgelegd wat de zorgplicht in hoofdlijnen inhoudt. Via onderstaande link komt u bij dit artikel uit de Keur.

<https://www.hdsr.nl/vergunningen/subsidies/regelgeving/>

*Het dempen van een primaire droge sloot*

Voor deze activiteit kan de zorgplicht bijvoorbeeld inhouden dat:

- bij het dempen van oppervlaktewater het werk na afloop van de werkzaamheden in nette staat wordt achtergelaten;
- er rekening mee wordt gehouden dat de maatschappelijke functies van het watersysteem niet worden belemmerd, zoals bijvoorbeeld kanoroutes of officiële schaatsroutes;
- er rekening wordt gehouden met de flora en fauna in de te dempen watergang. Dit houdt onder andere in dat vissen en andere levende organismen de gelegenheid krijgen (of hierbij geholpen worden) te ontsnappen, voordat de demping plaats vindt.

*Het graven van een primaire droge sloot*

Voor deze activiteit kan de zorgplicht bijvoorbeeld inhouden dat:

- bij het graven van oppervlaktewater, het werk na afloop van de werkzaamheden in nette staat wordt achtergelaten. Hiermee wordt bedoeld dat oevers en taluds zodanig worden afgewerkt dat er geen grond of puin in de watergang kan raken en dat verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater, waardoor de doorstroming zou kunnen worden belemmerd, worden verwijderd, indien deze een gevolg zijn van de werkzaamheden;

- er rekening mee wordt gehouden dat er altijd de mogelijkheid moet zijn om maaisel uit de watergang te kunnen ontvangen door de aangelande.

#### *Het aanbrengen van voetgangersbruggen bij een watergang*

Voor deze activiteit kan de zorgplicht bijvoorbeeld inhouden dat:

- bij het aanleggen, verbreden of onderhouden van een brug het werk na afloop van de werkzaamheden in nette staat wordt achtergelaten. Hiermee wordt bedoeld dat oevers en taluds zodanig worden afgewerkt dat er geen grond of puin in de watergang kan raken en dat verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater, waardoor de doorstroming zou kunnen worden belemmerd, worden verwijderd indien deze een gevolg zijn van de werkzaamheden;
- er rekening mee wordt gehouden dat bij toepassing van bepaalde materialen in het oppervlaktewater er uitloging van schadelijke stoffen kan plaatsvinden. Dit doet zich voor bij onder andere het gebruik van de volgende materialen: geconsolideerd hout, gewolmaniseerd hout en verzinkt staal; en/of
- er rekening mee wordt gehouden dat de maatschappelijke functies van het watersysteem niet worden belemmerd, zoals bijvoorbeeld: kanoroutes, officiële schaatsroutes, varen op vaarwegen en overig vaarwater.

#### *Het aanbrengen van hekken/paaltjes, wandelpaden, een voetgangersbrug, grond, beplanting en het verwijderen van beplanting en uitvoeren van graafwerkzaamheden*

Deze activiteiten vinden plaats bij een waterkering. Voor het uitvoeren van deze activiteiten bij de waterkering kan de zorgplicht bijvoorbeeld inhouden dat:

- de kerende hoogte, de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering, zowel tijdens de uitvoering als na gereedkomen van het werk, niet worden aangetast;
- de opslag van materiaal, materieel en/of grond niet leidt tot nazakkingen, zettingen of tot beschadiging van de erosiebestendige bekleding van de waterkering;
- eventuele nazakkingen of zettingen van de waterkering, die als gevolg van de werkzaamheden zijn ontstaan, direct worden hersteld;
- een eventuele beschadiging van de erosiebestendige bekleding van de waterkering, die als gevolg van de werkzaamheden is ontstaan, direct wordt hersteld;
- de afvoer van kwelwater en regenwater, zowel tijdens als na de uitvoering van de werkzaamheden, niet wordt belemmerd;
- er moet worden voorkomen dat door de werkzaamheden het verkeer zodanig gehinderd wordt dat de bermen en taluds van de waterkering beschadigd raken;
- voor de aan- en afvoer van materiaal en materieel gebruik wordt gemaakt van bestaande (half)verhardingen van, naar en op de waterkering.

