



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Regio Utrecht en Regionale
Uitvoeringsdienst Utrecht
t.a.v. de voorzitters
per e-mail

**DG Milieu en
Internationaal**
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
postbusVTH@minienw.nl

Datum 1 april 2025
Betreft Beoordeling 1^e voortgangsrapportage robuuste
omgevingsdienst

Onze referentie
IENW/BSK-2025/62402

Bijlage(n)
3

Geachte heren Fröhlich en Spelt,

Allereerst wil ik u hartelijk bedanken voor het aanleveren van de voortgangsrapportage in verband met het proces om te komen tot een robuuste omgevingsdienst. Een omgevingsdienst die voldoet aan de robuustheidscriteria is de basis voor een sterk VTH-stelsel. Hoewel een goede taakuitvoering over meer gaat dan voldoen aan de robuustheidscriteria, zijn deze criteria randvoorwaardelijk. Uw voortgangsrapportage is door het ministerie grondig geanalyseerd en beoordeeld met ondersteuning van Ambiéent Advies B.V. In deze brief wordt een nieuwe inschatting gegeven over de haalbaarheid om op 1 april 2026 robuust te zijn en ga ik kort in op het bijbehorende vervolgproces.

Inschatting haalbaarheid robuuste Omgevingsdienst op 1 april 2026

De inschatting van de haalbaarheid is gebaseerd op uw voortgangsrapportage over de periode 1 april 2024 tot en met 30 november 2024. Als u aanvullende informatie heeft aangeleverd naar aanleiding van de concept-managementsamenvatting met de voorlopige inschatting over de haalbaarheid die u op 31 januari 2025 is toegezonden, is die informatie ook betrokken bij de beoordeling. Op basis van de aangeleverde informatie is bezien of de taxatie van zowel de individuele randvoorwaarden en kritische prestatie indicatoren (kpi's), als ook het oordeel over de haalbaarheid kon worden bijgesteld. De methode die gebruikt is om de haalbaarheid in te schatten met zowel aandacht voor de individuele taxatie van de kpi's als het komen tot een algemene taxatie per omgevingsdienst staat beschreven in de rapportage opgenomen in bijlage 1.

Oordeel (oranje): het is de vraag of uw omgevingsdienst op 1 april 2026 robuust is.

Toelichting

Uw voortgangsrapportage, die op 19 december 2024 is aangeleverd en de aanvulling op 7 februari jl., bevatte uitgebreide informatie om een goede analyse te doen van de haalbaarheid om op 1 april 2026 te voldoen aan de robuustheidscriteria. Ook is er een update meegeleverd over de randvoorwaarden en kpi's die al voldeden op basis van de zelftoets of het plan van aanpak. Alle randvoorwaarden/kpi's zijn positiever beoordeeld dan op basis het plan van aanpak en daarmee is ook het eindoordeel ten opzichte van de beoordeling van het plan van aanpak positief bijgesteld naar 'oranje'. Ik wil dan ook graag mijn complimenten uitspreken over de volledigheid van deze voortgangsrapportage en vooral de voortgang die u geboekt heeft. De gedetailleerde analyse van elke

randvoorwaarde en kpi, met daarbij de duiding en eventuele informatie die nog ontbreekt, vindt u in bijlage 2.

Onze referentie
IENW/BSK-2025/62402

*Algemene voorwaarden indien
van toepassing*

Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en RUD Utrecht werken hard aan de fusie die op 1 januari 2026 resulteert in één omgevingsdienst binnen de provincie Utrecht. Een mooie ontwikkeling die wel moet leiden tot een robuuste omgevingsdienst op 1 april 2026. Ik vertrouw erop dat de financiële bijdrage die u ontvangt van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bijdraagt aan het fusieproces en aan het voldoen aan de robuustheidscriteria.

Wij volgen uw beoordeling op alle randvoorwaarden/kpi's en zijn zelfs positiever over kpi 5 die zich richt op het hebben van een Business Intelligence (BI) strategie. Ten aanzien van de randvoorwaarden/kpi's waarvan met onvoldoende zekerheid gesteld kan worden dat deze op 1 april 2026 gaan voldoen, geef ik u graag een aantal aandachtspunten mee.

