

Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur RUD Utrecht
steller: Fabian Gomes Monteiro
onderwerp: AP03.3a_Uitvoerings- en Handhavingsstrategie, bespreking van de (concept) strategie
t.b.v.: AB d.d. 03-12-2021
bijlage: b) Finale concept U&H strategie

Status

- ter kennisneming
 - ter (oriëntatie) bespreking
 - ter besluitvorming
-

Samenvatting

Conform het Bor (en straks het Omgevingsbesluit, artikel 13.5 lid 2) is het verplicht een gezamenlijke Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) te hebben voor minimaal de milieutaken. De Utrechtse gemeenten, de omgevingsdiensten ODRU en RUD en de provincie hebben besloten gezamenlijk op te trekken bij het opstellen van deze U&H-strategie. Voordat het stuk verder in routing kan worden gebracht bij de 26 gemeentebesturen dient het Algemeen bestuur de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie te bespreken.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van de inhoud van de concept Uitvoerings- en Handhavingsstrategie;
 2. te bespreken welke vragen er zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot de invoering van nieuw beleid en de weg daar naartoe;
 3. vast te stellen of de concept U&H-strategie kan worden aangeboden aan de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten van ODRU en RUD voor besluitvorming.
-

Communicatie en medezeggenschap

Op 7 september jl. is de stand van zaken van het project U&H-strategie besproken met de regievoerders van de RUD; op 16 september met de regievoerders van de ODRU. Hierna is de verbeterde U&H-strategie aan alle werkgroepleden (veelal beleidsmedewerkers van de gemeenten) en de regievoerders voorgelegd op 25 oktober. Vervolgens is de U&H-strategie aangeboden aan de stuurgroep. Als laatste wordt de U&H-strategie voorgelegd aan de colleges van B&W nadat aanpassingen zijn verwerkt en de opmaak van de U&H-strategie is afgerond.

Financiën

n.v.t.

Juridische toets

n.v.t.

Toelichting

Conform het Bor (en straks het Omgevingsbesluit, artikel 13.5 lid 2) is het verplicht een gezamenlijke Uitvoerings- en Handavingsstrategie (U&H-strategie) te hebben voor minimaal de milieutaken.

De Utrechtse gemeenten, de omgevingsdiensten ODRU en RUD en de provincie hebben besloten gezamenlijk op te trekken bij het opstellen van deze U&H-strategie. Behalve uniformiteit in de strategische doelen, wordt hiermee ook de samenwerking in de regio verder vormgegeven.

Uniformiteit en gezamenlijke kwaliteitscriteria zorgen er met een regionale U&H-strategie enerzijds voor dat er voor de milieutaken in de hele provincie (zoveel mogelijk) sprake is van een 'level playing field'; anderzijds worden toezicht en handhaving voor de omgevingsdiensten makkelijker als overal dezelfde strategische doelen gelden.

De scope van de U&H-strategie omvat alle taken die door de deelnemers zijn overgedragen aan de omgevingsdiensten. Het staat de gemeenten vrij om de uniforme strategieën ook van toepassing te verklaren op de niet overgedragen gemeentelijke taken.

De U&H-strategie is een beleid op hoofdlijnen. Het is een groeidocument dat in de komende jaren zal worden doorontwikkeld. Vooralsnog wordt de U&H-strategie vastgesteld voor 2 jaar of korter als blijkt dat er aanpassingen noodzakelijk zijn. Denk aan nieuwe wetgeving, die van invloed is op de U&H-strategie, zoals de Omgevingswet. Of de (landelijke) handreiking risicogericht vergunnen. Maar ook regio brede doelen die gemeenten en provincie zichzelf stellen bij de uitvoering en handhaving kunnen leiden tot bijstelling van de U&H-strategie.

Vaststellen en implementeren van de subdoelstellingen

Er is gediscussieerd over de complexiteit van de subdoelstellingen, omdat zowel ODRU als RUD zich erin moeten kunnen vinden en de gemeenten daarnaast verlangen dat de U&H-strategie voldoende ambitie laat zien. In de afgelopen weken zijn de subdoelstellingen voorgelegd aan de coördinatoren van ODRU en RUD. Op basis van de reacties is afstemming geweest tussen ODRU en RUD en zijn de subdoelstellingen aangepast.

Belangrijk om te vermelden is dat de subdoelstellingen niet alle per direct in hoeven te gaan na besluitvorming door de colleges van de 26 gemeenten. Immers, verschillen in ontwikkelingsstadium van de omgevingsdiensten, de beschikbaarheid van menskracht en andere (interne) ontwikkelingen die moeten wedijveren met de U&H-strategie, zijn van invloed. Anderzijds is de invoering van de U&H-strategie niet vrijblijvend; er zal gerapporteerd moeten worden over de realisatie van de subdoelstellingen. Het is dan ook van belang in een planning aan te geven hoe de implementatie van alle onderdelen eruit gaat zien en op welke subdoelstellingen een doorontwikkeling vereist is binnen de organisatie.