

Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur
steller: M. van Bockel
onderwerp: AP03.2a_Reactie zienswijzen Ontwerp Programmabegroting 2022
t.b.v.: Vergadering Algemeen Bestuur d.d. 2 juli 2021
bijlagen: b) Programmabegroting 2022

Status

- ☐ ter kennisneming
 - ☐ ter (oriëntatie) bespreking
 - ☒ ter besluitvorming
-

Samenvatting

Op 26 maart 2021 hebben wij de ontwerp Programmabegroting 2022 aan de gemeenteraden en provinciale staten toegestuurd met het verzoek om uiterlijk 21 mei 2021 een eventuele zienswijze op de ontwerp Programmabegroting 2022 aan ons kenbaar te maken. Van de gemeenten Amersfoort, Baarn, Eemnes, Nieuwegein, Soest, Houten en de gemeente Utrecht hebben wij een (concept) zienswijze ontvangen. Deze zijn als bijlage bij deze aanbiedingsbrief toegevoegd. Van de meeste andere deelnemers hebben wij een bericht ontvangen dat zij afzien van zienswijze. In deze aanbiedingsbrief geven wij een inhoudelijke reactie op de zienswijzen en stellen wij voor de ontwerp Programmabegroting 2022 ongewijzigd vast te stellen.

Samengevat kan gesteld worden dat er vanuit de deelnemers vooral opmerkingen worden gemaakt over de nog niet in de programmabegroting 2022 verwerkte financiële consequenties van:

- Het traject "Samen op weg";
- Inwerkingtreding van de Omgevingswet inclusief de verschuiving van bodemtaken;
- COVID-19 pandemie.

Precies aan het einde van de zienswijze procedure is bekend geworden dat de Omgevingswet verder zal worden uitgesteld. De komende periode zal gebruikt worden om meer inzicht te krijgen in de gevolgen van dit besluit op onder meer de Programmabegroting 2022 (inclusief de verschuiving van bodemtaken) en het bijbehorende meerjarenperspectief. Zodra deze effecten inzichtelijk zijn gemaakt zullen deze financieel vertaald worden en middels een eerste begrotingswijziging worden aangeboden.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen van de deelnemers inzake de ontwerp Programmabegroting 2022;
 2. in te stemmen met de Programmabegroting 2022 en deze vast te stellen.
-

Planning en communicatie

Nadat de Programmabegroting 2022 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld, zal deze worden toegezonden aan deelnemers en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Tevens zal de Programmabegroting 2022 op de website van de RUD Utrecht geplaatst worden.

Toelichting

Hieronder zijn de (concept) zienswijzen van een zevental deelnemers opgenomen inclusief beantwoording.

Gemeente Baarn (voor concept zienswijze zie bijlage 1)

De gemeente Baarn geeft aan dat zij in de begroting 2022 de kosten voor het programma "Samen op weg" en de kosten voor de invoering van de Omgevingswet inclusief de verschuiving van bodemtaken graag verwerkt zouden zien.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

De financiële consequenties van traject 'Samen op weg' zijn inmiddels bekend en vastgesteld door het Algemeen Bestuur. De kosten voor 2021 zijn in de begrotingswijziging bijbehorende bij de eerste Bestuursrapportage 2021 verwerkt. Om de kosten voor 2022 in de programmabegroting te verwerken waren de kosten niet op tijd inzichtelijk en derhalve zullen we dit in de eerst volgende begrotingswijziging 2022 moeten verwerken. Wel zijn alle regievoerders en bestuurders voorzien van een aangepaste inschatting van de vaste en variabele bijdrage inclusief de kosten voor het programma "Samen op weg" zodat er al rekening mee kan worden gehouden in de gemeentelijke en provinciale begrotingen. Voor de kosten met betrekking tot de Omgevingswet is nog erg veel onzeker. De RUD Utrecht is afhankelijk van de keuze die haar deelnemers gaat maken met betrekking tot de afname van bodemtaken. Mocht dit gezamenlijk minder zijn dan de huidige afname van de provincie Utrecht zullen er frictiekosten gaan ontstaan. De gemeentelijke deelnemers hebben aangegeven dat de beschikbaar gestelde middelen vanuit het Rijk mede bepalend zijn voor de afname van bodemtaken bij de RUD. De omvang van deze middelen is helaas nog niet bekend. Daarnaast is invoering van de Omgevingswet verder uitgesteld. Gezien alle onzekerheden kunnen we momenteel helaas nog geen betere inschatting afgeven van de kosten met betrekking tot de invoering van de Omgevingswet dan reeds verwerkt in de begroting 2022. Uiteraard zijn de financiële consequenties van de invoering van de Omgevingswet op dit moment op diverse niveaus onderwerp van gesprek. Wij trachten hier in 2021 volledig inzicht in te verkrijgen. Verder is de RUD Utrecht druk bezig om in het kader van de verschuiving van bodemtaken een samenwerking met de OdrU op te starten. Ook voor de deelnemers van de RUD Utrecht is dit van belang gezien het feit dat samenwerking met de OdrU de kans op frictiekosten als gevolg van het verschuiven van de bodemtaken zal verlagen.

