

Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur
steller: M. van Bockel
onderwerp: AP04.1_Gevolgen uitstel Omgevingswet
t.b.v.: Algemeen Bestuur d.d. 15 december 2022
bijlage: Geen

Status

ter kennisneming
 ter (oriëntatie) bespreking
 ter besluitvorming

Samenvatting

Op vrijdag 14 oktober heeft de Minister in een voortgangsbrief de invoeringsdatum van de Omgevingswet uitgesteld naar 1 juli 2023. De RUD Utrecht kiest ervoor om op een verstandige manier alle voorbereidingen op de invoering van de wet fors af te schalen totdat er een door de eerste en tweede kamer aanvaard Koninklijk Besluit (KB) ligt voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Middels deze aanbiedingsbrief informeert de RUD Utrecht haar bestuur over de aanpak en financiële gevolgen die een rechtstreeks gevolg zijn van de uitstel van de inwerkingtreding van deze wet.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van de gevolgen voor de RUD Utrecht rondom het uitstel van de invoeringsdatum van de Omgevingswet naar 1 juli 2023.
-

Financiën

Grote besparingen worden in 2022 niet gerealiseerd als gevolg van het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit komt voornamelijk door de timing van het uitstel en de activiteiten die benodigd zijn om de voorbereidingen op een logische manier te staken zodat ze in de toekomst weer opgepakt kunnen worden. Wel zal er capaciteit verschoven worden van voorbereiding Omgevingswet naar reguliere productie.

Inmiddels is de RUD Utrecht redelijk ervaren met het (financiële) effect van uitstel van de Omgevingswet. Voor de herstart is op totaalniveau een budget van € 350.000 nodig. In dit bedrag zijn de kosten die eventueel nodig zijn voor een stuk nazorg in het jaar na invoering niet meegenomen. Deze kosten zijn ook nog niet in kaart gebracht.

Door uitstel van de invoering hebben we te maken met een stuk inefficiëntie, bij de herstart is externe capaciteit nodig, medewerkers moeten opnieuw opgeleid worden om kennis op te frissen en regionale overlegstructuren blijven langer in stand etc. Momenteel is er geen ruimte om dit vanuit de huidige begroting op te vangen en er zullen dus op termijn extra middelen vanuit de deelnemers nodig zijn. Gezien de huidige onzekerheden omtrent de invoeringsdatum is er door de RUD voor gekozen hier nog geen begrotingswijziging 2023 op in te dienen.

Toelichting

Op vrijdag 14 oktober heeft de Minister in een voortgangsbrief de invoeringsdatum van de Omgevingswet uitgesteld naar 1 juli 2023. De RUD Utrecht kiest ervoor om op een verstandige manier alle voorbereidingen op de invoering van de wet fors af te schalen totdat er een door de eerste en tweede kamer aanvaard Koninklijk Besluit (KB) ligt voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. De reden dat de RUD Utrecht hiervoor kiest is dat zij de kans groot acht dat 1 juli niet gehaald zal gaan worden als beoogde invoeringsdatum van de Omgevingswet.

Slim afschalen betekent dat de RUD Utrecht de huidige stand van zaken dusdanig vast legt dat deze op een eenvoudige manier opgepakt kunnen worden bij een herstart van het project als er meer bekend is over de datum van inwerkingtreding. Voor lopende projecten legt de RUD Utrecht een logische knip van wat afgemaakt dient te worden in 2022 en wat opgepakt zal worden bij een herstart. Vastlegging hiervan zal plaatsvinden in een "parkeerdocument" per project. Slim afschalen heeft op de korte termijn als gevolg dat medewerkers die werken aan de voorbereiding op de Omgevingswet kunnen worden ingezet op de reguliere productie en overige uitdagingen. Een voorbeeld van slim afschalen is het inrichten van ons zaakstelsel Power Browser. We maken dat technisch en functioneel klaar. Maar het testen van het geheel en het opleiden van onze medewerkers doen we bij een herstart.

De Omgevingswet is de afgelopen jaren een kapstok geweest waar veel relevante ontwikkelingen binnen de RUD aan opgehangen zijn. Veel van deze ontwikkelingen zijn, los van de invoering van de Omgevingswet, zinvol om al zoveel als mogelijk te integreren in het huidige werk. Voorbeelden hiervan zijn integraal werken, verbeteren van werkprocessen, denken in mogelijkheden (ja mits) in plaats van belemmeringen, meer bewust de samenwerking en afstemming/ zoeken met andere overheden, meedenken aan de voorkant van ontwikkelingen bij onze deelnemers etc. Er zijn derhalve een aantal zaken waarbij de RUD Utrecht ervoor kiest deze toch door te laten lopen gedurende heel 2023, hetzij in afgeslankte vorm. Deze zaken hebben vooral te maken met de samenwerking en afspraken met onze deelnemers en in de regio. Denk hierbij aan het meedenken in omgevingsplannen of het doen van technische ketentesten. Deelnemers zullen hier zelf uren voor in hun DVO moeten vrijmaken als ze dergelijke vragen aan RUD Utrecht stellen.

Echter, het is onontkoombaar dat het uitstel van de wet leidt tot inefficiëntie bij de implementatie. De RUD Utrecht kiest ervoor om vooralsnog in haar planning uit te gaan van een ingangsdatum van 1 januari 2024. In de zomer van 2023 kunnen in geval van een KB de eerste herstart-vorbereidingen in gang gezet worden. Hier zijn echter wel extra middelen voor nodig waar in de begroting geen rekening mee is gehouden. Omdat er in de begroting voor 2023 geen implementatiebudget is opgenomen, heeft de RUD een extra bijdrage van haar deelnemers nodig om de implementatiekosten te dekken. Gezien alle onzekerheden rondom de invoeringsdatum kiest de RUD Utrecht ervoor om deze middelen nog niet in een begrotingswijziging op te vragen.

Uiteraard bestaat er ook een kans dat 1 juli 2023 toch reëel blijkt te zijn. Het MT van de RUD Utrecht zal maandelijks een weegmoment hebben om stand van zaken te bespreken. De organisatie zal versneld met de voorbereidingen van de herstart moeten beginnen mocht dit het geval zijn. Dit zal dan meer capaciteit in minder maanden vragen.