

Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur
steller: Fabian Gomes Monteiro
onderwerp: AP04.1a_Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
t.b.v.: AB d.d. 26 mei 2023
bijlage: b) LHSO

Status

- ter kennisneming
 - ter (oriëntatie) bespreking
 - ter besluitvorming
-

Samenvatting

De landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO) is het vervolg op de landelijke handhavingsstrategie (LHS). Het LHSO heeft wat meer nadruk op strafrecht én gedragsinterventies. Het is belangrijk om de verschillen goed toe te lichten en de gevolgen voor de toezichthouders in het veld goed scherp te krijgen. Het is daarom wenselijk om AB te attenderen/informereren op deze verandering in strategie en daarmee de operatie van de RUD Utrecht. De nadruk op strafrecht is een invulling vanuit Van Aartsen en heeft een groot raakvlak met de ontwikkeling van de slagkracht van de RUD Utrecht op strafrecht en de LHS app. Het is waardevol om de LHSO ook in dit kader kort te presenteren.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. de landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO) te bespreken.
-

Communicatie en medezeggenschap

n.v.t.

Financiën

Er zijn geen directe financiële gevolgen. Het implementeren van de verbeterpunten vergen wel wat inspanning afhankelijk van de vastgestelde prioritering, vergt dat veel inspanning voor 2023 of 2024.

Juridische toets

n.v.t.

Toelichting

Door doorontwikkeling naar de LHSO heeft gevolgen voor de RUD Utrecht. De LHSO is in het najaar van 2022 vastgesteld. Onze toezichthouders en Boa's zullen de nieuwe matrix moeten toepassen in hun werk en bepaalde stappen nog beter moeten vastleggen. In de kern is de strategie nagenoeg niet veranderd.

Wat anders is, is dat de aansluiting op de Omgevingswet goed wordt gelegd, terminologie is geactualiseerd en de bestuurlijke boete toegevoegd. Verder is de relatie tussen bestuursrecht en strafrecht (nog) beter beschreven en geborgd.¹

Ook de implementatie van de LHSO-app en daarmee de harmonisering van de operatie met de Odru moet rekening houden met de LHSO. De investeringen/ontwikkelingen op het gebied van strafrecht bij de RUD Utrecht zullen juist de impact van de LHSO voelen en is dus complementair aan de door ons gekozen koers. Tot slot draagt de nieuwe LHSO bij aan de aanbevelingen vanuit het van Aartsen rapport (o.a. milieucriminaliteit). Er zijn dus een aantal mooie ontwikkelingen in de organisatie welke raakvlakken hebben met/voorsorteren op de LHSO. Dit kan verwerkt worden in het narratief van de presentatie omtrent de nieuwe LHSO aan het RVO en AB.

Afbeelding 1 LHSO

De (mogelijke) gevolgen:				
Interventiematrix				
4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV/ nader straf. onderzoek	↑ Strafrecht PV/nader straf. onderzoek
	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	
			Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat	
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
3. Van belang	↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV/ nader straf. onderzoek	↑ Strafrecht PV/nader straf. onderzoek
	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
2. Beperkt		↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	↑ Strafrecht PV
			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
1. Vrijwel nihil			↑ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	↑ Strafrecht PV
			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing
Het gedrag van de overtreder is:	A. Goedwillend, proactief (dwz beëindigt overtreding eigener beweging)	B. Onverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/crimineel

¹ Informatiepuntleefomgeving, [Landelijke handhavingstrategie - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](https://www.iplo.nl)