#### Bijlage 4 Algemene regels

In deze bijlage leest initiatiefnemer welke voorschriften die in de algemene regels zijn vastgesteld er voor de door initiatiefnemer uit te voeren activiteiten gelden. Hieronder vindt initiatiefnemer per activiteit de van toepassing zijnde voorschriften uit de betreffende algemene regel.

*Het aanbrengen van een voetgangersbrug bij een primaire watergang*

Voor deze activiteit geldt een algemene regel. Om te voldoen aan deze algemene regel dient initiatiefnemer onderstaande voorschriften in acht te nemen.

- De onderhoudsroutes moeten te allen tijde in stand worden gehouden, tenzij er gedurende de periode waarin de werkzaamheden plaatsvinden geen onderhoud zal plaatsvinden. De initiatiefnemer kan zich hierover laten informeren bij het waterschap.
- Binnen het natte talud onder de brug mogen geen constructiedelen aangebracht worden, met uitzondering van de toegestane palen of pijlers.
- Eventuele beschoeiingen in beheer en onderhoud bij het waterschap komen over een afstand van 5 meter voor de brug tot 5 meter na de brug in beheer en onderhoud bij de initiatiefnemer.
- Delen van een eventueel aanwezige vervangen brug, voor zover deze geen deel uitmaken van de nieuwe brug en/of in strijd zijn met de voorschriften, worden verwijderd.
- Wanneer de brug niet meer wordt gebruikt voor het doel waarvoor deze is aangelegd, dan dient initiatiefnemer deze in zijn geheel, inclusief eventuele landhoofden, te verwijderen en het profiel te herstellen.

*Het verwijderen van beplanting (bereklaauw) binnen de zone waterstaatswerk van een zomerkade*

Voor deze activiteit geldt een algemene regel. Om te voldoen aan deze algemene regel dient initiatiefnemer onderstaande voorschriften in acht te nemen.

- Er wordt niet meer grond vergraven of losgemaakt dan voor het verwijderen van de beplanting strikt noodzakelijk is.
- De ontstane gaten worden aangevuld met de uitkomende grond, in omgekeerde volgorde van ontgraving, in lagen van maximaal 0,30 meter dik, waarbij elke laag afzonderlijk wordt verdicht.
- Bij grondtekorten wordt klei toegepast conform bijlage 3 (bij de Keur te vinden op de website <https://www.hdsr.nl/regelen/vergunning-subsidies/regelgeving/>) waarbij wordt aangevuld in lagen van maximaal 0,30 meter dik en elke laag afzonderlijk wordt verdicht.
- De stobben worden tot 0,60 meter onder het maaiveld weggefreest, waarbij het uitkomende materiaal (wortelresten vermengd met grond) wordt afgevoerd.
- Direct na afloop van de werkzaamheden wordt de geroerde grond voorzien van een erosiebestendige bekleding of ingezaaid met een geschikt graszaadmengsel (bijvoorbeeld BG3; 40 gram zaad per vierkante meter of een bloemrijk graszaadmengsel geschikt voor toepassing op dijken), goed aansluitend op de bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering.

*Graafwerkzaamheden buiten de zone waterstaatswerk van een primaire waterkering*  
Voor deze activiteit geldt een algemene regel. Om te voldoen aan deze algemene regel dient initiatiefnemer onderstaande voorschriften in acht te nemen.

Datum  
17 mei 2021

Nummer  
RWS-2021/17010

- De initiatiefnemer treft op aanwijzing van het waterschap al die maatregelen die nodig zijn om het waterkerend vermogen te waarborgen. Dit zou in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld bij extreem hoog water) kunnen betekenen dat de werkzaamheden tijdelijk moeten worden gestaakt.

Bijlage 5 Nota van beantwoording zienswijzen Project natuurontwikkeling  
Lunenburgerwaard, 11 mei 2021