Eventuele wijzigingen die effect hebben op de begroting en bijdrage per deelnemer zullen tijdig middels een begrotingswijziging aan de deelnemers worden voorgelegd en waar nodig zal hierop de zienswijze procedure worden gestart.

Gemeente Eemnes (voor zienswijze zie bijlage 2)

De gemeente Eemnes geeft aan dat de RUD Utrecht net als haar deelnemende gemeenten de komende jaren voor een grote uitdaging staat. Voor een aantal van de ontwikkelingen die gaande zijn is het nog niet mogelijk geweest om een financiële vertaling te maken naar de programmabegroting 2022. De Gemeente Eemnes vraagt de RUD Utrecht haar zo spoedig mogelijk te informeren zodra de financiële consequenties van het traject "Samen op weg" en de invoering van de Omgevingswet inclusief de verschuiving van bodemtaken bekend zijn.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

Zie ook onze reactie aan de gemeente Baarn. De financiële consequenties van het traject "Samen op weg" zijn inmiddels bekend en de Regievoerders en Bestuurders zijn voorzien van de aangepaste bijdrage inclusief de kosten voor dit programma. Bij de eerst volgende begrotingswijziging 2022 zullen deze kosten worden opgenomen in de vaste bijdrage. Uiteraard zullen wij daarnaast al onze deelnemers zo spoedig mogelijk informeren als er meer bekend is over de (financiële gevolgen van) verschuiving van bodemtaken en andere ontwikkelingen rondom de invoering van de Omgevingswet.

Gemeente Nieuwegein (voor concept zienswijze zie bijlage 3)

De gemeente geeft aan dat er geen opmerkingen zijn bij de ontwerp programmabegroting 2022 maar wil wel graag zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd over de financiële consequenties van "Samen op weg", invoering van de Omgevingswet inclusief de verschuiving van bodemtaken en de gevolgen van de COVID-19 maatregelen.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

Voor onze reactie op de financiële consequenties van het traject "Samen op weg" en de invoering van de Omgevingswet inclusief de verschuiving van bodemtaken verwijzen wij u naar onze reactie aan de gemeente Baarn. De gevolgen van de COVID-19 maatregelen probeert de RUD tot een minimum te beperken. In alle regievoerders- en bestuursvergaderingen wordt gesproken over de wijze waarop de RUD Utrecht het beste om kan gaan met alle maatregelen en onzekerheden rondom deze pandemie. Wij verwachten vooralsnog dat de gevolgen van COVID-19 geen effect hebben op de begroting 2022.

Gemeente Soest (voor zienswijze zie bijlage 4)

De gemeente Soest maakt uitdrukkelijk een voorbehoud ten aanzien van het neerleggen van de bodemtaken bij de RUD Utrecht als er onvoldoende middelen beschikbaar zullen worden gesteld vanuit het Rijk. Daarnaast verzoekt de gemeente Soest de RUD Utrecht om de financiële gevolgen van de verschuiving van bodemtaken zo spoedig mogelijk inzichtelijk te maken.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

De onzekerheden die spelen rondom de middelen die het Rijk aan gemeenten beschikbaar zal gaan stellen voor de uitvoering van hun bodemtaken zijn voor alle deelnemende gemeenten en de RUD Utrecht momenteel een significant risico, zoals ook beschreven in de programmabegroting 2022. Mocht het zo zijn dat het Rijk geen of te weinig middelen beschikbaar zal gaan stellen om de bodemtaken uit te voeren zullen er binnen de RUD frictiekosten gaan ontstaan. Zowel voor de RUD als voor haar deelnemende gemeenten is het dus van belang dat het Rijk voldoende middelen beschikbaar stelt. Daarom wordt hierop ook geacteerd met ondermeer de brief van 9 maart jl., waarin de gemeenten dit gezamenlijk kenbaar maken bij het Rijk.

Voor de financiële gevolgen van de verschuiving van bodemtaken verwijzen we naar onze reactie bij de gemeente Baarn.

Gemeente Utrecht (voor concept zienswijze zie bijlage 5)

De gemeente Utrecht zou graag voor 1 september 2021 worden geïnformeerd over de financiële consequenties van het traject "Samen op weg" en de uitvoering van de Omgevingswet, inclusief de verschuiving van bodemtaken.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

De RUD Utrecht streeft er naar om alle relevante ontwikkelingen te verwerken in de begroting. De financiële vertaling van het traject 'Samen op weg' kon helaas nog niet worden meegenomen in de programmabegroting 2022 gezien de planning rondom de P&C cyclus. Inmiddels zijn de kosten van het programma "Samen op weg" vastgesteld en zijn onze deelnemers voorzien van een inschatting van de aangepaste bijdrage. In de eerst volgende begrotingswijziging 2022 zal dit worden verwerkt in de begroting.

Voor de financiële consequenties van de uitvoering van de Omgevingswet, inclusief de verschuiving van bodemtaken verwijzen we naar onze reactie aan de gemeente Baarn. De Kosten die gepaard gaan met het uitstellen van de Omgevingswet worden momenteel inzichtelijk gemaakt. Voor 1 September zullen wij onze deelnemers hier over informeren.

