

Verslag

Status	CONCEPT
vergadering	Algemeen Bestuur
vergaderdatum	16 november 2023

Deelnemers

Provincie Utrecht		de heer H. Bakker
Gemeente Amersfoort		de heer J. Van Lammeren
Gemeente Baarn	✓	de heer S. de Vries
Gemeente Bunschoten	✓	de heer W. de Jong
Gemeente Eemnes	✓	de heer R. van Benthem
Gemeente Houten	✓	de heer P. van Ruitenbeek
Gemeente Leusden	✓	de heer W. Vos
Gemeente Lopik	✓	de heer G. Spelt (voorzitter)
Gemeente Nieuwegein	✓	mevrouw M. Schouten
Gemeente Soest	✓	mevrouw A. Treep
Gemeente Utrecht	✓	mevrouw E. Oosters
Gemeente Woudenberg	✓	mevrouw D. Boeve-de Kruif

Ambtelijk RUD Utrecht

Directeur	✓	de heer H. Jungen
Secretaris	✓	de heer P. Verkerk
Controller	✓	de heer M. van Bockel

Gasten

RUD Utrecht	✓	André van Nieuwpoort
RUD Utrecht	✓	Kriste Homan
RUD Utrecht	✓	Caroline van Duinkerken
RUD Utrecht	✓	Jan Bloemendaal
Provincie archivaris	✓	Joost van Koutrik

1 - Agenda en mededelingen

De voorzitter, de heer Spelt, opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. Has Bakker heeft GS verplichtingen en kan niet aanwezig zijn. Johnas van lammeren is afwezig vanwege een begrafenis.

Mededeling

2 - Verslag Algemeen Bestuur

Het verslag en de besluitenlijst van het Algemeen Bestuur RUD Utrecht d.d. 15 september 2023 zijn vastgesteld. Marieke Schouten vraagt of er al iets bekend is over de visitatie van de RUD Utrecht. Dit komt later nog aan bod.

3 - Diverse bespreekpunten ter besluitvorming

3.1 – Ontwerp Kadernota 2025

Michael van Bockel geeft een korte presentatie. De Kadernota 2025 geeft inzicht in de beleidsmatige en financiële kaders voor 2025. Vanwege de beoogde vorming van één omgevingsdienst voor heel Utrecht per 1 januari 2026 is de Kadernota 2025 een beleidsluwe kadernota. We borduren voort op de ontwikkelrichting en ambitie voor 2030 zoals deze in de Kadernota 2024 is neergelegd: de RUD is het expertisecentrum voor de fysieke leefomgeving en partner in de energietransitie.

Dit sluit aan bij de ontwikkelingen waarin met het interbestuurlijk programma (IBP) invulling wordt gegeven aan de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen. Maar ook de toenemende complexiteit van de opgaven waar gemeenten en de provincie voor staan, zeker gezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. De RUD is hierin nu en zeker in de toekomst een belangrijke partner voor onze deelnemers.

Met de kadernota vervolgen we de reeds ingezette stappen om deze ambitie waar te maken. Hierbij ligt het accent op voor 2025 op de inzet die noodzakelijk is om per 1-1-2026 tot één omgevingsdienst te kunnen komen. Daarnaast zullen we ons richten op het versterken van de VTH-kerntaken en ontwikkelen en verbreden advisering voor beleidsondersteuning daar waar dit bijdraagt aan de toekomstige omgevingsdienst.

Aukje vraagt of de post onvoorzien moet worden meegenomen in het weerstandsvermogen. Michael geeft aan dat er meerdere mogelijkheden zijn om hier mee om te gaan, maar bij de RUD Utrecht hanteren we altijd deze werkwijze om te voorkomen dat we ofwel achteraf met een extra rekening komen, of juist teveel in de begroting hebben opgenomen dat moet worden teruggegeven wanneer dit niet gebruikt wordt. Eva vraagt of het financiële deel niet meer bij de begroting thuis hoort. Gerrit geeft ook aan dat we dit ook in de kadernota opnemen, ook al is deze dit keer beleidsarm. Wim Vos wil graag weten of alle basistaken vanaf 2026 t/m 2030 ook nog wel zijn ingerekend. Michael maakt duidelijk dat de provincie een deel van de kosten van de bodemtaken nog inbrengt, maar dat dit niet voor de langere termijn geldt.

