

Notitie gezamenlijk algemeen bestuur

aan:	Gezamenlijk algemeen bestuur Eén omgevingsdienst Utrecht
van:	Stuurgroep Eén Omgevingsdienst Utrecht
opsteller:	Werkgroep Financiën
onderwerp:	(Ontwerp) Bijdrageverordening ODU
t.b.v.:	Gezamenlijk AB d.d. 11 juli 2025, agendapunt I.5.a2
Bijlage(n):	Bijlage 1 - (Ontwerp) Bijdrageverordening ODU Bijlage 2 - Zienswijzebrief behorende bij (Ontwerp) bijdrageverordening ODU

Doel:

- X ter besluitvorming
- O ter (oriëntatie) bespreking
- O ter kennisneming

Samenvatting

Doel van deze notitie is om het gezamenlijk algemeen bestuur te laten besluiten over de voorgestelde bijdrageverordening ODU. De twee trekkers van de werkgroep financiën hebben samen met de leden van de werkgroep een voorstel gemaakt en deze is besproken met diverse betrokken partijen (o.a. regievoerders, financieel experts, inhoudelijke deskundigen). De (Ontwerp) Bijdrageverordening is juridisch getoetst.

Aan de werkgroep is gevraagd invulling te geven aan de volgende opdracht:

Een (Ontwerp) Bijdrageverordening ODU op te stellen waarbij, conform besluit van het gezamenlijk algemeen bestuur op 18 april jl., de nieuwe financieringssystematiek voor de ODU wordt gehanteerd.

De bijdrageverordening is de juridische uitwerking van de financieringssystematiek.

Voorstel en gevraagd besluit

Het gezamenlijke AB van de ODRU en RUD vraagt het algemeen bestuur van de ODRU en het algemeen bestuur van RUD Utrecht het volgende besluit te nemen:

1. de (Ontwerp) Bijdrageverordening ODU in bijlage 1 vast te stellen;
2. een zienswijzeprocedure op de (Ontwerp) Bijdrageverordening ODU te ondersteunen; en
3. de aanbiedingsbrief aan de deelnemers inzake de zienswijzeprocedure van de (Ontwerp) Bijdrageverordening ODU vast te stellen.

Bijdrage aan missie & visie

Een solide financiële basis is essentieel voor het succes van de ODU en draagt direct bij aan de missie en visie van de organisatie. De voorgestelde bijdrageverordening draagt bij aan een gezonde financiële huishouding vanaf de start. Deze verordening zorgt voor een gezamenlijke verantwoordelijkheid, transparantie en een eerlijke verdeling van de deelnemersbijdragen.

Bijdrage aan behoud of verbeteren kwaliteit

Zie hiervoor

Financiën

De financiële gevolgen zijn door de werkgroep Financiën uitgewerkt en komen terug in de deelnemersbijdragen in de begroting 2026 van de ODU.

Juridische toets

Nadat op 18 april jl. de financieringssystematiek door het gezamenlijk AB is vastgesteld, is de systematiek in de (Ontwerp) Bijdrageverordening in bijlage 1 verwerkt.

Communicatie

Volgens de gebruikelijke kanalen van het programma fase 2.

Medezeggenschap

Niet van toepassing.

Proces/vervolgstappen n.a.v. genomen besluit

In de routekaart 'Naar één omgevingsdienst in Utrecht' fase 2 is bepaald dat er voor de ODU een bijdrageverordening wordt vastgesteld. In deze notitie wordt een voorstel gedaan. De twee trekkers van de werkgroep financiën hebben samen met de leden van de werkgroep een voorstel gemaakt. Dit voorstel is in samenwerking met diverse partijen tot stand gekomen:

- Met de advies-/klankbordgroep Financieringssystematiek (regievoerders en financieel experts vanuit verschillende deelnemers);
- Gezamenlijk RVO;
- Werkgroep Juridisch en bureau PROOF.

Na behandeling van de (Ontwerp) Bijdrageverordening door beide algemeen besturen zal de (Ontwerp) Bijdrageverordening voor zienswijze voorgelegd worden aan de raden en provinciale staten. Eventuele zienswijzen dienen uiterlijk 17 oktober retour te zijn ontvangen.

De ontvangen zienswijzen van de deelnemers worden meegenomen in de besluitvorming. Voorafgaand aan het vaststellen van de bijdrageverordening ontvangen de raden en provinciale staten een reactie op de ontvangen zienswijzen. De reacties en de zienswijzen worden bij de bijdrageverordening gevoegd voor de definitieve vaststelling door het algemeen bestuur van de ODU op 10 november 2025¹.

Toelichting

In het richtingsplan is bepaald dat het thema 'Financieel' gaat over: een gezonde financiële huishouding vanaf de start van de Omgevingsdienst Utrecht, een heldere en doelmatige financieringssystematiek, de focus op kwaliteit(verbetering), gezamenlijke verantwoordelijkheid, en solidariteit in de organisatie en tussen de deelnemers. De deelnemers dragen een gezamenlijke financiële verantwoordelijkheid voor de Omgevingsdienst Utrecht. De oprichting van de nieuwe dienst is daarbij niet geënt op bezuinigingen, maar op kwaliteit(verbetering). Het is van cruciaal belang dat de financiële huishouding gezond is en blijft.

De werkgroep Financiën heeft op basis van de vastgestelde financieringssystematiek de (Ontwerp) Bijdrageverordening opgesteld. Deze bijdrageverordening, zoals opgenomen in bijlage 1, is opgesteld om bij te dragen aan een financieel stabiele dienst. Daarnaast waarborgt zij een eerlijke verdeling van de deelnemersbijdragen en biedt zij transparantie in de financiële structuur. De werkgroep is van mening dat deze aanpak een solide basis legt voor een duurzame en evenwichtige financiering.

Hierbij willen wij u tevens op het volgende attenderen:

- De zienswijze procedure op de bijdrageverordening in bijlage 1 is eenmalig omdat dit de eerste keer voor de ODU is opgesteld. Het is dus niet als gevolg van artikel 9 want dit artikel geldt voor een wijziging in de toekomst wanneer er geen sprake is van consensus tussen de deelnemers.

¹ Erop vertrouwend dat op 8 oktober 2025 alle deelnemende partijen ingestemd hebben met de oprichting van de ODRU.

- Einde van kwartaal 3 van 2025 wordt een liquiditeitsprognose voor de ODU opgesteld om te bepalen of de ODU behoefte heeft aan meer liquide middelen voor het jaar 2026. Dit omdat de ODRU en RUD nog niet zijn opgeheven en geliquideerd.