Voor wat betreft de bodemtaken is het voor 1 september inzichtelijk zijn van de financiële gevolgen afhankelijk van besluitvorming bij de individuele deelnemers. De individuele deelnemers wachten echter ook op zekerheid van toegekende middelen voor deze taken door het Rijk. De RUD Utrecht zal zodra er afdoende besluitvorming heeft plaatsgevonden de bijbehorende financiële implicaties voor de deelnemers inzichtelijk maken.

Gemeente Houten (voor concept zienswijze zie bijlage 6)

De gemeente Houten verzoekt de RUD Utrecht met klem om de financiële consequenties van het traject "Samen op weg" en de invoering van de Omgevingswet inclusief de verschuiving van bodemtaken zo gauw als mogelijk kenbaar te maken.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

Voor een reactie op uw zienswijzen verwijzen wij naar onze reactie aan de gemeente Baarn.

Gemeente Amersfoort (voor concept zienswijze / raadsvoorstel zie bijlage 7)

De gemeente Amersfoort geeft aan in haar zienswijze dat zij het voorgestelde beleid van de RUD Utrecht ondersteunt. Daarnaast geeft de gemeente aan dat ze graag extra aandacht wil vragen voor de reeds onderkende financiële risico's die momenteel spelen.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

Zowel de RUD Utrecht als haar deelnemers verkeren momenteel in onzekere tijden. De invoering van de Omgevingswet, alsmede de COVID-19 crisis vraagt veel van onze organisaties. De RUD Utrecht probeert zo goed als mogelijk en in gezamenlijkheid bij te sturen in deze onzekere tijden. Hoe we financieel omgaan met de spelende onzekerheden hebben we beschreven in onze reactie aan de gemeente Baarn. Daarnaast zullen we het Algemeen Bestuur tussen de twee bestuursrapportages nogmaals informeren over de financiële situatie en zullen wij indien nodig voorstellen doen om de tekorten te beperken.

Bijlage 1: Concept zienswijze gemeente Baarn

Concept



gemeente Baarn

inlichtingen bij Dhr. A.J. van 't Riet
Team Ontwikkeling ruimte en omgeving

doorkiesnummer (035) 548 16 11
uw kenmerk Z/21/695483
ons kenmerk 264227

RUD Utrecht
Dhr. G. Spelt, voorzitter
Postbus 85242
3508 AE Utrecht

datum 2 juni 2021
onderwerp Ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht

Per e-mail: p.verkerk@rudutrecht.nl
Dhr. P. Verkerk, secretaris bestuur en directie

Geachte heer Spelt,

Op 26 maart 2021 ontvingen wij de ontwerp programmabegroting 2022 van de RUD Utrecht. Wij willen naar alle medewerkers van de RUD onze waardering uitspreken voor de wijze waarop de taken het afgelopen jaar zijn uitgevoerd, in de lastige situatie waarin de wereld zich bevindt.

Met waardering hebben wij deze begroting gelezen. Wel menen wij een zienswijze te moeten indienen. De ontwerpbegroting houdt nog geen rekening met kosten voor de deelnemende gemeenten, die wel worden verwacht. Het gaat daarbij om de kosten voor de overdracht van bodemtaken van de provincie naar de gemeenten, het programma Samen op Weg en de invoering van de Omgevingswet. Dit geeft ook een onzekerheid voor onze eigen perspectiefnota 2022, die wij in juni van dit jaar vaststellen, en voor onze begroting 2022. Wij dringen er daarom bij u op aan, in de begroting 2022 van de RUD zo nauwkeurig mogelijke inschattingen op te nemen voor de te verwachten kosten voor Samen op Weg, de invoering Omgevingswet en de overdracht van bodemtaken.

Wij zien graag uw reactie tegemoet.

Verder hebben wij als raad besloten dat onze gemeente met de verbonden partijen in gesprek gaat om vanaf 2022 een efficiëntere invulling van de gemeenschappelijke regelingen te bewerkstelligen. Hiermee willen wij de kosten van de gemeenschappelijke regelingen verlagen.

Met vriendelijke groet,
namens de gemeenteraad van Baarn,

C. Heusingveld
griffier

Stationsweg 18 Postbus 1003 3740 BA Baarn t (035) 548 16 11 e gemeente@baarn.nl / Voor ons privacybeleid zie www.baarn.nl
Bank Nederlandse Gemeenten NL28BNGH0285000594. Bij beantwoording graag datum en kenmerk brief vermelden

Bijlage 2: Zienswijze gemeente Eemnes

gescand RUD



19 MEI 2021

RUD Utrecht
T.a.v. het Dagelijks Bestuur
Archimedeslaan 6
3584 BA UTRECHT

Zuidersingel 1
3755 AZ Eemnes

Postbus 71
3755 ZH Eemnes

Telefoon 14 035
Fax 035 – 751 31 01

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Doorkiesnummer

Uw brief van
25 maart 2021

HH 2021-0083
Behandeld door
Dhr. B. te Velde

14 035
Bijlage(n)

info@eemnes.nl
www.eemnes.nl

Datum

17 mei 2021

VERZONDEN 18 MEI 2021

Betreft

Reactie op ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht

Geacht bestuur,

Op 25 maart 2021 ontvingen wij uw uitnodiging aan onze gemeenteraad om een zienswijze te geven op de door u opgestelde ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht. De deadline voor het indienen van een zienswijze is 21 mei. Het onderwerp zal op de raadsagenda van 31 mei 2021 worden geplaatst. Eerder is in verband met de doorloop en afhandel tijd niet mogelijk.

