

# Financiële uitgangspunten en planning liquidatieplannen RUD en ODRU

Onderdeel van fase 2 'naar één robuuste omgevingsdienst in Utrecht'

## LIQUIDATIEPLAN



Gezamenlijk Algemeen Bestuur  
23 mei 2025

- Met het oprichten van de nieuwe GR ODU worden de oude regelingen ODRU en RUD Utrecht op termijn (uiterlijk 2027) opgeheven.
- Er zullen twee aparte liquidatieplannen komen voor ODRU en RUD. Dit zijn mijlpalen binnen het integratieprogramma. Besluitvorming ligt bij de eigen besturen van de ODRU en RUD. Uitvoering liquidatie zal ná 1 januari 2026 plaatsvinden.
- De liquidatieplannen beschrijven de wijze van ontbinding van de GR, inclusief overdracht van bezittingen en schulden, personeelsaangelegenheden, financiële afwikkeling en verdeling van het eigen vermogen.

- Wettelijk kader: Artikel 9, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verplicht de eigenaren van een GR tot het opstellen van een regeling tot opheffen van de GR.
- ODRU: Artikel 42, lid 2: *‘Het algemeen bestuur stelt, nadat de raden om zienswijze is gevraagd, een liquidatieplan vast.’* Het plan beslaat volgens lid 4 oa. een sociaal plan, wijze van afwikkelen van lopende contracten en de verdeling van alle goederen, zaken en vermogens- rechten. De wijze van verdeling is geregeld (gegarandeerde uren in dienstverleningsovereenkomst).
- RUD: Artikel 40, lid 2 *‘Het algemeen bestuur stelt, gehoord de vertegenwoordigende organen, een liquidatieplan vast.’* Het plan beslaat volgens lid 4 oa. een sociaal plan. De wijze van verdeling dient in het liquidatieplan zelf te worden geregeld.

| Periode        | Activiteit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Mei 2025       | Beknpte memo: Financiële uitgangspunten en planning liquidatieplan opstellen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                | - 16 mei: Bespreking in SG                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                | - 23 mei: Behandeling aan gAB (15 mei regievoerders)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| September 2025 | <p>- 26 sept.: Behandeling in gAB, 12 sept. in AB RUD en 2 okt. in AB van ODRU:</p> <p>(1) Begroting RUD en ODRU 2026 (dit zijn liquidatiebegrotingen)</p> <p>(2) Financiële paragraaf voor toekomstige liq. plan per oude OD, bv. over afwikkeling activa, passiva en reserves. Advies n.a.v. rapportages vanuit de financiële quickscan beschikbaar. Centraal bespreken en voorgenomen besluitvorming door eigen besturen eind 2025.</p> |
| Oktober 2025   | - Besluitvorming nieuwe ODU en dus afwikkeling oude diensten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                | - Vaststellen startvermogen per 1 januari 2026 in begroting nieuwe dienst                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Eind 2025      | - Vaststellen ontwerp liquidatieplan door eigen algemene besturen (incl. adviesrecht beide OR'en)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                | - Afronden zienswijzeprocedure begroting 2026 RUD                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 2026 -2027     | - Afronden zienswijze procedure begroting 2026 ODRU + afronden zienswijze op liquidatieplannen voor opheffen diensten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|                | - Besluitvorming colleges en raden opheffen GR ODRU en GR RUD Utrecht                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|                | - Jaarrekeningen 2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|                | - Uitvoering geven aan liquidatie (verwachting 2026 maar uiterlijk 2027)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