Roland van Benthem vraagt of het mogelijk is om als GR meer op een eenduidige manier om te gaan met de CAO's en de invloed op de begroting zoals ondermeer in de bollenstreek nu al gebeurt. Verder vindt hij het belangrijk om ook eventuele frictiekosten zo goed mogelijk in te schatten. Hugo legt uit dat we als RUD Utrecht ons ook moeten voorbereiden op slechtere tijden, dus daar wordt ook het bestuur zoveel mogelijk op tijd in meegenomen.

Michael geeft aan dat het opnemen van de risicomatrix vanwege de fusieplannen in de kadernota lastig is omdat er nu nog geen besluit is over de eventuele fusie, maar die kan straks wel in de begroting opgenomen worden. Marieke vraagt waarom de Routekaart nog niet was meegestuurd met de AB stukken omdat dit veel invloed heeft op de kadernota. Gerrit geeft aan dat de routekaart nog niet klaar was en deze week ook nog is bijgesteld. De routekaart wordt op 7 december 2023 in een gezamenlijk AB besproken en hopelijk vast gesteld.

Roland vraagt om de kadernota niet aan te passen, maar hier wel wat over op te nemen in de aanbestedingsbrief. Hij vraagt ook aandacht voor het effect dat bij een fusie de beste mensen meestal als eerste verder gaan kijken en dan functies moeilijk in te vullen zijn.

Er wordt gevraagd om duidelijk te maken dat de financiering van de bodemtaken vanaf 2026 niet duidelijk is, maar dit past niet echt in de kadernota 2025 voor de RUD Utrecht, maar moet straks in de kadernota 2026 voor de Omgevingsdienst Utrecht.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. de ontwerp Kadernota 2025 vast te stellen en een zienswijze procedure te ondersteunen;
2. de aanbestedingsbrief aan de deelnemers inzake de zienswijze-procedure voor de ontwerp kadernota 2025 van de RUD Utrecht op twee onderdelen aan te passen.

3.2 – Vaststelling model DAP 2024 (dossier afspraken en procedures)

Kriste Homan geeft een korte toelichting. In de Intentieovereenkomst Regionale samenwerkingsafspraken Omgevingswet 2022 is bepaald dat partijen onderling uitvoeringsafspraken maken over de inrichting van de informatiehuishouding in hun proces- en informatieketens. Deze afspraken worden vastgelegd in een DAP (dossier afspraken en procedures). Om deze afspraken te borgen heeft de RUD het initiatief genomen tot het wijzigen van het model hiervoor: van Model-DAP 2020 naar Model-DAP-2024.

Met alle deelnemers aan de Gemeenschappelijk Regeling gelden al bestaande afspraken in verband met het te voeren informatie en archiefbeheer. Met de meeste deelnemers liggen die vast volgens het model dat voor het laatst in juli 2020 door het AB is vastgesteld (Model-DAP 2020).

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet lag er genoeg aanleiding om het model uit 2020 te actualiseren, vooral vanwege de te voorziene wijzigingen in de proces- en informatieketens met de komst van de landelijke (DSO-)voorzieningen en met de introductie van landelijke standaarden zoals de interbestuurlijke zaaktypecatalogus (I-ZTC).

Jan Bloemendaal geeft ook een toelichting over waar de DAP en het archiefverslag verbinding maken met het gehele plan rondom verbeteringen IV.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. het Model-DAP 2024 vast te stellen.

3.3 – Aanpassing PDC 2024

De laatste inzichten omtrent de Omgevingswet, en voortschrijdend inzicht in werkproces optimalisatie maakt het dat er aanleiding is tot minimale aanpassingen aan de PDC 2024. Ons nieuw ontwikkelde programma actualisatie vergunningen en de klachtenanalyse tool zijn voorbeelden van deze werkproces optimalisatie.

Deze versie van de PDC 2024 is toegevoegd in de bijlage. Deze versie van de PDC 2024 zal na akkoord door het Algemeen bestuur op 16-11-2023 als basis dienen voor de DVO afspraken met onze opdrachtgevers voor het werken onder de Omgevingswet.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. akkoord te gaan met de aanpassingen voor de reeds vastgestelde PDC 2024, zodat deze na het AB van 16 november 2023 een definitieve status krijgt.