We constateren dat net als vele gemeenten ook de RUD Utrecht de komende jaren voor grote uitdagingen staat. Voor een aantal ontwikkelingen geldt dat deze financieel nog niet zijn verwerkt in de programmabegroting.

Gelet daarop hebben wij de raad voorgesteld als zienswijze op de Ontwerp Programmabegroting 2022 aandacht te vragen de gemeenten zo spoedig mogelijk te informeren, zodra de financiële consequenties van de trajecten 'Samen op Weg', de uitvoering van de Omgevingswet en overdracht van bodemtaken bekend worden. De raad is voorgesteld hierbij zijn verwachting uit te spreken dat de bodemtaken uitgevoerd worden binnen het te verkrijgen budget in het gemeentefonds. Tot slot wordt de raad voorgesteld aan de RUD Utrecht mee te geven dat verwacht wordt de RUD Utrecht samen met de ODRU tot een goed functionerend bodemloket komt voor de gehele provincie.





Als de raad anders besluit dan door ons is voorgesteld, dan berichten wij u daarover schriftelijk.

Met vriendelijke groet,
namens het college van Eemnes,

mw. M. van den Berg
gemeentesecretaris Eemnes

Bijlage 3: Concept zienswijze gemeente Nieuwegein

Postbus 1 3430 AA Bezoekadres Stadsplein 1 3431 LZ www.nieuwegein.nl
IBAN: NL49 BNGH 0285 0043 87 BIC: BNGHNL2G

Toezicht Veiligheid & Leefbaarheid

Contactpersoon Fien van Walbeek
Telefoon 14 030
E-mail f.vanwalbeek@nieuwegein.nl

RUD Utrecht
Dagelijks Bestuur
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Datum 3 juni 2021
Kenmerk
Zaaknummer
Berichtnummer
Onderwerp Ontwerp
Programmabegroting
2022 RUD Utrecht

Geacht bestuur,

Dank voor het toesturen van de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht.

U heeft op 25 maart 2021 de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht aan onze griffie gestuurd met het verzoek om bij een zienswijze deze uiterlijk 21 mei in te dienen, zodat het algemeen bestuur de Programmabegroting 2022 RUD Utrecht in haar vergadering van 2 juli kan vaststellen. De raad heeft op 3 juni besloten om een zienswijze op deze ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht in te dienen. Eerder u hierover berichten was niet mogelijk, zoals wij u hebben geïnformeerd.

Zienswijze

De raad van de gemeente Nieuwegein heeft geen opmerkingen bij de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht, maar wil wel zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd over de financiële consequenties van diverse trajecten.

Aandacht voor financiële consequenties

We constateren dat de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht voor de komende jaren voor grote uitdagingen staat, waardoor dit jaar eenmalig geen Kadernota is opgesteld. De raad wil aandacht vragen dat door deze ontwikkelingen voor ons op dit moment onvoldoende helder is wat de daadwerkelijk begroting van de RUD Utrecht voor Nieuwegein zal zijn. De raad wil daarom graag tijdig betrokken worden bij de financiële consequenties uit de diverse trajecten.

De raad wil u nogmaals meegeven dat, zodra de financiële consequenties van de trajecten 'Samen op weg', de uitvoering van de Omgevingswet, overdracht van bodemtaken en de mogelijke gevolgen van de doorwerking van de COVID-19 maatregelen bekend worden, om deze kosten op de definitieve begroting zo spoedig mogelijk inzichtelijk te maken. Dit inzicht is van belang om na te gaan op welke wijze de financiële consequenties passen in de begroting van de gemeente.

Bladnummer 2/2

Kenmerk

Onderwerp Ontwerp Programmabegroting 2022 RUD
Utrecht

Tot slot

Wij zien de definitieve Programmabegroting 2022 RUD Utrecht met belangstelling tegemoet. Indien u vragen heeft naar aanleiding van deze brief, kunt u contact opnemen met mevrouw F. van Walbeek, haar contactgegevens staan bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Frans Backhuijs
burgemeester

Bijlagen
Kopie aan

Bijlage 4: Zienswijze gemeente Soest



Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD)
Algemeen Bestuur
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Soest, 17 mei 2021

verzonden: 17 mei 2021

uw brief van : 26 maart 2021
uw kenmerk : Ontwerpbegroting RUD Utrecht 2022
afdeling : Dienstverlening, team Vergunning & Handhaving
zaaknummer : 64483
onderwerp : Zienswijze Ontwerp programmabegroting RUD Utrecht 2022

Geacht bestuur,

Hierbij delen wij u mee dat wij kennis hebben genomen van de Ontwerp programmabegroting RUD Utrecht 2022. De Ontwerp programmabegroting 2022 geeft ons aanleiding tot het indienen van de volgende zienswijze.

