

Notitie gezamenlijk algemeen bestuur

aan:	Gezamenlijk algemeen bestuur Eén omgevingsdienst Utrecht
van:	Stuurgroep Eén Omgevingsdienst Utrecht
opsteller:	Werkgroep Financiën
onderwerp:	Financiën
t.b.v.:	Gezamenlijk AB d.d. 23 mei 2025, agendapunt 4a
Bijlage(n):	Presentatie PowerPoint 'Financiële uitgangspunten en planning liquidatieplannen RUD en ODRU'

Doel:

- X ter besluitvorming
 - O ter (oriëntatie) bespreking
 - O ter kennisneming
-

Samenvatting

In voorbereiding op de later in het jaar op te stellen liquidatieplannen voor de latende organisaties (door de eigen AB's) worden in deze notitie aan het gezamenlijk algemeen bestuur de financiële uitgangspunten voorgelegd die zullen worden gebruikt bij de jaarrekeningen 2025 en de begrotingen 2026 van de latende organisaties.

Tevens wordt de planning voor de liquidatieplannen en de begrotingen 2026 voorgelegd.

Voorstel en gevraagd besluit

Gevraagd besluit:

Het gezamenlijke AB van de ODRU en RUD vraagt het algemeen bestuur van de ODRU en het algemeen bestuur van RUD Utrecht het volgende besluit te nemen:

1. de punten 1 t/m 9, opgenomen onder het kopje 'Voorgestelde financiële uitgangspunten' vast te stellen zodat deze zullen worden gehanteerd bij de op te stellen liquidatieplannen en de daaruit voortvloeiende activa passiva transactie per 1 januari 2026;
 2. de planning voor de liquidatieplannen en de begrotingen 2026, opgenomen onder het kopje 'Planning' als zodanig vast te stellen.
-

Bijdrage aan missie & visie

Het voorstel draagt bij aan de missie en visie van de ODU door de overgang naar één robuuste organisatie mogelijk te maken. Door het zorgvuldig opheffen van de bestaande regelingen (RUD en ODRU) en het borgen van een soepele overdracht van taken, middelen en personeel naar de ODU, wordt een professionele, toekomstbestendige en uniforme uitvoeringsorganisatie gerealiseerd die effectief kan bijdragen aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving in de regio Utrecht.

Bijdrage aan behoud of verbeteren kwaliteit

Het voorstel zorgt voor continuïteit en kwaliteit in de dienstverlening door:

- Zorgvuldige overdracht van personele en financiële middelen naar de ODU;
 - Uniforme en transparante uitgangspunten voor afwikkeling van risico's en verplichtingen;
 - Heldere afspraken over overdracht van lopende contracten en activa. Hierdoor blijft de kwaliteit van de vergunningverlening, toezicht en handhaving geborgd tijdens de overgang en wordt versnippering of onzekerheid in dienstverlening voorkomen.
-

Financiën

In deze notitie worden uitgangspunten vastgelegd voor de financiële afwikkeling van de latende organisaties. De uiteindelijke financiële risico's worden in september 2025 nader in kaart gebracht op basis van de uitkomsten van de financiële quickscans. Kosten voor afwikkeling (zoals interne uren ODU in 2026) worden binnen de huidige middelen opgevangen en niet aanvullend doorbelast. Afstemming hierover vindt plaats binnen de werkgroep Financiën en wordt in de financiële paragraaf bij de nog op te stellen liquidatieplannen opgenomen.

Juridische toets

Conform artikel 9 lid 2 Wgr zijn in de gemeenschappelijke regeling van ODRU (artikel 42) en de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht (artikel 40) bepalingen opgenomen omtrent de opheffing van de gemeenschappelijke regeling en de vereffening van het vermogen. Deze bepalingen worden in acht genomen bij het opstellen van de liquidatieplannen.

Juridische toetsing van de uitgangspunten is gedaan door de werkgroep Juridische zaken en wordt meegenomen in de voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming in september en eind 2025.

Communicatie

Belangrijke communicatiemomenten betreffen:

- Terugkoppeling naar medewerkers over de personele gevolgen en overgangsregeling (sociaal plan). Dit loopt via de werkgroep HR;
 - Uitleg aan deelnemers bij de bestuursstukken loopt via het ambtelijk vooroverleg;
 - Op de liquidatieplannen zit een zienswijze procedure voor de colleges;
 - Contacten met de leveranciers loopt via de werkgroep Inkoop;
 - Contacten met de BOR lopen via de werkgroep HR.
-

Medezeggenschap

Het sociaal plan is reeds voorgelegd aan de BOR ter advies. De ontwerp-liquidatieplannen dienen in het najaar (eind 2025) opnieuw aan beide OR'en te worden voorgelegd, deze hebben adviesrecht.

Proces / vervolgstappen n.a.v. genomen besluit

Zie planning

Aanleiding en context

Als onderdeel van fase 2 in het traject naar één robuuste omgevingsdienst in de provincie Utrecht, dienen de huidige gemeenschappelijke regelingen ODRU en RUD Utrecht te worden opgeheven. In de gemeenschappelijke regelingen van de ODRU en de RUD is hier invulling aan gegeven conform de Wgr. Op de liquidatieplannen is een zienswijze procedure van toepassing. Deze notitie bevat de belangrijkste uitgangspunten voor de op te stellen liquidatieplannen, zoals opgenomen in de bijgevoegde presentatie. Het gezamenlijke algemeen bestuur wordt verzocht om deze uitgangspunten voor besluitvorming voor te leggen aan het algemeen bestuur van de ODRU en het algemeen bestuur van RUD Utrecht.