- Uit de voortgangsrapportage blijkt dat de RUD Utrecht al voldoet aan de norm van 80% van de fte in vaste dienst en de ODRU hier gestaag naartoe werkt. Met de ontwikkeling van een functieboek, het vaststellen van formatieplaatsen en uiteindelijk een plaatsingsplan zet u de juiste stappen. De tijdsplanning maakt dat het de vraag is of u tijdig zal voldoen aan de norm van 80% van de fte in vaste dienst.
- In de voortgangsrapportage geeft u aan nog niet te voldoen aan de vigerende kwaliteitscriteria, maar worden er wel acties uitgevoerd om aan deze kpi te voldoen. Het uitvoeren van een vastgesteld richtingsplan moet leiden tot het voldoen aan deze kpi, maar ondanks dat hiermee de juiste stappen worden gezet is vooralsnog onvoldoende duidelijk hoe u wilt gaan voldoen en is het de vraag of dit voor 1 april 2026 gerealiseerd kan worden. Het voldoen aan de kwaliteitscriteria is een wettelijke verplichting die reeds bestond voor het opstellen van de robuustheidscriteria. Ik wil u dan ook vragen in de volgende voortgangsrapportage aandacht te besteden aan de manier waarop u er voor zorgt aan dit criterium te voldoen.
- Uit de voortgangsrapportage volgt dat de gap-analyse van alle medewerkers aangevuld met de optelling van de opleidingsprogramma's van de RUD Utrecht en ODRU als individuele organisaties de basis vormt voor het opleidingsplan voor 2026 en verder. U bent bezig met een projectplan voor het vormgeven van dit proces met als doel het opleidingsplan te kunnen vaststellen op 1 april 2026. Dit lijkt een krappe planning, maar ik zie graag in de volgende voortgangsrapportage de voortgang die u geboekt heeft terug.

Monitoring en bijsturing

Het is van belang dat uw omgevingsdienst op 1 april 2026 robuust is. Dit is een afspraak die onderdeel is van de samenwerkingsafspraken ondertekend door de partijen uit het VTH-stelsel. Op dit moment is nog niet zeker of uw dienst op 1 april 2026 robuust is. Ik maak mij zorgen over de opgave waarvoor uw organisatie staat in relatie tot het tijdspad en de inspanningen die u levert om de fusie te realiseren. Om de inschatting van de haalbaarheid te bespreken en van u te vernemen welke stappen u gaat zetten om op 1 april 2026 robuust te zijn, zal de

directeur-generaal Afke van Rijn met u in gesprek gaan. Voor het maken van een afspraak wordt u in april 2025 benaderd.

Onze referentie
IENW/BSK-2025/62402

*Algemene voorwaarden indien
van toepassing*

U wordt verzocht in uw volgende voortgangsrapportage een update te geven over de status van alle randvoorwaarden/kpi's. Dit geldt ook voor de randvoorwaarden en kpi's die al voldoen. Het maakt hierbij niet uit of ze voldoen op basis van de zelftoets, het plan van aanpak of de 1^e voortgangsrapportage. Om het rapporteren voor u gemakkelijker en efficiënter te maken, is de voortgangsrapportage enigszins aangepast en gepersonaliseerd. Tevens is een toelichting op elke randvoorwaarde of kpi opgenomen zodat u kunt inzien wat er nodig is om te voldoen. De volgende rapportage over de periode 1 december 2024 tot en met 31 mei 2025 ontvang ik graag uiterlijk 30 juni 2025.

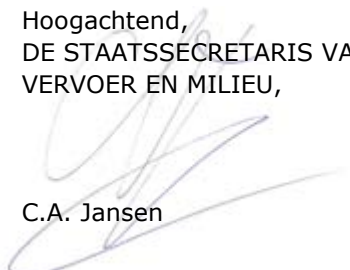
U heeft nog een jaar de tijd om aan alle robuustheidscriteria te voldoen; dit betekent dat het mijn verwachting is dat bij de volgende tussenrapportage alle informatie beschikbaar is om een goede inschatting te maken van de haalbaarheid. Ervaring leert dat bestuurlijk afstemming tussen alle opdrachtgevers en eigenaren tijd vergt. Bij de beoordeling van de volgende voortgangsrapportage zal de beschikbare tijd om nog maatregelen door te voeren en voor bestuurlijke afstemming te zorgen zal een belangrijk onderdeel vormen bij de inschatting van haalbaarheid.

Tot slot

Een goed functionerend stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving beschermt het milieu en zorgt voor een veilige en schone leefomgeving. De inzet van robuuste omgevingsdiensten is daarbij onontbeerlijk. Een robuuste omgevingsdienst voldoet, op z'n minst, aan de randvoorwaarden en kritische prestatie-indicatoren die door alle stelselpartijen (IPO, VNG, Omgevingsdienst NL en IenW) gezamenlijk zijn vastgesteld. Ik ben mij ervan bewust dat het voor zowel uw organisatie als de betrokken gemeenten en provincie(s) een intensief traject is. Het doet mij deugd te zien dat de omgevingsdiensten zich onder andere via dit traject inspannen om ervoor te zorgen dat zij (nog) beter toegerust zijn om hun belangrijke taken te vervullen.

Ik wens u veel succes met de uitvoering van de in het plan van aanpak opgenomen maatregelen en zie graag uw volgende voortgangsrapportage uiterlijk 30 juni 2025 tegemoet.

Hoogachtend,
DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT - OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU,



C.A. Jansen

Bijlagen

1. Rapportage Monitoring robuustheid omgevingsdiensten - Analyse eerste voortgangsrapportages
2. Analyse randvoorwaarden/kpi voor uw omgevingsdienst
3. Format tweede voortgangsrapportage

**DG Milieu en
Internationaal**
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's

Onze referentie
IENW/BSK-2025/62402

*Algemene voorwaarden indien
van toepassing*