Zienswijze

We constateren dat de bodemtaken die met de komst van de Omgevingswet over zullen gaan van de provincie naar gemeente Soest niet zijn meegenomen in de Ontwerpbegroting 2022. Het gaat hier om zowel de basistaken als om de plustaken. Er is nog geen duidelijkheid over welke middelen er voor de bodemtaken worden toegevoegd aan het gemeentefonds. Op 9 maart jl. heeft het Dagelijks Bestuur van de RUD Utrecht een bestuurlijke brief verzonden naar de VNG namens alle deelnemende gemeenten waarin de zorg is uitgesproken over de onduidelijkheid van de financiering van bodemtaken onder de Omgevingswet.

Wij maken uitdrukkelijk een voorbehoud ten aanzien van het neerleggen van de bodemtaken bij de RUD Utrecht. Ondanks het feit dat de geraamde bijdrage voor de bodemtaken nog niet financieel is verwerkt in de voorliggende Ontwerpbegroting 2022 delen wij u op voorhand mee dat er geen sprake kan zijn van het neerleggen van de taken bij de RUD indien de financiering hiervan door het Rijk onvoldoende is. Het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht heeft op 11 februari 2021 randvoorwaarden van gelijke strekking gesteld voor de uitvoering van bodemtaken door de RUD.

Wij verzoeken u rekening te houden met ons voorbehoud en de financiële consequenties van de overdracht van bodemtaken zo spoedig mogelijk inzichtelijk te maken.

Meer informatie?

Heeft u nog vragen of opmerkingen? Neemt u dan gerust contact op met Wenda van der Heijden, telefoon 035-6093269 of e-mail W.vanderHeijden@soest.nl.

Hoogachtend,
De gemeenteraad van Soest,
de griffier,

M. van Vliet MPM AA

de voorzitter,

R.T. Metz

Telefoon: 035-6093411

Bezoekadres: Raadhuisplein 1, Soest

Postadres: Postbus 2000, 3760 CA Soest

Internet: www.soest.nl

E-mail: postbus2000@soest.nl

Bijlage 5: Concept zienswijze gemeente Utrecht

Gemeenteraad
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl/gemeenteraad



Dagelijks bestuur RUD Utrecht
T.a.v. de heer G. Spelt
Archimedeslaan 6
3584 BA UTRECHT

Behandeld door	J.C.M. van Rooijen	Datum	20 mei 2021
Doorkiesnummer	030 -286 4661	Ons zaaknummer	8733997
E-mail	j.van.rooijen@utrecht.nl	Onderwerp	Zienswijze ontwerp Programmabegroting 2022
Uw briefnummer	847778	Verzonden	
Uw zaaknummer	Z/21/695483		
Uw brief van	25 maart 2021		Bij antwoord datum, zaaknummer en onderwerp vermelden

Geachte heer Spelt,

Dank voor het toezenden van de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht.

Bij brief van 25 maart 2021 hebt u de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht aan onze griffie gestuurd. In deze brief verzoekt u ons, op grond van artikel 33 en 34 van de Gemeenschappelijke Regeling, een eventuele zienswijze uiterlijk vrijdag 21 mei 2021 in te dienen zodat het Algemeen Bestuur de Programmabegroting 2022 RUD Utrecht op haar vergadering van 2 juli 2021 kan vaststellen. Hieronder wordt onze zienswijze verwoord.

Maar eerst willen wij graag van de gelegenheid gebruik maken om onze waardering uit te spreken voor de flexibiliteit en productiviteit van de medewerkers van de RUD in deze corona-pandemie.

Zienswijze

Wij constateren dat de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht voor de komende jaren voor grote uitdagingen staat, waardoor dit jaar eenmalig geen Kadernota is opgesteld. Echter de kosten van het gezamenlijke ontwikkelingstraject Samen op Weg en de extra kosten ten gevolge van de implementatie van de Omgevingswet zijn financieel nog niet verwerkt in de toegezonden ontwerp Programmabegroting 2022. Van de RUD verwachten wij dat dergelijke majeure ontwikkelingen adequaat worden begroot. Wij verzoeken u daarom dringend om voor 1 september 2021 de meerkosten van de implementatie van de Omgevingswet met een plan van aanpak met ons te delen..

Wij begrijpen dat dit lastig is gelet op de onzekerheden over de landelijke besluitvorming rond de wettelijke basistaken. Wel is nu al aannemelijk dat de verschuiving van de bodemtaken van de provincie naar de individuele gemeenten de nodige frictiekosten met zich mee zal brengen. Voor het ontwikkelingstraject Samen op Weg hebt u in het door AB RUD op 11 februari 2021 vastgestelde programmaplan een indicatie van de kosten gegeven. De structurele kosten die volgen uit het programma worden daar geschat op ca 130.000 euro per jaar, volgens de normale verdeelsleutel te verdelen onder de deelnemers.

Gemeenteraad

Datum 20 mei 2021

Ons zaaknummer 8733997

Deze kosten konden echter, volgens uw mededeling, niet meer worden meegenomen in deze ontwerp Programmabegroting.

Zodra de financiële consequenties van de ontwikkelingen 'Samen op weg' en de uitvoering van de Omgevingswet voor 2022 bekend worden, willen wij zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 september 2021, worden geïnformeerd over de financiële gevolgen daarvan. Ook verwachten wij dat de gemeenteraden in positie worden gebracht om hun kaderstellende rol in te vullen bij de uiteindelijke besluitvorming over een nieuwe koers.

