

ODRU en RUD Utrecht  
De heer A.E. van Vuuren  
De heer H. Jungen  
**Per e-mail**

Utrecht, 24-11- 2023

Uw kenmerk:  
Ons kenmerk:  
Behandeld door:

S.G. Jansen en S.D.M. de Leeuw

**Onderwerp:** Aandachtspunten routekaart

Geachte heren Van Vuuren en Jungen, beste Arnold en Hugo,

De Ondernemingsraden van de RUD Utrecht en ODRU hebben op 27 oktober 2023 per e-mail de 'Routekaart naar één robuuste omgevingsdienst in Utrecht<sup>1</sup>' van u ontvangen. Beide ondernemingsraden hebben inmiddels elk drie leden afgevaardigd die tezamen de bijzondere ondernemingsraad vormen die zich gaat richten op alle aspecten van de voorgenomen fusie. Op maandag 20 november 2023 heeft de bijzondere ondernemingsraad (hierna: BOR) met u van gedachten gewisseld over de routekaart.

Afgesproken is dat de BOR zijn aandachtspunten schriftelijk aan u kenbaar zal maken. Middels deze brief brengt de BOR graag zijn belangrijkste punten onder uw aandacht.

### **Aandachtspunten**

Allereerst vindt de BOR dat er goed is nagedacht over de routekaart en dat het indelen van de route in de fasen: richten, inrichten en verrichten helder is. We hebben er vertrouwen in dat we een zorgvuldig proces ingaan richting het besluit om de RUD Utrecht en de ODRU tot één robuuste omgevingsdienst in Utrecht te maken.

### Niet in beton gegoten

De routekaart geeft richting hoe en via welke 'passages' we op weg gaan naar één robuuste omgevingsdienst in Utrecht. Per fase zullen er keuzes gemaakt worden en zaken nader worden ingevuld. De BOR onderschrijft van harte het uitgangspunt dat er toegewerkt wordt naar de (ideale) omgevingsdienst van de toekomst. Het is niet een samenvoeging van twee diensten, maar er wordt vanuit een blanco vel gewerkt aan een nieuwe, goed doordachte organisatie die klaar is voor de huidige en toekomstige taakuitvoering.

De BOR vindt het daarom van belang dat de route niet in beton gegoten is en dat er voldoende flexibiliteit is om onderdelen aan te passen of aan te vullen gedurende de reis richting de eindbestemming.

---

<sup>1</sup> Routekaart naar één robuuste omgevingsdienst in Utrecht, versie 0.5 d.d. 7 november 2023.

#### Medewerkers ODRU en RUD Utrecht betrekken

De BOR zou in de routekaart uitdrukkelijker terug willen zien dat de eigen medewerkers van de RUD Utrecht en de ODRU betrokken worden. Dit betreft zowel de communicatie naar de medewerkers over bijvoorbeeld de stand van zaken rondom het besluitvormingsproces, alsook de inzet van de medewerkers bij het vormgeven van de (uitgangspunten van de) fusieorganisatie.

De BOR denkt dat het goed zou zijn als de medewerkers van beide organisaties elkaar al in een vroeg stadium op een informele manier ontmoeten, leren kennen en samen gaan werken aan de (vormgeving van de) nieuwe gezamenlijke omgevingsdienst. Hoe sneller we met elkaar het gevoel hebben dat het ónze dienst is en we er met elkaar iets moois van kunnen maken, hoe beter dat voor het draagvlak is. De medewerkers moeten dan wel in de gelegenheid worden gesteld hierin hun verantwoordelijkheid te kunnen nemen.

Goede communicatie en betrokkenheid organiseren is daarom cruciaal en zorgt voor draagvlak.

#### Geen besparingsdoelstelling

De BOR stelt vast dat met de beoogde fusie geen besparingsdoelstelling wordt nagestreefd maar dat de fusie gaat om het versterken van de kwaliteit, dienstverlening en robuustheid. Dit is tijdens het gesprek op 20 november 2023 ook door u bevestigd. De BOR vindt het belangrijk om dit ook in deze brief te benoemen, omdat het al of niet hebben van een besparingsopgaaf voor de BOR medebepalend is of hij voldoende vertrouwen heeft om de weg naar één omgevingsdienst in te slaan.

Nu een besparing geen doel op zichzelf is, gaat de BOR ervanuit dat deze fusie niet leidt tot een reductie in fte en er geen gedwongen ontslagen zullen plaatsvinden.

#### Financiën nog niet definitief

Voor fase 1 zijn de kosten ingeschat op € 400.000. Of dit voldoende is kan de BOR niet inschatten, mede niet omdat onduidelijk is welke inzet in de tabel in paragraaf 4.6 precies is meegenomen. Is in de 1500 uur ten behoeve van interne medewerkers bijvoorbeeld ook de inzet van de BOR verdisconteerd en de inzet van medewerkers in werkgroepen? En is in de ingeschatte kosten ook de externe adviseur van de BOR meegenomen?

