

Aanbiedingsnotitie gezamenlijk AB RUD Utrecht en Omgevingsdienst regio Utrecht (agendapunt 3b)

aan:	De leden van het gezamenlijke algemeen bestuur van RUD Utrecht (RUD) en Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU)
van:	Stuurgroep Eén OD in Utrecht
opsteller:	programmamateam
onderwerp:	Concept Richtingsplan
t.b.v.:	Gezamenlijk AB d.d. 27 juni 2024
Bijlage(n):	Bijlage 1 - Concept Richtingsplan

Doel:

- ☐ O ter besluitvorming
 - ☒ X ter (oriëntatie) bespreking
 - ☐ O ter kennisneming
-

Samenvatting

Op 7 december 2023 hebben de gezamenlijke algemeen besturen van de ODRU en RUD Utrecht besloten om te starten met het traject om een robuuste omgevingsdienst voor de hele provincie Utrecht op te richten. Beide besturen gaven opdracht om de eerste fase 'richten' uit de 'Routekaart naar één robuuste omgevingsdienst in Utrecht' uit te voeren.

Het bouwen aan de Omgevingsdienst Utrecht is gestart vanuit een blanco situatie, met als doel: het realiseren van de 'omgevingsdienst van de toekomst'. Met dit Richtingsplan Omgevingsdienst Utrecht wordt dit blanco vel op hoofdlijnen ingekleurd. Het schept de kaders voor de inrichting en doorontwikkeling van de nieuwe omgevingsdienst en benut kansen. Deze kaders zijn ontwikkeld in nauwe samenwerking met zowel medewerkers van beide omgevingsdiensten, als regievoerders, inhoudelijk experts en bestuurders van de provincie en gemeenten in Utrecht.

Dit proces heeft geleid tot de formulering van de missie en visie van de Omgevingsdienst Utrecht. Met de oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht krijgen alle deelnemers een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de nieuwe organisatie. Om deze verantwoordelijkheid ook gezamenlijk in te kunnen vullen, zijn concrete uitgangspunten op negen thema's geformuleerd. Hierop zijn concrete uitgangspunten op negen thema's geformuleerd. Het gaat hierbij om essentiële keuzes voor de oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht. Het Richtingsplan werkt door in de Gemeenschappelijke Regeling, Rudimentaire begroting en Routekaart fase 2. De risico's van het traject zijn opgenomen in de Routekaart fase 2.

Tot slot wordt een doorkijkje gegeven in het bestuurlijk vervolgproces van het Richtingsplan en de andere drie producten uit fase 1 en het bouwproces aan de Omgevingsdienst Utrecht in fase 2 'Inrichten'.

Voorstel

Voorgesteld wordt:

1. Kennis te nemen van het Richtingsplan Omgevingsdienst Utrecht;
 2. Uit te wisselen op welke onderdelen uit de missie en visie behoefte is aan een nader gesprek en dat gesprek direct te voeren;
 3. Uit te wisselen op welke uitgangspunten behoefte is aan een nader gesprek en dat gesprek direct te voeren;
 4. Uit te wisselen of met dit plan de richting voor de Omgevingsdienst Utrecht duidelijk is.
-

Financiën

Op het moment dat de gezamenlijke algemeen besturen op 17 oktober 2024 besluiten tot oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Utrecht en tot de start van fase 2, om te komen tot inrichting van de Omgevingsdienst Utrecht heeft dat financiële gevolgen. Die gevolgen zijn meegenomen in de rudimentaire begroting en de routekaart fase 2.

Juridische toets

Op het moment dat op 17 oktober 2024 besloten wordt tot oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Utrecht en start van fase 2 heeft dat juridische gevolgen. Die gevolgen zijn meegenomen in de Gemeenschappelijke Regeling.

Communicatie en medezeggenschap

Er wordt centraal over alle eindproducten samen gecommuniceerd. Zie hiervoor de centrale oplegnotitie. De Bijzondere Ondernemingsraad wordt voor advies gevraagd. Het Bijzonder Lokaal Overleg krijgt het Richtingsplan ter informatie toegestuurd.

Toelichting

Op 7 december 2023 hebben de gezamenlijke algemeen besturen van de ODRU en RUD Utrecht besloten om te starten met het traject om een robuuste omgevingsdienst voor de hele provincie Utrecht op te richten. Beide besturen stemden in met de 'Routekaart naar één robuuste omgevingsdienst in Utrecht', bestaande uit drie fasen: richten, inrichten en verrichten. Zij gaven opdracht om de eerste fase 'richten' uit te voeren. Deze fase heeft geleid tot vier producten, namelijk een richtingsplan, rudimentaire begroting, gemeenschappelijke regeling en een routekaart voor fase 2. De risico's van het traject zijn opgenomen in de Routekaart fase 2. In samenhang vormen deze documenten de basis voor de verdere ontwikkeling van de Omgevingsdienst Utrecht in fase 2 en 3.