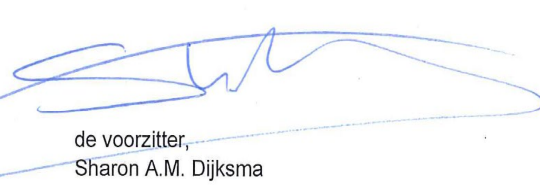
Uiteraard gaan wij er van uit dat u eerst al het mogelijk zult doen om deze kosten binnen uw eigen begroting op te vangen.

De huidige context van financiële onzekerheid en krapte in de gemeentefinanciën dwingt gemeenten en hun verbonden partijen om extra kritisch te zijn op de kosten en daarmee de bijdrage van de gemeente. Wij verzoeken u om de komende periode inspanningen te blijven leveren om de kosten en daarmee de bijdrage van de gemeente te beperken.

Tot slot

Wij zien de definitieve Programmabegroting 2022 RUD Utrecht met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,
Gemeenteraad van Utrecht,



de griffier,
Merel van Hall

de voorzitter,
Sharon A.M. Dijkma

Bijlage 6: Concept zienswijze gemeente Houten

Gemeente Houten

Onderdoor 25
Postbus 30, 3990 DA Houten
Telefoon 030 639 26 11
Fax 030 639 28 99
E-mail: gemeentehuis@houten.nl
Internet: www.houten.nl

RUD Utrecht
Dagelijks Bestuurd RUD Utrecht
T.a.v. de heer G. Spelt
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
			737764	

Onderwerp:
Zienswijze ontwerp-Programmabegroting 2022 RUD Utrecht

Geachte heer Spelt,

Hartelijk dank voor het toesturen van de ontwerp-Programmabegroting 2022 RUD Utrecht. De raad heeft op 17 juni 2021 besloten om onderstaande zienswijze op de ontwerp-Programmabegroting 2022 RUD Utrecht in te dienen. Helaas kon deze zienswijze om agenda technische redenen niet voor 21 mei 2021 worden verzonden. Ambtelijk is de concept zienswijze (zoals afgestemd) wel eerder met u gedeeld.

Zienswijze

Hoewel u een sluitende programmabegroting heeft opgesteld en uw financiële onderbouwing en uitgangspunten naar ons oordeel in orde zijn, gelden de door ons eerdere geuite zorgpunten ten aanzien van de ontwikkelingstrajecten en de financiële onzekerheden nog steeds.

Wij verzoeken u wederom met klem om ons zo gauw als dit mogelijk is te betrekken en te informeren zodra er duidelijkheid is over de inhoudelijke en financiële consequenties van het traject 'Samen op weg', de voorbereiding op de (inmiddels uitgestelde) Omgevingswet én de overdracht van Bodemtaken.

Tot slot

Wij zien de definitieve Programmabegroting 2022 RUD Utrecht met belangstelling tegemoet.

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met Edwin Koolhof via telefoonnummer (030) 63 92 611.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders
de secretaris, de burgemeester,

Bijlage(n): -

Bij beantwoording datum en kenmerk vermelden.

308821

Bijlage 7: Concept zienswijze / Raadsvoorstel gemeente Amersfoort



Raadsvoorstel

Van Burgemeester en wethouders Portefeuillehouder(s) Wethouder Kraanen
Aan Gemeenteraad

BBW- 11 mei 2021 Agenda Het Besluit
vergadering
De Ronde Vastgesteld besluit

Titel

Zienswijze ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht

Beslispunten

De raad besluit:

- Een zienswijze over de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht in te dienen.

Deze zienswijze bestaat uit de volgende twee punten:

1. De gemeente Amersfoort ondersteunt het door de RUD voorgestelde beleid;
2. De gemeente Amersfoort vraagt wel aandacht voor de (financiële) risico's. Deze zijn ook door de RUD benoemd.

Aanleiding

De RUD Utrecht voert voor Amersfoort de vergunningverlenings- en handhavingstaken milieu uit. Op 25 maart 2021 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht vastgesteld en aangeboden aan de raad, waarbij de mogelijkheid is geboden om een zienswijze uit te brengen. In deze programmabegroting zijn in hoofdstuk 2.2 de beleidsmatige ontwikkelingen en keuzes van de RUD Utrecht voor het jaar 2022 opgenomen. Deze waren voorheen opgenomen in een kadernota, maar er is voor 2022 eenmalig gekozen geen kadernota op te stellen in verband met de vele onzekerheden die er op dat moment bestonden. Inmiddels is minder onzeker en kan meer worden vertaald naar de begroting.

Beoogd effect

Dit raadsvoorstel heeft tot doel om te besluiten om een zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2022 van de RUD Utrecht.

Die zienswijze zegt enerzijds dat het voorgestelde beleid wordt ondersteund, anderzijds vragen we wel aandacht voor de (financiële) risico's die ermee gepaard gaan. Deze zijn door de RUD ook benoemd.