Uitgangspunten liquidatie

De liquidatieplannen zullen later in het jaar worden opgesteld. Op dit moment leggen we de financiële uitgangspunten vast. De volgende onderwerpen zullen in ieder geval in het liquidatieplan worden opgenomen:

- De wijze van ontbinding van de regelingen;
- Overdracht van activa en passiva;
- Personele verplichtingen;
- Afwikkeling van contractuele verplichtingen;
- Financiële afwikkeling en verdeling van het eigen vermogen;
- Sociaal (overgangs)plan.

Er is één sociaal plan voor beide diensten opgesteld.

Voorgestelde financiële uitgangspunten:

1. Overdracht van alle rechten en plichten van werknemers naar ODU per 1 januari 2026;
2. Kosten m.b.t. (latente) personele verplichtingen zullen door de latende organisaties worden gedragen;
3. Kosten m.b.t. overige zaken zoals structureel verliesgevende activiteiten zullen door de latende organisaties/deelnemer(s) worden gedragen (middels een extra bijdrage aan de ODU in 2026);
4. Activa en passiva van ODRU en RUD naar ODU zullen per 1 januari 2026 tegen boekwaarde (o.b.v. jaarrekening 2025) worden overgedragen. Een nadere praktische uitwerking hoe dat administratief gebeurt volgt later binnen de werkgroep Financiën;
5. Claims en lasten die na liquidatie ontstaan, met een oorsprong voor 1 januari 2026, komen ten laste van de oorspronkelijke deelnemers van de latende organisaties;
6. Financiële werkzaamheden ten behoeve van de afwikkeling van de latende organisaties in 2026/2027 worden door ODU uitgevoerd. Hier worden geen kosten voor in rekening gebracht;
7. Overgang van leverancierscontracten worden per contract beoordeeld (overname, afkoop of beëindiging in de latende organisatie);
8. Eigen vermogen en banksaldi blijven achter bij de latende organisaties;
9. Op basis van accountantscontrole bij de liquidatiebalans volgt het eindsaldo van het eigen vermogen van de latende organisaties. Deze vormt de basis voor de eindafrekeningen met de deelnemers (verwachting medio 2026, uiterlijk 2027).

Doelstelling is de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht en gemeenschappelijke regeling Regionale uitvoeringsdienst Utrecht uiterlijk midden 2027 op te heffen, maar waar mogelijk eerder.

Beginvermogen ODU wordt later in 2025 vastgesteld (o.b.v. begroting en bijdrageverordening). Daaruit volgt ook de wens voor de extra liquiditeitsbehoefte voor het starten van de nieuwe dienst in 2026. Een voorstel hiervoor wordt bij de ontwerp begroting 2026 ingebracht (juli 2025) en sluit aan met de mogelijkheid hiervoor die is opgenomen in de concept Bijdrageverordening

Rollen van het gezamenlijk algemeen bestuur (gAB) en de algemeen besturen van de latende organisaties

Het gezamenlijk algemeen bestuur heeft een coördinerende rol (deels gedelegeerd aan de stuurgroep) ten aanzien van:

- Het bewaken van het procesverloop;
- Het waarborgen van uniformiteit in aanpak en besluitvorming;
- Het vastleggen van gemeenschappelijke uitgangspunten.

De algemeen besturen van de latende organisaties zijn verantwoordelijk voor ieders eigen liquidatieplan en de financiële risico's die voortvloeien vanuit hun eigen situatie. De details worden in september/oktober 2025 nader uitgewerkt wanneer ook de rapportages van de financiële quickscans zijn beoordeeld.

Planning

Periode	Activiteit
Mei 2025	Beknpte memo: Financiële uitgangspunten en planning liquidatieplan opstellen
	- 16 mei: Bespreking in SG
	- 23 mei: Behandeling in gAB (15 mei regievoerders)
September 2025	- 26 sept.: Behandeling in gAB, 12 sept. in AB RUD en 2 okt. in AB van ODRU: (1) Begroting RUD en ODRU 2026 (dit zijn liquidatiebegrotingen) (2) Financiële paragraaf voor toekomstige liq. plan per oude OD, bv. over afwikkeling activa, passiva en reserves. Advies n.a.v. rapportages vanuit de financiële quickscan beschikbaar. Centraal bespreken en voorgenomen besluitvorming door eigen besturen eind 2025.
Oktober 2025	Besluitvorming nieuwe ODU en dus afwikkeling latende organisaties
	- Vaststellen startvermogen per 1 januari 2026 in begroting nieuwe dienst
Eind 2025	- Vaststellen ontwerp liquidatieplan door eigen algemene besturen (incl. adviesrecht beide OR'en)
	- Afronden zienswijzeprocedure begroting 2026 RUD
2026 -2027	- Afronden zienswijze procedure begroting 2026 ODRU + afronden zienswijze op liquidatieplannen voor opheffen diensten
	- Besluitvorming colleges en raden inzake opheffen GR ODRU en GR RUD Utrecht (voorjaar)
	- Jaarrekeningen 2025
	- Uitvoering geven aan liquidatie (verwachting medio 2026, uiterlijk 2027).