## Voorgestelde financiële uitgangspunten:

- 1- Overdracht van alle rechten en plichten van werknemers naar ODU per 1 januari 2026;
- 2- Kosten m.b.t. (latente) personele verplichtingen zullen door de latende organisaties worden gedragen;
- 3- Kosten m.b.t. overige zaken zoals structureel verliesgevende activiteiten zullen door de latende organisaties/deelnemer(s) worden gedragen (middels een extra bijdrage aan de ODU in 2026);
- 4- Activa en passiva van ODRU en RUD naar ODU zullen per 1 januari 2026 tegen boekwaarde (o.b.v. jaarrekening 2025) worden overgedragen. Een nadere praktische uitwerking hoe dat administratief gebeurt volgt later binnen de werkgroep Financiën;
- 5- Claims en lasten die na liquidatie ontstaan, met een oorsprong voor 1 januari 2026, komen ten laste van de oorspronkelijke deelnemers van de latende organisaties;
- 6- Financiële werkzaamheden ten behoeve van de afwikkeling van de latende organisaties in 2026/2027 worden door ODU uitgevoerd. Hier worden geen kosten voor in rekening gebracht;
- 7- Overgang van leverancierscontracten worden per contract beoordeeld (overname, afkoop of beëindiging in de latende organisatie);
- 8- Eigen vermogen en banksaldi blijven achter bij de latende organisaties;
- 9- Op basis van accountantscontrole bij de liquidatiebalans volgt het eindsaldo van het eigen vermogen van de latende organisaties. Deze vormt de basis voor de eindafrekeningen met de deelnemers (verwachting medio 2026, uiterlijk 2027)

Er is een sociaal (overgangs)plan gemaakt dat geldt voor beide diensten, waarin alle zaken m.b.t. de overgang van de rechten en plichten van medewerkers zijn opgenomen.

Alle rechten en plichten m.b.t. werknemers gaan over naar de ODU per 1 januari 2026. In de financiële quickscan zouden mogelijk verschillen kunnen worden geconstateerd inzake (latente) verplichtingen rondom personeel waarover nadere afspraken moeten worden gemaakt.

## **Planning:**

8 mei Sociaal Plan in Programmadirectie geweest

13 mei technisch beraad BLO.

Akkoord door besturen.

Met betrekking tot financiën gebruiken we de volgende financiële uitgangspunten:

- In de rapportages van de financiële quickscan (van accountants & eigen interne controle) worden risico's en onzekerheden benoemd.
- Deze rapportages worden vergezeld van een advies aan de Stuurgroep (sept./okt.) vanuit de controllers. Er kunnen voorstellen worden gedaan zaken nog binnen de oude diensten (in de jaarrekening 2025) op te lossen. Bijvoorbeeld vormen van een voorziening, waarderingsvraagstukken etc.
- De overeengekomen activa (bezittingen, vorderingen) & passiva (leningen, voorzieningen, verplichtingen) van de oude diensten worden per 1 januari 2026 volledig overgedragen aan ODU. De overdracht vindt plaats tegen boekwaarde zoals opgenomen in de jaarrekening 2025.
- Het vermogen en de bankrekeningen blijven achter in de oude dienst.

- Eigen vermogen wordt afgerekend met de oude deelnemers. Er vindt een accountantscontrole op de eindbalans plaats.
- Eventuele baten en lasten die na het opheffen van de diensten bekend worden, komen voor rekening van de nieuwe dienst. Claims en lasten die na liquidatie ontstaan, met een oorsprong voor 1 januari 2026, komen ten laste van de oorspronkelijke deelnemers van de latende organisaties. Er moet een afspraak gemaakt worden over bij welke partij de claims binnenkomen. Voorstel is om dit bij de ODU te doen.

M.b.t. leverancierscontracten zijn er drie opties. Op basis van de uitkomsten van financiële quickscan zullen hierin keuzes worden gemaakt.

Na 1 januari 2026 doorlopende contracten worden:

- (1) Overgenomen door de ODU
- (2) Afgewikkeld/afgekocht in de oude dienst
- (3) Blijven achter in de oude dienst en eindigen van rechtswege doordat de dienst wordt geliquideerd. Dit kunnen we bv. doen als leveranciers niet akkoord gaan met overgang naar de nieuwe dienst (1)

De keuze komt terug bij de conclusies n.a.v. de rapportage over de quickscans. Voorstel dat kwartiermakers per contract keuze maken.

Aangezien de eindbalansen op 1 januari 2026 nog niet zijn afgewikkeld, wordt er gewerkt met gefaseerde invoer van de beginbalans (sommige activa zijn bv. op 1 januari al bekend, debiteurenpositie iets later in januari maar bij vaststellen jaarrekening zijn andere saldi pas definitief.

De omvang van het begin vermogen en de wijze van inbreng moeten later dit jaar (2025) worden bepaald. Afhankelijkheden zijn begroting, bevoorschotting volgens bijdrageverordening, risicovermogen etc.

Er moet voldoende liquiditeit in de nieuwe dienst zijn per 1 januari. Hiervoor zijn in de bijdrageverordeningen mogelijkheden opgenomen.