Argumenten

1.1 De raming in de Ontwerp Programmabegroting 2022 is gebaseerd op de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) van 2021

In de DVO voor 2021 is ongeveer 17.000 uur opgenomen voor de uitvoering van de (wettelijke) milieutaken door de RUD Utrecht. Dit zijn taken zoals het afhandelen van meldingen en aanvragen omgevingsvergunningen milieu, het toezicht en handhaving hierop, het Besluit Bodemkwaliteit, het Vuurwerkbesluit en meldingen bedrijfsmatige asbestsaneringen.

De variabele bijdrage 2022 is in de ontwerp begroting 2022 geraamd op € 1.114.000,- en de vaste bijdrage op € 733.000,-. Totaal € 1.847.000,-. Hiermee zijn wij in totaal voor 12%

Opsteller : Michiel van Uden
Zaaknummer : 1469334

eigenaar van de RUD omdat we binnen de DVO 12% van de totale productie van de RUD afnemen.

De Ontwerp Programmabegroting van de RUD Utrecht laat een verhoging van de totale bijdrage voor Amersfoort zien van € 218.000,-. Deze stijging bestaat voor € 151.000,- uit een variabel deel en € 67.000,- aan vaste kosten.

De stijging van de vaste kosten is voor circa € 35.000,- het gevolg van een prijsindexatie van 5%. De andere circa € 30.000,- is het gevolg van de stijging van het eigenaarsdeel na herijking van de taakafname van alle deelnemers. Amersfoort neemt relatief wat meer taken af en krijgt dus een groter aandeel in de verdeling van de vaste kosten.

Het variabele deel betreft voornamelijk het afnemen van meer producten (toezicht op energie, beleidsadvisering) bij de RUD en voor een kleiner deel (€ 23.000,-) aan tariefstijging.

1.2 In de Ontwerp Programmabegroting staan de te verwachten ontwikkelingen.

Voor zover mogelijk zijn de gevolgen geduid van de ontwikkelingen, zoals de invoering van de Omgevingswet inclusief de invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en samenwerking met de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU). De begroting geeft op deze aspecten een realistisch beeld van de benodigde middelen die de RUD nodig heeft voor een goede taakuitvoering.

Er is een tweetal onderdelen die echter nog teveel onzekerheid kennen om financieel vertaald te worden in deze Ontwerp programmabegroting:

- Uitkomsten van het traject 'Samen op weg'
- Verschuiving bodemtaken van provincie naar gemeenten.

Deze onderwerpen zijn nader geduid bij in de risicoparagraaf van dit voorstel.

Kanttekeningen

1.1. Afhankelijkheid van de keuze van andere gemeenten en ontwikkelingen.

De begroting is nu gebaseerd op de taken waarvan de RUD inschat dat ze door gemeenten en provincie ingebracht worden, het zogenoemde basisscenario. De vaste bijdrage die we als gemeente betalen is echter *altijd* afhankelijk van wat andere deelnemers uiteindelijk aan taken afnemen bij de RUD. Die afhankelijkheid en onzekerheid is voor 2022 groter dan andere jaren omdat veel andere deelnemers nog niet hebben besloten of ze de bodemtaken onder gaan brengen bij de RUD. De verwachting is echter dat de vaste kosten voor Amersfoort nog zullen dalen door het inbrengen van extra (bodem)taken door andere deelnemers.

Duurzaamheid

De RUD Utrecht werkt samen met alle deelnemende partijen aan een duurzame, veilige en leefbare samenleving door de uitvoering van de VTH taken milieu.

Financiën

Onderwerp	2021	2022	2022	2024	I/S	Kosten en dekking in hoofdstuk / programma
Exploitatielasten voorstel:						
- DVO RUD		1.847	1.847	1.847	S	4.1.3 Bestuur en dienstverlening
- Bijdrage aan de RUD beschikbaar binnen huidige begroting						
Totaal lasten		1.521	1.521	1.521	S	4.1.3 Bestuur en dienstverlening
		326	326	326		
Totaal saldo lasten en baten		326	326	326		

Opsteller : Michiel van Uden
 Zaaknummer : 1469334

Het tekort van € 326.000,- is het gevolg van:

- De vooralsnog ontbrekende beschikbare middelen vanuit het Convenant Bodem met het Rijk voor de uitvoering van de bodemtaken van circa € 232.000,-. Dit convenant liep t/m 2020. Voor 2021 is een eenmalige afspraak gemaakt tussen VNG en het Rijk over het verlengen van deze middelen voor een bedrag van € 232.000,-. Voor 2021 is dat toereikend om de uitvoering van de bodemtaken te dekken. Het gesprek over de middelen vanaf 2022 en verder loopt nog. Naar verwachting zal dit tweede helft 2021/eind 2021 bekend worden.
- Het resterende tekort verwachten we grotendeels / geheel te kunnen dekken vanuit indexatie van de begroting van de gemeente Amersfoort voor 2022 en de meicirculaire van het Gemeentefonds.
- Op het moment dat er meer duidelijkheid is over deze ontwikkelingen worden de gemeentelijke financiële consequenties meegenomen bij de Begroting 2022, Kadernota 2023 of eventueel de zomerrapportage 2022.

Risicoparagraaf

Er zijn een aantal ontwikkelingen die financieel nog niet vertaald konden worden door de RUD vanwege aanwezige onzekerheid of waarvan de dekking in Amersfoort nog niet zeker is.