Verder constateert de BOR dat de financiën voor de fusie op dit moment nog niet formeel beschikbaar zijn gesteld. Weliswaar zijn er verschillende bronnen van financiering in de routekaart benoemd en is er ook een toezegging van de provincie, maar van een financiële zekerheid is nog geen sprake. Mochten de middelen te laat beschikbaar komen dan wordt voorgesteld deze voor te financieren uit de lopende begroting van beide omgevingsdiensten, zo leest de BOR in de routekaart. De BOR vraagt zich af hoe realistisch deze terugvaloptie is.

Verder is het de BOR niet duidelijk wat de omvang van de kosten voor fase 2 is. De BOR leest dat de eenmalige kosten in fase 2 veel meer zijn dan in fase 1. Hoeveel meer precies is niet benoemd. De BOR leest verder dat fase 2 alleen kan starten wanneer definitief zicht is op de totale omvang van de beschikbare middelen.

Gelet op het voorgaande stelt de BOR vast dat sprake is van verschillende variabelen. Dit brengt een zeker risico met zich mee. Hoe groot dit risico is kan de BOR niet inschatten, maar de BOR wil wel aandacht vragen omtrent dit thema zodat er over diverse scenario's tijdig met de deelnemers van beide gemeenschappelijke regelingen afgestemd en gecommuniceerd wordt.

### Projectorganisatie en inzet medewerkers

Voor het vormgeven van de nieuwe organisatie wordt onder andere een beroep gedaan op eigen medewerkers. De BOR vindt het goed dat de medewerkers van de ODRU en RUD Utrecht worden betrokken om hieraan een bijdrage te leveren. Immers, de medewerkers hebben veel kennis van hun vakgebieden en weten wat nodig is voor de operationele werkzaamheden.

De BOR wijst erop dat de gewenste inzet voor de fusieorganisatie tegelijk plaatsvindt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor beide veranderingen is extra inzet nodig ten opzichte van een regulier jaar. Hier ziet de BOR een spanningsveld. De verwachting van de BOR is dat extra inhuur nodig zal zijn om medewerkers vrij te spelen om de gevraagde inzet ook daadwerkelijk te leveren. De BOR vraagt hier aandacht voor en ook om hierin te faciliteren.

### Fase 3: echt klaar om aan de slag te gaan?

Over fase 3 is in de routekaart niet veel opgenomen. Wel dat er in deze fase een 'verdere verdieping, integratie en doorontwikkeling van de organisatie plaatsvindt'. De BOR hecht er veel belang aan dat we in die fase als nieuwe omgevingsdienst ook echt aan de slag kunnen gaan. De BOR stelt voor om vóór fase 3 te bepalen wat tenminste gereed moet zijn om van start te kunnen gaan (bijvoorbeeld een gezamenlijk zaakstelsel of bepaalde HR-instrumenten zoals een gesprekscyclussystematiek). Zowel voor de medewerkers als voor onze klanten is het belangrijk dat alle elementen die nodig zijn voor een goede kwaliteit van dienstverlening ingevuld en geborgd zijn.

### Medezeggenschap tijdig betrekken

Tenslotte vindt de BOR het tijdens de route belangrijk om tijdig te worden geïnformeerd en tijdig voorgenomen besluiten voorgelegd te krijgen. De BOR moet bijtijds betrokken worden om de gelegenheid te hebben om zich een beeld te kunnen vormen van de stukken die worden voorgelegd en hierin een standpunt te kunnen bepalen. In sommige gevallen zal de BOR ook de achterban willen betrekken.

Het is voor de BOR van belang dat we invloed kunnen hebben op de inhoud en de richting van het te nemen besluit. Door het vroegtijdig betrekken van de BOR kan worden voorkomen dat pas aan het eind van het besluitvormingsproces duidelijk wordt wat de medezeggenschap vindt. Het komt de samenwerking en het besluitvormingsproces ten goede als dat vroegtijdig en met kleine correcties per keer kan gebeuren in plaats van aan het eind van de rit op de rem te moeten trappen.

De BOR verzoekt hiermee rekening te houden en voor fase 1 in beeld te brengen voor welke onderwerpen en op welke momenten de BOR wordt geïnformeerd en wanneer welke voorgenomen besluiten ter advisering of instemming zullen worden voorgelegd. Zo kan de BOR alvast anticiperen op wat er komen gaat. Een dergelijk mijlpalenoverzicht zou de BOR graag in december 2023 willen ontvangen en hierover dan met u afspraken willen maken.

De BOR hoopt met deze brief bij te dragen aan een verbetering van de routekaart en kijkt ernaar uit om samen op pad te gaan op weg naar die ene robuuste omgevingsdienst in Utrecht.

**Meer informatie**

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Steven de Leeuw of Sophie Jansen. Zij zijn bereikbaar op respectievelijk telefoonnummer 088 – 022 51 29 of 088 – 022 50 88 en per e-mail op [s.deleeuw@odru.nl](mailto:s.deleeuw@odru.nl) of [sg.jansen@odru.nl](mailto:sg.jansen@odru.nl).

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink that reads "Stefinde Leeuw" with a horizontal line underneath.

S.D.M. de Leeuw

Voorzitter BOR

A handwritten signature in black ink that reads "S.G. van den Hoek – Jansen" in a cursive style.

S.G. van den Hoek – Jansen

Secretaris BOR