4 – Diverse bespreekpunten

4.1 – Verlenging Regionale Uitvoering- en Handhavingsstrategie tot en met 31-12-2025

In 2022 hebben alle Utrechtse colleges de “Uniforme uitvoering- en handhavingsstrategie” (U&H strategie) vastgesteld. De vigerende U&H-strategie loopt tot en met 2023. Hoewel het streven bestond om tot een vervolg te komen voor de jaren 2024 en verder, is de huidige strategie nog voldoende actueel en ambitieus voor komende jaren. Tegelijkertijd is doorontwikkeling nu te ambitieus gebleken. Om een goed vervolg te kunnen geven aan de U&H-strategie, die ook kan rekenen op breed regionaal draagvlak, gaat het voorliggende voorstel uit van een verlenging van de huidige U&H-strategie tot en met 31 december 2025. Vanuit juridisch oogpunt worden daarbij een aantal aanscherpingen gedaan.

De procesgang ziet er als volgt uit: de bestuurlijke stuurgroep biedt de U&H-strategie aan de beide algemeen besturen van de omgevingsdiensten (RUD Utrecht en ODRU) aan. Bij een positief advies van de algemeen besturen wordt de verlenging van de U&H-strategie aangeboden aan de bestuurlijke colleges van de gemeenten en provincie. Na besluitvorming gaan de omgevingsdiensten de U&H-strategie verder en in gezamenlijkheid uitvoeren tot en met 31 december 2025. In de tussentijd wordt er ook gewerkt aan de doorontwikkeling van de U&H-strategie aan de hand van de doorontwikkelagenda. Onderdeel van de doorontwikkeling betreft het opstellen van een nieuwe U&H-strategie; hiermee wordt een start gemaakt in het vierde kwartaal van dit jaar.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van het voorstel verlengingsbesluit met aanscherpingen U&H-strategie 2022-2023, waarin aan de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten van de RUD Utrecht worden voorgesteld de U&H-strategie 2022-2023 te verlengen t/m 31 december 2025, met inbegrip van de genoemde aanscherpingen van de U&H-strategie,
2. het advies aan de colleges van B&W te geven om in te stemmen met het voorstel.

5 – Ter kennisname

5.1 – Verschuiving bodemtaken van provincie naar gemeenten 2023 update

André van Nieuwpoort geeft een korte presentatie. De invoering van de Omgevingswet zorgt er voor dat het bevoegd gezag inzake de meeste bodemtaken zal gaan verschuiven van de provincie naar de gemeenten. De bodemtaken worden sinds 2014 conform de WBB in mandaat uitgevoerd door de RUD namens de Provincie Utrecht. Dit bevoegd gezag verschuift onder de Omgevingswet naar de 24 Utrechtse gemeenten die nu nog geen bevoegd gezag zijn. De gemeenten die deelnemer zijn van de ODRU leggen dit werk ook neer bij de ODRU. De ODRU zal deze taken op haar beurt deels gaan beleggen bij de RUD Utrecht. De (contractuele) uitwerking hiervan wordt door middel van een DVO met uitvoeringsplan vormgegeven. Voor het Algemeen Bestuur is de impact in kaart gebracht en zijn in 2021, '22 en '23 gesprekken gevoerd met alle opdrachtgevers van de RUD ten aanzien van de gewenste inzet vanuit de RUD op Bodem. De basis hiervan is gebruikt voor de begroting 2023 en 2024. Nu, vlak voor de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, ontvangt u hierover de laatste stand van zaken.

Het merendeel van de nieuwe basistaken onder de Omgevingswet beoogd de provincie Utrecht te bekostigen door financiering van die basistaken via de beide Omgevingsdiensten, hierover heeft echter nog geen besluitvorming plaatsgevonden. Voor de nieuwe plustaken is door het merendeel van de deelnemers tijdig structureel middelen gereserveerd in de meerjarenbegrotingen. Voor het werk dat verschuift naar ODRU-gemeenten is een DVO met de ODRU afgesloten waardoor deze werkzaamheden onder ODRU-vlag uitgevoerd gaan worden door RUD medewerkers

Door vast te houden aan de keuze om basis- en plustaken Bodem structureel bij de RUD te (blijven) beleggen zal er géén frictie ontstaan voor de eigenaren en worden samen met de ODRU stappen gezet richting één OD in de provincie Utrecht met een robuuste Bodem en Ondergrond afdeling, waardevolle kennis en capaciteit blijven behouden.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit kennis te nemen van de actuele stand van zaken.

