

## Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht  
van: Dagelijks Bestuur RUD Utrecht  
steller: Mireille Sennef en Paul Verkerk  
onderwerp: AP03.6a\_Signaleringen rapport commissie Van Aartsen  
t.b.v.: AB d.d. 2 juli 2021  
bijlage: b) Eindrapport commissie Van Aartsen 'Om de leefomgeving - Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur'

---

### Status

- ter kennisneming
  - ter (oriëntatie) bespreking
  - ter besluitvorming
- 

### Samenvatting

Op donderdag 4 maart heeft de adviescommissie VTH Van Aartsen het rapport 'Om de leefomgeving – Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur' aangeboden aan demissionair staatssecretaris Van Veldhoven. De commissie had de opdracht om het functioneren van het VTH-stelsel in Nederland te onderzoeken.

De commissie heeft zich geconcentreerd op het functioneren van de omgevingsdiensten, ook in relatie tot de bevoegde gezagen. De commissie heeft het stelsel geanalyseerd en beveelt tien maatregelen aan. In dit Algemeen Bestuur bespreken we de analyse. Welke onderdelen herkennen we en welke minder of niet.

---

### Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van het eindrapport commissie Van Aartsen- Om de leefomgeving;
  2. de signaleringen van het rapport te bespreken.
- 

### Communicatie en medezeggenschap

Het eindrapport commissie Van Aartsen- Om de leefomgeving wordt ook besproken met de Ondernemingsraad van de RUD Utrecht.

---

### Financiën

n.v.t.

---

### Juridische toets

n.v.t.

---

### Toelichting

Op donderdag 4 maart heeft de adviescommissie VTH Van Aartsen het rapport 'Om de leefomgeving – Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur' aangeboden aan demissionair staatssecretaris Van Veldhoven. De commissie had de opdracht om het functioneren van het VTH-stelsel in Nederland te onderzoeken.

---

De commissie heeft zich geconcentreerd op het functioneren van de omgevingsdiensten, ook in relatie tot de bevoegde gezagen. De commissie heeft het stelsel geanalyseerd en beveelt tien maatregelen aan. In dit Algemeen Bestuur bespreken we de analyse. Welke onderdelen herkennen we en welke minder of niet.

### De bevindingen

Het VTH-stelsel functioneert niet zoals was bedoeld ten tijde van de oprichting van de omgevingsdiensten in 2013. Hierdoor ontstaat schade aan de leefomgeving die vermeden had kunnen worden. Vrijblijvendheid en fragmentatie zijn volgens de commissie de hoofdoorzaken van het onvoldoende functioneren van het stelsel.

Een bevinding van de commissie is dat omgevingsdiensten bij het uitvoeren van hun taken niet onafhankelijk genoeg van bevoegde gezagen kunnen functioneren. Nabijheid bij het bevoegd gezag weegt ten onrechte zwaarder, stelt de commissie.

Daarnaast zijn omgevingsdiensten niet robuust genoeg om 'vanuit professionele distantie hun rol te kunnen spelen'. Dit komt volgens de commissie doordat:

- sommige diensten te klein zijn;
- negatieve effecten van outputfinanciering op handhaving, kennisontwikkeling en deskundigheidsbevordering;
- te grote diversiteit in het takenpakket; dit staat een regionale handhavingsstrategie in de weg;

Ook concludeert de commissie dat informatie-uitwisseling en kennisontwikkeling ondermaats zijn, waardoor omgevingsdiensten onvoldoende specialistische deskundigheid in huis hebben.

Tevens signaleert de commissie zwak interbestuurlijk toezicht en gebrek aan centrale regie door het Rijk.

Het volledige rapport 'Om de leefomgeving - Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur' treft u als bijlage aan.