Het bouwen aan de Omgevingsdienst Utrecht is gestart vanuit een blanco situatie, met als doel: het realiseren van de 'omgevingsdienst van de toekomst'. Met het richtingsplan wordt dit blanco vel op hoofdlijnen ingekleurd. Het schept de kaders voor de inrichting en doorontwikkeling van de nieuwe omgevingsdienst en benut de kansen die de samenvoeging van de twee omgevingsdiensten biedt. Deze kaders zijn ontwikkeld in nauwe samenwerking met zowel medewerkers van beide omgevingsdiensten als regievoerders, inhoudelijk experts en bestuurders van de deelnemers (provincie en gemeenten). Hierbij was een speciale rol weggelegd voor de projectklankbordgroep bestaande uit regievoerders en bestuurlijk adviseurs van gemeenten en provincie. Zij zijn diverse keren bij elkaar geweest om te reflecteren op de voorstellen van de ODRU en de RUD voor het Richtingsplan.

Dit proces heeft geleid tot de formulering van de missie van de Omgevingsdienst Utrecht:

*De Omgevingsdienst Utrecht staat voor de kwaliteit van
een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving in de provincie Utrecht.*

Deze missie is uitgewerkt in een visie op de identiteit, de rol, het werk en de ontwikkeling van de omgevingsdienst van de toekomst.

Met de oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht krijgen alle deelnemers een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de nieuwe organisatie. Om deze verantwoordelijkheid ook gezamenlijk in te kunnen vullen, zijn concrete uitgangspunten op negen thema's geformuleerd. Het gaat hierbij om essentiële keuzes voor de oprichting van de Omgevingsdienst Utrecht in lijn met de gestelde ambitie, missie en visie. De uitgangspunten zijn onderverdeeld in randvoorwaardelijke uitgangspunten die voor de start van de Omgevingsdienst Utrecht moeten zijn gerealiseerd en richtinggevende uitgangspunten die gelden als startpunt voor de verdere ontwikkeling van de Omgevingsdienst Utrecht. Bij de uitgangspunten is aangegeven of de bestuurlijke keuzes bij de totstandkoming van dit richtingsplan worden gemaakt dan wel uitgangspunten zijn die al eerder zijn vastgesteld en/of landelijk zijn vastgelegd.

De thema's:

1. *'Core business en contracten met opdrachtgevers'* geeft richting aan de samenstelling en stabiliteit van het takenpakket, procesinrichting en -uitvoering, rol- en taakverdeling in governance, samenwerking tussen alle betrokkenen en de rol van raden en staten in de Omgevingsdienst Utrecht;
2. *'Organisatie'* schept de kaders voor het optimaal functioneren van werknemers van de Omgevingsdienst Utrecht;
3. *'Personeel'* gaat over het vinden, binden en boeien van medewerkers, het bieden van zekerheid tijdens het oprichtingsproces van de Omgevingsdienst Utrecht en het zijn én blijven van een aantrekkelijke werkgever;
4. *'Communicatie'* geeft richting aan de betrouwbaarheid, helderheid en voorspelbaarheid in de verstrekking van informatie aan alle bij de omgevingsdienst betrokken stakeholders;
5. *'Financieel'* gaat over uitgangspunten voor een gezonde financiële huishouding vanaf de start van de Omgevingsdienst Utrecht, een heldere en doelmatige financieringssysteem, de focus op kwaliteit(verbetering) en niet op bezuinigingen, gezamenlijke verantwoordelijkheid en solidariteit in de organisatie en tussen de deelnemers;
6. *'Informatievoorziening'* schept de essentiële kaders voor een effectieve en efficiënte inrichting van het informatiestelsel, objectief, datagedreven en risicogericht werken door de Omgevingsdienst Utrecht;
7. *'Huisvesting en facilitair'* gaat over de tijdige en juiste inrichting van de faciliteiten binnen de Omgevingsdienst Utrecht, zodat de medewerkers vanaf het eerste moment hun werkzaamheden met hoge mate van kwaliteit kunnen uitvoeren;
8. *'Inkoop'* geeft richting aan doelmatige, efficiënte en effectieve inkoopprocessen;
9. *'Juridisch'* gaat over uitgangspunten die de basis vormen voor het juridische kader als beschreven in de Gemeenschappelijke Regeling en 'uitwerkingsregelingen'.

Tot slot wordt een doorkijkje gegeven in het bestuurlijk vervolgproces van het richtingsplan en de andere drie producten uit fase 1 en het bouwproces aan de Omgevingsdienst Utrecht in fase 2 'Inrichten'.

Op 6 juni is het concept-Richtingsplan besproken met de Klankbordgroep. In het overleg en per e-mail zijn inhoudelijke punten ontvangen ter overweging voor het Richtingsplan. Naar aanleiding van de stuurgroep van 13 juni 2024 zijn de reacties van de klankbordgroep waar nodig verwerkt in het Richtingsplan.