Basistakenpakket

Het is nog niet volledig duidelijk hoe het (basis)takenpakket er voor Amersfoort uit zal gaan zien onder de Omgevingswet. Zowel binnen het programma Omgevingswet als het traject 'Samen op weg' is Amersfoort dit aan het uitwerken in samenwerking met de RUD. Gedurende 2021 wordt het toekomstig takenpakket onder de Omgevingswet steeds verder uitgekristalliseerd. De verwachting is dat dit voor Amersfoort weinig verandering met zich mee zal brengen omdat Amersfoort nu al vrijwel alle VTH milieutaken door de RUD uit laat voeren.

Uitstel van de Omgevingswet hangt ook nog boven de markt. Omdat het takenpakket van Amersfoort naar verwachting niet veel zal wijzigingen na invoering van de Omgevingswet, heeft eventueel uitstel een beperkt effect. Mogelijk maakt de RUD meer kosten om de Omgevingswet in te voeren als er uitstel volgt. Indien bodemtaken door het uitstel van de Omgevingswet langer door de RUD uit worden gevoerd in opdracht van de provincie, zal dit voor Amersfoort een gunstig effect hebben op de vaste kosten.

Samen op Weg

Dit programma is tot stand gekomen na een eerder traject om de koers voor de RUD Utrecht te bepalen naar een technisch uitvoerende milieudienst (de TAU-variant). Hiertoe dienen de competenties van medewerkers te worden doorontwikkeld, ook ter voorbereiding op de Omgevingswet. De technische advisering vanuit de RUD wordt versterkt en er wordt een VTH uitvoeringsstrategie voor de basistaken ontwikkeld. Het AB van de RUD Utrecht heeft op 11 februari 2021 het programma vastgesteld. De kosten van het programma zijn voor Amersfoort naar verwachting ongeveer € 35.000,- voor 2021, € 31.000,- voor 2022 en structureel vanaf 2023 € 16.000,-. De definitieve kosten wordt via een begrotingswijziging 2021 verwerkt.

Bodemtaken

Over de dekking van de bodemtaken na invoering van de Omgevingswet vanaf 2022 is nog geen duidelijkheid gegeven vanuit het Rijk. Hiermee lopen we momenteel het risico dat wij geen, niet op tijd, of onvoldoende middelen hebben om onze bodemtaken door de RUD uit te laten voeren. Dit gold ook al voor 2021, maar daarover hebben VNG en het Rijk inmiddels overeenstemming bereikt, wat geleid heeft tot voldoende middelen om dezelfde taken uit te kunnen voeren.

Opsteller : Michiel van Uden
Zaaknummer : 1469334

4

Doordat als gevolg van de Omgevingswet bodemtaken verschuiven van provincie naar gemeenten en veel gemeente nog niet hebben besloten door wie ze deze taken uit laten voeren, kan de vaste bijdrage van Amersfoort nog wijzigen.

Tenslotte kunnen er vanaf 2022 frictiekosten bij de RUD ontstaan indien veel gemeenten besluiten hun bodemtaken niet bij de RUD onder te brengen. Deze frictiekosten zijn nu nog onvoldoende in beeld. Vanuit de RUD wordt er op gestuurd om deze frictiekosten te beperken.

Communicatieboodschap

De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) voert voor 11 gemeenten en de Provincie Utrecht vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken uit op het gebied van milieu. Met de ontwerp Programmabegroting 2022 kan de RUD Utrecht in 2022 deze taken uitvoeren. De gemeente Amersfoort dient hiertegen een zienswijze in omdat, ook al ondersteunt de gemeente Amersfoort het voorgestelde beleid, zij aandacht vraagt voor de risico's die ermee gepaard gaan.

Communicatie: samenwerking en starten voor de start

De deelnemende gemeenten en de provincie geven samen met RUD Utrecht, de milieuvergunningverlening en milieuhandhaving vorm. In het vastgestelde VTH Beleidsplan Amersfoort worden de kaders gesteld waar binnen de begroting van de RUD uitvoering aan wordt gegeven.

Vervolgstappen

De aan de RUD deelnemende gemeenten en provincie hebben tot 21 mei de tijd om een zienswijze in te dienen op de ontwerp Programmabegroting RUD Utrecht. Met de RUD is afgesproken dat een eventuele zienswijze vanuit Amersfoort 5 dagen later (dus tot 26 mei) aan mag worden geleverd. Het Algemeen Bestuur van de RUD zal op 2 juli 2021 de ontwerp Programmabegroting 2022 RUD Utrecht definitief vaststellen. Eventuele ingekomen zienswijzen worden in de besluitvorming betrokken.

Burgemeester en wethouders van Amersfoort,

de secretaris

de burgemeester

Bijlage(n):

- Begeleidende brief zienswijze deelnemers ontwerp Begroting 2022 RUD Utrecht getekend GS en HJ
- Ontwerp programmabegroting 2022 RUD Utrecht
- RUD Utrecht Jaarstukken 2020 vastgesteld AB d.d. 25 maart 2021

Opsteller : Michiel van Uden
Zaaknummer : 1469334

5