5.2 - Jaarverslag archivaris

Joost van Koutrik geeft een toelichting op het werk van de archivaris en het verslag. Conform de bepalingen in de Archiefverordening van de RUD brengt de archivaris van de RUD eenmaal per jaar verslag uit aan het Dagelijks Bestuur over het toezicht op het informatiebeheer. Caroline van Duinkerken (Adviseur Informatievoorziening) geeft toelichting op de onderhanden werkzaamheden in 2023. Jan Bloemendaal geeft nog een korte toelichting op de verbetering van de informatiebeveiliging.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit kennis te nemen van het jaarverslag van de archivaris over 2022.

5.3 - Rapport tweejaarlijks onderzoek omgevingsdiensten in beeld 2023

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de agenda voor het overleg van het Algemeen Bestuur van 15 september 2023.

5.4 - Brief van Dagelijks Bestuur gemeenteraad Utrecht mbt planning van P&C-stukken

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de brief van Dagelijks Bestuur gemeenteraad Utrecht mbt planning van P&C-stukken en de reactie van de RUD Utrecht hierop.

6. – Stand van Zaken

Verkenning traject één Omgevingsdienst voor heel Utrecht

Op 14 november is er een gezamenlijk RVO geweest waarin de routekaart naar één omgevingsdienst in Utrecht is besproken. Daar kwamen met name positieve reacties uit. Hierna volgt op 24 november een gezamenlijk DB en zal er tijdens een gezamenlijk AB op 7 december een besluit moeten worden genomen over de routekaart. Gerrit Spelt geeft nog aan dat er wordt voorgesteld om de stuurgroep uit te breiden met van elke organisatie een DB-lid. Vanuit de RUD Utrecht wordt voorgesteld om Has Bakker toe te voegen omdat de provincie ook voor een deel financiering verzorgt. Daphne vraagt om in het vervolg toch rekening te houden met regiodagen, omdat er nu vanuit Woudenberg geen afvaardiging bij dit overleg kan aansluiten.

Organisatieontwikkelingen

IBP

.

7.- Rondvraag en sluiting

Paul Ruitenbeek: De raad van Houten heeft een brief gestuurd met een verzoek om op zoveel mogelijk onderwerpen een zienswijze mogelijkheid te bieden en hij vraagt of hier ook nog een antwoord op komt. Dit zal inderdaad nog gebeuren, maar er wordt nog gekeken of hier ook bij andere deelnemers een zelfde wens bestaat.

Gerrit Spelt dankt iedereen voor de aanwezigheid en wenst iedereen een fijn weekend.

Actiepuntenlijst / Lange termijn agenda

Nummer	Actiepunt	Actiepunt-houder	Streefdatum
AB190328.03	Besluitvorming AB ODRU toevoegen aan stukken AB m.b.t. Omgevingswet Bodem	PV	Wanneer bekend
AB220915.02	Organiseren Benen op Tafel overleg AB inzake samenwerking RUD / ODRU	HJ	Q4 2022/Q1 2023

Lange termijn agenda		
Wanneer	Onderwerp	Wie

Besluitenlijst

ALGEMEEN BESTUUR RUD Utrecht 16 november 2023	
Nr	Besluit
B03.1	<p>Ontwerp Kadernota 2025</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> de ontwerp Kadernota 2025 vast te stellen en een zienswijze procedure te ondersteunen; de aanbiedingsbrief aan de deelnemers inzake de zienswijze-procedure voor de ontwerp kadernota 2025 van de RUD Utrecht op twee onderdelen aan te passen.
B03.2	<p>Vaststelling model DAP 2024 (dossier afspraken en procedures)</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> het Model-DAP 2024 vast te stellen.
B03.3	<p>Aanpassing PDC 2024</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> akkoord te gaan met de aanpassingen voor de reeds vastgestelde PDC 2024, zodat deze na het AB van 16 november 2023 een definitieve status krijgt.
B04.1	<p>Verlenging Regionale Uitvoering- en Handhavingsstrategie tot en met 31-12-2025</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> kennis te nemen van het voorstel verlengingsbesluit met aanscherpingen U&H-strategie 2022-2023, waarin aan de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten van de RUD Utrecht worden voorgesteld de U&H-strategie 2022-2023 te verlengen t/m 31 december 2025, met inbegrip van de genoemde aanscherpingen van de U&H-strategie, het advies aan de colleges van B&W te geven om in te stemmen met het voorstel.
<p>VOOR AKKOORD: VOOR AKKOORD:</p>	
<p>G.J. Spelt H. Jungen Voorzitter Directeur/secretaris</p>	